



Maatschappelijke opdracht
Gemeentelijke Sportorganisatie
Krimpenerwaard 2027–2030



Inhoudsopgave

Inleiding	4
Begrippenkader	5
Overwegingen	6
Verzelfstandiging gemeentelijke sporttaken	6
Gemeentelijk sport- en beweegbeleid als onderdeel van het Sociaal Domein	7
Opdracht en verplichtingen Sportorganisatie Krimpenerwaard	8
Vakgebied: Beheer en exploitatie van binnensportaccommodaties	8
Vakgebied: Buitensportaccommodaties	10
Vakgebied: Beheer en exploitatie van zwembad De Hofstee en 't Wilgerak	12
Vakgebied: Sportstimulering en uitvoering rijksregelingen (BRCF/SPUK) en lokaal sportbeleid	14
Vakgebied: Ondersteuning van sport- en beweegaanbieders	16
Vakgebied: Professionele bedrijfsvoering	18
Vakgebied: Overige taken	20
Monitoring en verantwoording	22
Duur en toekomstige ontwikkeling	22

Inleiding

Sport en bewegen zijn van grote waarde voor de Krimpenerwaard. Ze brengen inwoners in beweging, zorgen voor ontmoeting, dragen bij aan gezondheid en plezier en versterken de verbondenheid in onze kernen. Sportverenigingen, vrijwilligers, scholen, maatschappelijke partners, commerciële sportaanbieders en andere lokale initiatiefnemers spelen daarin dagelijks een onmisbare rol. Zij vormen samen een belangrijk deel van de sociale basis van onze gemeente.

De gemeente Krimpenerwaard verstrekt aan Sportorganisatie Krimpenerwaard B.V. — hierna: “de Sportorganisatie” — de opdracht om sport en bewegen in de gemeente te bevorderen, te ondersteunen en te faciliteren. Dit gebeurt door het beheren en exploiteren van gemeentelijke sportaccommodaties én door het uitvoeren van sportstimuleringsactiviteiten in nauwe verbinding met sportverenigingen, het sociaal domein (waaronder onderwijs en welzijn) en commerciële sportaanbieders. De Sportorganisatie krijgt daarbij een verbindende rol: zij ondersteunt het sport- en beweegaanbod, helpt accommodaties toegankelijk en toekomstbestendig te houden en draagt eraan bij dat zoveel mogelijk inwoners kunnen meedoen.

De samenwerking tussen gemeente en Sportorganisatie wordt juridisch vastgelegd in de statuten en de governancecode. De prestaties, begroting, indexatie en verrekenafspraken worden uitgewerkt in een dienstverleningsovereenkomst. Deze maatschappelijke opdracht vormt de inhoudelijke basis voor die samenwerking en geeft richting aan de uitvoering in de periode 2027–2030.

Deze opdracht wordt vastgesteld voor een periode van vier jaar, met een tussentijdse evaluatie na twee jaar in 2029 en herijking na vier jaar, conform de P&C-cyclus. De opdracht kan tussentijds worden aangepast indien beleidskaders wijzigen, bijvoorbeeld door rijksregelingen, tarieven of investeringsbesluiten, of indien financiële uitgangspunten veranderen.



Begrippenkader

Gemeente: de gemeente Krimpenerwaard.

Sportorganisatie: de besloten vennootschap waarvan de gemeente Krimpenerwaard enig aandeelhouder is en aan wie de uitvoering van de in deze maatschappelijke opdracht omschreven taken is opgedragen.

Maatschappelijke opdracht: het door de gemeente vastgestelde beleidsmatige kader waarin de doelen en publieke waarden op het gebied van sport en bewegen zijn vastgelegd en dat richting geeft aan de uitvoering door de Sportorganisatie.

Sportaccommodaties: de sport- en/of maatschappelijke voorzieningen waarop (een deel van) de uitvoeringsopdracht betrekking heeft. De nadere specificatie van de sportaccommodaties is opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst (DVO).

Sportstimulering: activiteiten en programma's gericht op het stimuleren van sport- en beweegdeelname door inwoners van de gemeente, waaronder activiteiten in het kader van de Brede Regeling Combinatiefuncties, het sportakkoord en aanverwante programma's.

