

RAADSINFORMATIEBRIEF

VAN HET COLLEGE VAN B&W

VOOR de gemeenteraad

CC

DATUM 25 augustus 2026

ONDERWERP Bestaande kaders omgevingsprogramma warmtetransitie

Beste meneer, mevrouw,

De gemeente werkt sinds 2021 aan de warmtetransitie op basis van de Omgevingsvisie en de Warmtevisie. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) is actualisatie van het beleid noodzakelijk. De Wgiw verplicht gemeenten tot het opstellen van een warmteprogramma. De gemeenteraad heeft gevraagd om een overzicht van de kaders bij een omgevingsprogramma dat wordt opgesteld door het college. De memo bestaande kaders Omgevingsprogramma warmtetransitie 2027 – 2035 in de bijlage bij deze raadsinformatiebrieven geeft een overzicht van bestaande kaders en het proces om te komen tot een omgevingsprogramma warmtetransitie binnen de bestaande kaders.

Het college vertrouwt erop de raad met deze brief inclusief memo voldoende te hebben geïnformeerd over de Bestaande kaders voor het omgevingsprogramma warmtetransitie.

Bijlagen RIB:

Bijlage 1: Memo bestaande kaders omgevingsprogramma warmtetransitie

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

ir. J. Beenakker

MEMO – Bestaande kaders omgevingsprogramma warmtetransitie

MEMO AAN	Gemeenteraad
MEMO VAN	Het college
TEAM	Advies Ruimtelijke Ontwikkeling
CC	
DATUM	20 augustus 2026
ONDERWERP	Bestaande kaders omgevingsprogramma warmtetransitie

1. Aanleiding en opgave

De gemeente Krimpenerwaard werkt toe naar een aardgasvrije gebouwde omgeving in 2050. De raad heeft hiervoor in de Omgevingsvisie en de Warmtevisie reeds de uitgangspunten vastgesteld: energiebesparing, duurzame warmte en betaalbaarheid, duurzaamheid, veiligheid en betrouwbaarheid.

Met het Omgevingsprogramma Warmtetransitie 2027–2035 actualiseert de gemeente deze bestaande koers, zoals wettelijk vereist. Voorgesteld wordt om de bestaande raadsuitgangspunten ongewijzigd als vertrekpunt te hanteren. Het programma werkt alleen de technische analyse, netcongestie, prioritering van ondersteuning, participatie en monitoring verder uit. Het programma bevat geen inzet of voornemen tot inzet van de aanwijsbevoegdheid. Het Omgevingsprogramma Warmtetransitie is wettelijk verplicht en moet voor 31 december 2027 worden vastgesteld. Eerder werd dit warmteprogramma genoemd, dit gaat om hetzelfde beleidsstuk.

2. Welke kaders zijn al vastgesteld?

De Omgevingsvisie en Warmtevisie vormen het inhoudelijke kader voor het omgevingsprogramma warmtetransitie. De focus tot 2030 ligt op isolatie en (hybride) elektrisch verwarmen. De uitvoering vindt plaats via het reeds vastgestelde Omgevingsprogramma Warmtetransitie 2024–2030, gericht op ondersteuning van doelgroepen. Het nu op te stellen Omgevingsprogramma Warmtetransitie stelt geen nieuwe strategische kaders vast, maar actualiseert de uitvoeringsgerichte onderbouwing voor de periode 2027–2035.

- Omgevingsvisie Krimpenerwaard

De omgevingsvisie (2021) benoemt de speerpunten: energiebesparing, inclusief isolatie en duurzame installaties, en duurzame energieopwekking.

- Warmtevisie Krimpenerwaard

In de Warmtevisie 2021-2030 is de gemeentelijke ambitie om te komen tot een aardgasvrije gebouwde omgeving uitgewerkt met als uitgangspunten voor een alternatieve warmteoplossing: betaalbaarheid, duurzaamheid, veiligheid en betrouwbaarheid. De concrete doelstelling is een reductie van het aardgasverbruik met 30% in 2030 ten opzichte van 2021 met een focus op inzet op isolatie en (hybride) elektrisch verwarmen. De uitvoering van de warmtevisie is uitgewerkt in actielijnen per doelgroep in het Omgevingsprogramma Warmtetransitie 2024-2030, vastgesteld door het college, de inzet hierop wordt voortgezet.

Zoals de warmtevisie stelt kiest de gemeente voor een faciliterende aanpak: inwoners en gebouweigenaren worden ondersteund en ontzorgd bij isolatie en de overstap naar duurzame warmte. Deze aanpak blijft het uitgangspunt in het op te stellen omgevingsprogramma. Op deze manier vindt de overstap vrijblijvend plaats en er wordt ingezet op autonome ontwikkeling.

- *Bestuursakkoord*

In het bestuursakkoord is opgenomen dat we toewerken naar een aardgasvrije omgeving in 2050. In deze bestuursperiode ligt de nadruk op communicatie, ondersteuning van initiatieven en het voorbereiden van een wijkgerichte aanpak. We brengen in beeld wat de meest logische volgorde is en welke wijken wanneer aan de beurt zijn. We onderzoeken welke initiatieven kansrijk zijn en ondersteunen dit waar mogelijk. Wij kiezen niet voor dwang en maken geen gebruik van de aanwysbevoegdheid. Energiebesparing en isolatie worden gestimuleerd, met speciale aandacht voor huishoudens die te maken hebben met energiearmoede. Daarnaast krijgt netcongestie hoge prioriteit door samenwerking met netbeheerders, ondernemers en energiecoöperaties, uitbreiding van de energie-infrastructuur en inzet op slimme oplossingen zoals energiehubs, energieopslag en vraagsturing.

