

Nr.: 1627931/1697453

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: 18 november 2025

Onderwerp: 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's

Portefeuillehouder: R. Boere

Datum: 30 september 2025

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om het 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's vast te stellen. Daarmee worden enkele milieuthema's, zoals bodem, grondverzet en vetafscijders, op basis van bestaand beleid en regionale afstemming in het omgevingsplan vastgelegd. Dit zorgt voor uniforme regels en een betere bescherming van milieu en gezondheid. Daarnaast wordt met dit wijzigingsbesluit de structuur van het omgevingsplan vastgesteld, van waaruit we het omgevingsplan verder kunnen opbouwen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's;
2. het omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard te wijzigen overeenkomstig het bij dit besluit behorende 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's, met de bij het 1^e wijzigingsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte geometrie.

Inleiding

Op 1 januari 2032 moet de gemeente Krimpenerwaard beschikken over één omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Dit wijzigingsbesluit vormt de eerste stap om te komen tot het omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard. Het betreft een omzetting van bestaand beleid én legt de basisstructuur en opbouw van het omgevingsplan vast, waarbij we aansluiten bij de geïntegreerde staalkaart van de VNG.

Op 27 mei 2025 heeft het college besloten het ontwerp-wijzigingsbesluit omgevingsplan Krimpenerwaard ter inzage te leggen. Het ontwerpbesluit had betrekking op de toevoeging van milieuthema's aan het omgevingsplan. Het ontwerp heeft zes weken ter inzage gelegen. Belanghebbenden konden gedurende deze termijn zienswijzen indienen.

Beoogd resultaat

Met dit wijzigingsbesluit wordt een aantal milieuregels juridisch verankerd in het Omgevingsplan Krimpenerwaard, en wordt aangesloten bij regionale afspraken in de regio Midden-Holland en met de Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH).

Argumenten

- 1.1 *De kenbaar gemaakte zienswijze tegen het ontwerp eerste wijzigingsbesluit omgevingsplan Krimpenerwaard geeft geen overtuigend argument om dit besluit op basis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties niet vast te stellen;*



Voor de inhoudelijke weerlegging van de zienswijze wordt uw raad verwezen naar de Nota beantwoording zienswijze.

- 2.1 *Met dit wijzigingsbesluit wordt de basisstructuur voor het omgevingsplan vastgelegd;*
Er is gekozen voor de VNG-structuur (geïntegreerde staalkaart), omdat deze landelijk herkenbaar, juridisch zorgvuldig en efficiënt in gebruik is. Door aan te sluiten bij deze uniforme systematiek wordt het plan beter beheersbaar, toekomstbestendig en sluit het aan bij de werkwijze van andere gemeenten.
- 2.2 *Regionaal bestaat de wens om een aantal regels in het omgevingsplan op te nemen op het gebied van de bescherming van het milieu (bodem en niet-industriële voedselbereiding);*
Het gaat om het voortzetten van deels al bestaand beleid door het opnemen van enkele voorschriften die nuttig en noodzakelijk zijn voor een betere bescherming van de gezondheid van mensen en bescherming van de bodem, en om een efficiëntere uitvoering (bedrijfsvoering ODMH) te bereiken. De regels zijn onder andere afkomstig uit de Notitie voor bodemonderzoek bij bedrijven 2010 en de Nota Bodembeheer Midden-Holland 2023.

Concreet gaat het om:

- het verwerken van bestaand beleid met betrekking tot het plaatsen van peilbuizen bij olieafscinders;
- het verplichten tot het aanleveren van onderzoeksgegevens in XML bestandsformaat;
- het verwerken van bestaand beleid met betrekking tot het toepassen van grond- of baggerspecie;
- het terugplaatsen van grond bij werk in kabel- en leidingtracés;
- de borging van het beschermen van gebruikers bij wijziging van functies als gevolg waarvan een bodemgevoelige locatie ontstaat, en;
- door middel van een maatwerkvoorschrift ontheffing te verlenen van de verplichting om een vetafscheider te hebben bij niet-industriële voedselbereiding (zoals horeca-activiteiten).

- 2.3 *Het wijzigingsbesluit omgevingsplan voldoet aan het principe van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).*
De toevoeging van milieuthema's zijn zorgvuldig afgestemd op ruimtelijke en functionele voorwaarden. Voor een beter begrip wordt verwezen naar bijgevoegde motivering Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL), waarbij per milieuthema wordt gemotiveerd waarom de betreffende planregels zouden moeten worden opgenomen in het omgevingsplan. Op basis van de motivering kan worden geconcludeerd dat uitvoering van dit plan bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Kanttekeningen