Beheer: de instandhouding van sportaccommodaties door middel van dagelijks, preventief, correctief en planmatig onderhoud, voor zover dit op grond van deze maatschappelijke opdracht aan de Sportorganisatie is opgedragen.

Exploitatie: het geheel van activiteiten gericht op het beschikbaar stellen, beheren en in stand houden van sportaccommodaties, inclusief bedrijfsvoering, gebruiksafspraken en onderhoud voor zover dit onderdeel is van de exploitatieopdracht.

Bedrijfsvoering: de interne aansturing en beheersing van de Sportorganisatie, waaronder financiën, personeel, administratie, communicatie, ICT, marketing en risicobeheersing.

Meerjarenonderhoudsplan (MJOP): het plan waarin het planmatig onderhoud en de vervangingsinvesteringen van de sportaccommodaties voor een meerjarige periode zijn opgenomen, opgesteld en vastgesteld conform de afspraken tussen gemeente en Sportorganisatie.

Kernopdracht: de primaire taken van de Sportorganisatie zoals in deze maatschappelijke opdracht benoemd, die richtinggevend zijn voor de inzet van middelen en de prioritering van werkzaamheden.

Vakgebied: een inhoudelijk en financieel onderscheiden onderdeel van de uitvoeringsopdracht, bestaande uit binnensport, buitensport, zwembaden, sportstimulering, ondersteuning van sport- en beweegaanbieders, bedrijfsvoering en overige taken.

Deelbegroting: het aan een vakgebied gekoppelde deel van de totale begroting, waarbinnen middelen worden ingezet voor de uitvoering van de betreffende taken.

Toegankelijkheid: de mate waarin sport- en beweegvoorzieningen en -activiteiten fysiek, financieel en sociaal bereikbaar zijn voor alle inwoners.

Rendabele exploitatie: een exploitatie waarbij inkomsten en uitgaven in redelijke verhouding tot elkaar staan, met inachtneming van de maatschappelijke doelstellingen van de Sportorganisatie.

Overwegingen

In Krimpenerwaard streven we binnen het sociaal domein naar een goede kwaliteit van leven, zelf- en samenredzaamheid van onze inwoners. Dit staat in het [integraal beleidskader Sociaal Domein](#) (IBK), het [Addendum](#) en de [maatschappelijke agenda Sociaal Domein](#) (2026-2030). In de periode 2025-2031 staan drie opgaven centraal: het versterken van de sociale basis, het vergroten van kansengelijkheid en bestaanszekerheid. Om deze veranderingen te realiseren, zetten we in op normaliseren, collectivieren en preventie.

Concreet betekent dat o.a.:

- Ruimte aan gemeenschappen om zelf oplossingen te organiseren in de sociale basis. De gemeente heeft daarin, waar nodig, een faciliterende en verbindende rol;
- Van individuele professionele hulp naar ondersteuning in en rond het gewone leven, met alleen professionele inzet waar dat echt nodig is;
- Werken vanuit een realistischer mensbeeld en meer oog dan voorheen voor het helpen van inwoners die juist niet zelf- en samenredzaam zijn.

In het [omgevingsprogramma Sociale basis en Maatschappelijke voorzieningen](#) is beschreven welke voorzieningen onderdeel uitmaken van de basisinfrastructuur van maatschappelijke voorzieningen in de Krimpenerwaard. Sportaccommodaties maken hier ook deel van uit. Daarnaast is beschreven hoe de gemeente wil omgaan met het (multifunctioneel) gebruik van maatschappelijke accommodaties en voorzieningen.

Het uitvoeringsprogramma Gezondheid 2024–2027 (“Samen Vitaal!”) benoemt sport en bewegen expliciet als middel, o.a. via buurtsportcoaches en een JOGG-regisseur plus, met prioriteit voor kernen waar de meeste gezondheidswinst te behalen valt en met aandacht voor een beweeg- en ontmoetingsvriendelijke leefomgeving.

Verzelfstandiging gemeentelijke sporttaken

Om de maatschappelijke meerwaarde van sport te optimaliseren richt de gemeente per 1 januari 2027 een gemeentelijke sportorganisatie op (BV, 100% eigendom van de gemeente), waarmee beheer, exploitatie, sportstimulering en verenigingsondersteuning worden gebundeld. Dit vergroot de samenhang, professionaliteit en sturingsmogelijkheden en maakt ruimte voor ondernemerschap, binnen publieke kaders en met maatschappelijke doelen als leidraad.