3. Thema's om uit te werken

Binnen de bestaande kaders werkt het omgevingsprogramma warmtetransitie de volgende onderdelen uit:

- Actualisatie van technische inzichten, inclusief de gevolgen van netcongestie.
- Een alternatief warmteperspectief en een prioritering voor onderzoek en ondersteuning per wijk of kern.
- Een uitvoerings- en monitoringsaanpak, met aandacht voor betaalbaarheid, energiearmoede, corporatiebezit en uitvoerbaarheid.

Op basis van de huidige inzichten lijken individuele elektrische oplossingen voor een belangrijk deel van de gemeente kansrijk. De actualisatie beoordeelt dit nader, mede in relatie tot beschikbare netcapaciteit en isolatieniveau.

4. Wat ligt al vast en wat niet

De kaders uit de omgevingsvisie en de warmtevisie liggen vast en worden gebruikt voor het omgevingsprogramma. Nog niet vastliggend zijn de concrete doelen en aanpak voor de periode na 2030 en de keuze en fasering van wijken waarvoor gebiedsgericht aanvullend beleid nodig kan zijn. Deze onderwerpen worden de komende periode verder uitgewerkt in het omgevingsprogramma.

In het Omgevingsprogramma Warmtetransitie 2027–2035 wordt geen voornemen opgenomen om de aanwysbevoegdheid toe te passen. Ook worden geen gebieden aangewezen als toekomstig warmtetransitiegebied en worden geen termijnen vastgesteld voor het beëindigen van aardgasgebruik of aardgastransport.

De gemeente volgt de ontwikkelingen in wetgeving, betaalbaarheid, techniek, energie-infrastructuur en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Uiterlijk bij de volgende actualisatie van het omgevingsprogramma warmtetransitie beoordeelt het college, in overleg met de raad, of een afzonderlijke politieke afweging over aanvullende instrumenten aan de orde is.

Onderdeel	Status
Bestaande kaders: omgevingsvisie Duurzaam opwekken Energiebesparen	Vastgesteld (raad)
Bestaande kaders: Warmtevisie Uitgangspunten nieuwe warmteoplossing: betaalbaar, duurzaam, veilig, betrouwbaar Focus tot 2030 op isolatie en (hybride) elektrisch verwarmen	Vastgesteld (raad)
Bestaande kaders: Omgevingsprogramma warmtetransitie: Uitvoeringsaanpak 2024 – 2030 gericht op doelgroepen	Vastgesteld (college)

Onderdeel	Status
Uitwerking binnen bestaande kaders: Doelen en aanpak tot 2035, en tot 2050, warmteoplossing en prioritering per wijk	Nog uit te werken in omgevingsprogramma

5. Rol van de raad

De raad heeft meerdere rollen in de warmtetransitie, voor het omgevingsprogramma 2027 – 2035 zijn dat:

Kaderstellend: De raad heeft de kaders voor de alternatieve warmteoplossing en de inzet op energiebesparing en duurzame alternatieven vastgelegd in de warmtevisie en de omgevingsvisie.

Wensen en bedenkingen: Het omgevingsprogramma wordt formeel door het college vastgesteld. Het ontwerp wordt aan de raad voorgelegd voor wensen en bedenkingen. Het college betreft deze bij de definitieve vaststelling.

6. Vervolg en planning

Er is gestart met een technische herijking van de warmtetransitie, die wordt uitgevoerd door een extern adviesbureau. Parallel hieraan vond een beeldvormende bespreking met de raad plaats in februari 2026. In het tweede en derde kwartaal van 2026 wordt het ontwerp-omgevingsprogramma 2027 - 2035 opgesteld en wordt participatie georganiseerd met inwoners en andere stakeholders. Het ontwerp wordt vervolgens ter inzage gelegd en aan de raad voorgelegd voor het indienen van wensen en bedenkingen. De vaststelling van het omgevingsprogramma door het college is voorzien in het eerste kwartaal van 2027. Na vaststelling wordt de monitoring ingericht en wordt de raad periodiek geïnformeerd over de voortgang.

De gemeente monitort de voortgang van energiebesparing, isolatie en verduurzaming van warmtevoorzieningen. Daarbij wordt gevolgd in hoeverre de geboden ondersteuning de inwoners en gebouweigenaren daadwerkelijk bereikt, met bijzondere aandacht voor huishoudens met energiearmoede en voor groepen die niet zelfstandig kunnen investeren.

Richting de volgende actualisatie wordt beoordeeld of de aanpak voldoende bijdraagt aan betaalbare, uitvoerbare en rechtvaardige voortgang. Indien aanvullende instrumenten op enig moment wenselijk of noodzakelijk zouden blijken, wordt daarover eerst afzonderlijk bestuurlijk en politiek besloten. Dit omgevingsprogramma bevat hierover geen voorschot.

7. Samenvattend

De raad heeft de strategische kaders voor de warmtetransitie vastgesteld in de Omgevingsvisie en de Warmtevisie. Deze kaders blijven ongewijzigd het uitgangspunt voor het Omgevingsprogramma warmtetransitie 2027–2035.

Het Omgevingsprogramma Warmtetransitie is de actualisatie en uitvoeringsgerichte uitwerking van deze bestaande kaders. Het programma actualiseert technische inzichten, brengt de gevolgen van netcongestie in beeld, beschrijft een prioritering voor ondersteuning op wijk- en doelgroepniveau en richt de monitoring in.

Het Omgevingsprogramma Warmtetransitie 2027–2035 bevat geen inzet of voornemen tot inzet van de aanwijsbevoegdheid. Eventuele toekomstige besluitvorming hierover vindt uitsluitend plaats na een afzonderlijke afweging door de raad in het kader van een wijziging van het omgevingsplan.