- 2.1 *Er is geen uitgebreid participatietraject doorlopen;*
Gezien de beperkte impact en het feit dat de regels grotendeels bestaand beleid betreffen, is er geen uitgebreid participatietraject doorlopen. Dit is ook overeenkomstig de routekaart participatie van de gemeente Krimpenerwaard. Wel heeft het ontwerpwijzigingsbesluit ter inzage gelegen waarbij inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de gelegenheid waren om te reageren.
- 2.2 *Het is niet haalbaar om alle regels uit de notities en nota's in één keer over te nemen in het omgevingsplan.*
Het gaat om tientallen regels en richtlijnen, waardoor de kans op fouten groot is en het veel tijd kost om alles zorgvuldig te toetsen en af te stemmen. Daarom kiezen we er nu voor om de meest urgente en belangrijke milieuregels op te nemen, zodat deze meteen effect hebben. De



overige beleidsregels zullen we in de komende fases stapsgewijs verhuizen naar het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Alternatieven

Een alternatief was geweest om op dit moment geen wijziging van het omgevingsplan vast te stellen en te wachten tot een meer volledige opbouw van het omgevingsplan beschikbaar is. Daarmee zou echter vertraging ontstaan bij het formaliseren van de structuur van het plan en bij het opnemen van enkele urgente milieuthema's die nu al bestuurlijke en maatschappelijke aandacht vragen. Het college stelt de raad daarom voor om nu een eerste wijziging door te voeren, volgens de VNG-structuur (geïntegreerde staalkaart). Zo ontstaat een robuuste basis voor verdere doorontwikkeling van het omgevingsplan en wordt tegelijk invulling gegeven aan actuele beleidsopgaven.

Financiën

Het vaststellen van dit wijzigingsbesluit heeft geen directe financiële gevolgen. Niet opnemen van de regels kan echter leiden tot hogere uitvoeringskosten voor de Omgevingsdienst Midden-Holland (maatwerkvoorschriften).

Juridische zaken

Artikel 4.14 Omgevingswet. De raad heeft de bevoegdheid een wijziging van het omgevingsplan vast te stellen. De planregels zijn juridisch getoetst door Omgevingsdienst Midden-Holland en andere externe adviseurs. Na bekendmaking wordt dit besluit digitaal ontsloten in het Omgevingsloket, op [Regels op de kaart - Omgevingsloket](#) (Omgevingswet art. 20.21 en 20.26, Omgevingsregeling art. 16.4a).

Participatie en extern overleg

Het ontwerp-wijzigingsbesluit heeft gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegen. Inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties waren in de gelegenheid een reactie op het ontwerp te geven. Het plan is voorgelegd aan externe partijen zoals ODMH, Veiligheidsregio Midden-Holland, provincie en GGD. Er zijn geen reacties ontvangen die aanleiding vormen om het uiteindelijke wijzigingsbesluit gewijzigd ten opzichte van het plan vast te stellen. Na de inzagetermijn zijn er ten opzichte van het ontwerp wel een aantal technische aanpassingen doorgevoerd.

Vervolgtraject en uitvoering

- Vaststelling door de gemeenteraad: 18 november 2025;
- Na definitieve vaststelling van het 1e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard door de gemeenteraad wordt het besluit gepubliceerd via het Gemeenteblad, Het Kontakt en via officiële bekendmakingen.nl. De publicatie vindt plaats twee weken na de officiële vaststelling. Vanaf het moment van bekendmaking start een beroepstermijn van zes weken. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- Inwerkingtreding: Na bekendmaking start een termijn van vier weken. Op de dag na het verstrijken van deze termijn treedt het wijzigingsbesluit in werking, tenzij de gemeente een later tijdstip heeft vastgesteld.

Bijlagen

- BIJL 1 wijzigingsbesluit omgevingsplan structuur en milieuthema's - 1701828
BIJL 2 onderbouwing evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) - 1648824
BIJL 3 nota beantwoording zienswijzen 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's - 1719082
BIJL 4 geometrie (kaartlaag) zettingsgevoelig gebied - 1719484



Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

ir. J. Beenakker



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 september 2025, nr 1627931/1697453, inzake 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard, milieuthema's; gelet op artikel 2.8 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat:

- de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit de raad de bevoegdheid geven tot vaststellen en wijzigen van het omgevingsplan;
- er aanleiding is het omgevingsplan te wijzigen om de structuur van het omgevingsplan vast te leggen en een aantal milieuthema's op te nemen;
- een ontwerp van het wijzigingsbesluit, inclusief toelichting en bijbehorende geometrieën (GIO's), van 2 juli 2025 tot en met 12 augustus 2025 ter inzage heeft gelegen;
- belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om zienswijzen naar voren te brengen;
- gezien de beperkte impact van de wijziging het participatietraject beperkt is gebleven tot het ter inzage leggen van het ontwerp wijzigingsbesluit, waarbij inwoners, bedrijven, maatschappelijke instellingen de mogelijkheid is geboden om een zienswijze in te dienen;
- advies is ingewonnen bij provincie, waterschappen en de ODMH en deze adviezen zijn verwerkt;
- de wijziging leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als bedoeld in artikel 4.2 van de Omgevingswet;

Besluit:

1. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's;
2. het omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard te wijzigen overeenkomstig het bij dit besluit behorende 1^e wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Krimpenerwaard milieuthema's, met de bij het 1^e wijzigingsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte geometrieën.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 november 2025,

de griffier,

de voorzitter,

S. van Dijk

ir. J. Beenakker