Gemeentelijk sport- en beweegbeleid als onderdeel van het Sociaal Domein

Sport en bewegen nemen in het gemeentelijk beleid van Krimpenerwaard een strategische én mensgerichte positie in. Ze worden gewaardeerd als krachtige middelen om brede maatschappelijke doelstellingen te realiseren, maar nadrukkelijk ook als waarde op zichzelf. Sport geeft plezier, ontspanning, structuur en energie. Het biedt inwoners de kans om talenten te ontwikkelen, elkaar te ontmoeten en zich verbonden te voelen met hun omgeving. Onze sportverenigingen en hun vele vrijwilligers zijn daarin van grote betekenis: zij zorgen week in, week uit voor laagdrempelige plekken waar inwoners samenkomen, actief zijn en naar elkaar omzien. Daarmee dragen zij niet alleen bij aan sportdeelname, maar ook aan gezondheid, welzijn, inclusie, participatie en sociale samenhang. Of het nu gaat om het tegengaan van eenzaamheid, het stimuleren van jeugdontwikkeling, het ondersteunen van vrijwilligerswerk of het versterken van gemeenschappen in de kernen, sport en bewegen spelen hierin een verbindende rol.



Opdracht en verplichtingen Sportorganisatie Krimpenerwaard

De Sportorganisatie voert in opdracht van de gemeente een breed takenpakket uit, gericht op het bevorderen, ondersteunen, faciliteren en exploiteren van sport- en beweegvoorzieningen en -activiteiten. De sportorganisatie heeft hierbij aandacht voor synergie en samenwerking. De jaarlijkse gemeentelijke bijdrage, indexatie en de precieze opbouw van de begroting worden vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst. De begroting wordt daarbij opgebouwd uit deelbegrotingen per vakgebied:

- Binnensport
- Buitensport
- Zwembaden
- Sportstimulering
- Bedrijfsvoering

Uitgangspunt is dat middelen die zijn toegekend aan een deelbegroting niet leiden tot verdringing van middelen binnen andere vakgebieden.

Naast deze kernopdracht is het mogelijk om in de toekomst andere beheer- en exploitatietaken van maatschappelijke (sport)voorzieningen toe te voegen.

Vakgebied: Beheer en exploitatie van binnensportaccommodaties

Kernopdracht: de Sportorganisatie beheert en exploiteert de gemeentelijke binnensportaccommodaties (sporthallen, gymzalen e.d.) om maximale sportdeelname mogelijk te maken. Accommodaties worden efficiënt beschikbaar gesteld aan onderwijsinstellingen, sportverenigingen en maatschappelijke organisaties, met prioriteit voor primair en voortgezet onderwijs en lokale sportverenigingen. De Sportorganisatie streeft naar een duurzaam en doelmatig beheer en een zo rendabel mogelijke exploitatie. Randvoorwaarden: veilige, schone en goed onderhouden accommodaties (conform MJOP en geldende normen), toegankelijkheid voor alle inwoners (inclusief), en duurzaam beheer (energie- en materiaalbesparing, klimaatadaptief waar mogelijk).

Beschikbaarheid accommodaties



Beschikbaar stellen van sporthallen en gymzalen voor onderwijs, verenigingen en overige gebruikers (met voorrang voor scholen en lokale verenigingen), rekening houdend met het gebruik van sporthal De Drie Maenen als calamiteitenlocatie voor de raad en burgerzaken.

Verhuur en exploitatie



Professionele verhuur, programmering en capaciteitsverdeling; optimaliseren bezettingsgraad.

Veiligheid en onderhoud



Uitvoeren dagelijks onderhoud en planmatig onderhoud volgens MJOP; naleving veiligheid, arbo, brandveiligheid en toegankelijkheidseisen.

Facilitering diverse activiteiten



Inrichten/uitrusten van zalen voor trainingen, wedstrijden en maatschappelijke beweegactiviteiten; ondersteunen bij evenementen.

Duurzaamheid



Structurele inzet op energiebesparing en slim beheer (o.a. monitoring verbruik, maatregelenplan in afstemming met gemeente).

Horeca



Borgen ondersteunende horeca t.b.v. (sport) activiteiten met de mogelijkheid tot exploitatieversterkende activiteiten.

Vakgebied: Buitensportaccommodaties

Kernopdracht: de Sportorganisatie vervult een coördinerende en ondersteunende rol richting buitensportaccommodaties, in lijn met de bestaande afspraken met verenigingen (o.a. onderhoudsvergoedingen en -afspraken voor velden) die voor voetbalvelden in 2026 worden geëvalueerd. De Sportorganisatie bewaakt kwaliteit, veiligheid, uniformiteit van processen en ondersteunt verenigingen bij planmatig onderhoud, verduurzaming en (waar relevant) trajecten rond taakoverdracht. Ook voert de Sportorganisatie specialistisch onderhoud en renovaties uit. Randvoorwaarden: De gemeente blijft eigenaar van de gronden en eindverantwoordelijk voor beleidskaders en

besluiten over grote investeringen in sportaccommodaties. Het sportbedrijf organiseert, in samenwerking met de sportverenigingen, de uitvoering van het planmatig onderhoud en vervangingsinvesteringen. De huidige afspraken met verenigingen over eigendom, gebruik en onderhoud blijven in deze fase ongewijzigd van kracht; voor verenigingen verandert er dus niets totdat na evaluatie en bestuurlijke besluitvorming eventuele aanpassingen worden overwogen.

Afstemming en planning



Coördineren van overleg met buitensportverenigingen over gebruik, planning en onderhoudsprogrammering; signaleren van knelpunten richting gemeente.

Onderhoud en regie (MJOP)



Ondersteunen bij actualisatie en toepassing van MJOP's; Adviseren over prioriteiten en kosten. Uitvoeren planmatig onderhoud en vervangingsinvesteringen.

Duurzaam terreinbeheer



Stimuleren en ondersteunen van duurzaam onderhoud (waterbeheer, beperken schadelijke middelen, energiezuinige verlichting) in afstemming met gemeente.

Kwaliteit en veiligheid



Borgen veldveiligheid (conform normen sportbonden) via periodieke controles/keuringen en tijdige reparaties; faciliteren van kennis en leveranciersnetwerk.



Vakgebied: Beheer en exploitatie van zwembad De Hofstee en ‘t Wilgerak

Kernopdracht: de Sportorganisatie exploiteert en beheert binnenzwembad De Hofstee en openluchtbad ‘t Wilgerak zodat inwoners kunnen zwemmen voor sport, (zwem)onderwijs en recreatie. De zwembaden worden beschikbaar gesteld aan scholen (bijv. schoolzwemmen), zwemlessen, zwemverenigingen en het brede publiek. De Sportorganisatie streeft naar een duurzaam en doelmatig beheer en een zo rendabel mogelijke exploitatie. De sportorganisatie biedt daarnaast ondersteuning aan de gesubsidieerde openluchtbaden in de Krimpenerwaard op het gebied van synergiemogelijkheden en kennis over onderhoud, wet- en regelgeving en de exploitatie van deze voorzieningen.

Randvoorwaarden: nadruk op veiligheid en hygiëne (gekwalificeerd toezicht, waterkwaliteit, keurmerken), toegankelijkheid voor alle doelgroepen en duurzame exploitatie (energie- en waterbesparing) volgens MJDOP. Indien en voor zover er op het moment van start nog contractuele samenwerkingsafspraken met derden bestaan, worden deze gerespecteerd en in de DVO uitgewerkt.

Beschikbaarheid	Beschikbaar stellen voor schoolzwemmen, zwemlessen, verenigingsgebruik (trainingen/wedstrijden), recreatief zwemmen en doelgroepzwemmen.
Programmering	Aanbod van (doelgroep)activiteiten zoals banenzwemmen, zwemlessen, aquasporten en aangepaste programma's, afgestemd op lokale vraag.
Veiligheid, toezicht en hygiëne	Naleving wet- en regelgeving, inzet gediplomeerd personeel, toezicht, waterkwaliteit en schoonmaak.
Openstellingsrooster	Klantvriendelijke openingstijden; roosters afstemmen met scholen/verenigingen en rekening houden met seizoenspatronen.
Duurzame exploitatie	Uitvoeren maatregelen voor energie- en waterbesparing; onderhoud volgens MJDOP; bijdrage leveren aan gemeentelijke verduurzamingsdoelen.
Ondersteuning gesubsidieerde openluchtbaden	Ondersteuning bieden aan de stichtingen op het gebied van synergiemogelijkheden en kennis over onderhoud, wet- en regelgeving en exploitatie van de gesubsidieerde openluchtbaden.



Vakgebied: Sportstimulering en uitvoering rijksregelingen (BRCF/SPUK) en lokaal sportbeleid

Kernopdracht: de Sportorganisatie voert het gemeentelijke sport- en beweegbeleid uit en draagt bij aan gezondheid, participatie en sociale samenhang. Daarbij wordt nauw samengewerkt met onderwijs, kinderopvang, welzijn, GGD, het Sociaal Preventieteam en commerciële sportorganisaties. De Sportorganisatie is mede-uitvoerder van relevante rijksregelingen (zoals de Brede Regeling Combinatiefuncties, SPUK Sportakkoord en conform actuele beschikkingen, en organiseert/ondersteunt de inzet van buurtsportcoaches en de JOGG-regisseur plus.

Specifieke accenten volgen uit het uitvoeringsprogramma Gezondheid 2024–2027: stimuleren van gezonde leefstijl

en bewegen (o.a. aanpak overgewicht), ontwikkelen van een beweeg- en ontmoetingsvriendelijke leefomgeving, en inzet op vitaal ouder worden (o.a. valpreventie) in samenwerking met partners.

Randvoorwaarden: de Sportorganisatie bewaakt een lokale signatuur en werkt in co-creatie met gemeente en partners aan doorontwikkeling. De organisatie genereert substantiële cofinanciering op combinatiefuncties (minimaal 30% als richtsnoer) en past Social Return toe (inspanningsverplichting en gesprekcyclus met het Social Return-loket).

Buurtsportcoaches / combinatiefuncties

Inzetten en aansturen van combinatiefuncties gericht op onderwijs, verenigingen en kwetsbare doelgroepen; verbinding leggen tussen sport, cultuur, welzijn, zorg en commerciële sportaanbieders. Uitvoeren en faciliteren van lokale sportakkoord(onderdelen) beheren stimuleringsbudgetten conform afspraken.

Gezonde leefstijl

Het stimuleren van een gezonde leefstijl en een gezond gewicht (0-100 jaar). Alsmede het leveren van een bijdrage aan het realiseren van een beweegvriendelijke leefomgeving. Bij vitaal ouder wordt bijgedragen via ketenaanpak valpreventie door passend beweegaanbod en toeleiding; samenwerken met welzijn en (para)medische partners.

Passend en laagdrempelig sport- en beweegaanbod

Voor kinderen/jongeren; koppeling met scholen en programma's rond Gezonde School. Ontwikkelen van collectieve, inclusieve, vrij toegankelijke beweeg- en ontmoetingsactiviteiten in kernen (normaliseren, collectivieren, preventie) inclusief aanbod (voor onder meer) mensen met beperking en lage Sociaal Economische Status.



Vakgebied: Ondersteuning van sport- en beweegaanbieders

Kernopdracht: de Sportorganisatie ondersteunt sportverenigingen en andere aanbieders bij het vitaal, toekomstbestendig en maatschappelijk betrokken functioneren. Dit omvat advisering, netwerkvorming, onderlinge samenwerking, procesbegeleiding, het stimuleren van een veilig en inclusief sportklimaat en deskundigheidsbevordering

Verenigingsadvies



Ondersteuning bij ledenwerving, vrijwilligersbeleid, deskundigheidsbevordering, governance, financiële weerbaarheid en verduurzaming.

Sociaal veilig sporten



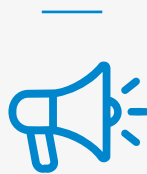
Bevorderen sociaal veilige sport (VOG/vertrouwenscontactpersoon/gedragscode)

Netwerk en samenwerking



Verbinder tussen verenigingen, scholen, welzijn, zorg en commerciële sportaanbieders; initiëren gezamenlijke projecten.

Evenementen en promotie



Ondersteunen en (mede) organiseren van sportieve evenementen die bijdragen aan deelname en sociale cohesie, passend binnen de kaders van deze maatschappelijke opdracht en budget.



Vakgebied: Professionele bedrijfsvoering

Kernopdracht: de Sportorganisatie zorgt voor een goed georganiseerde bedrijfsvoering die de uitvoering van alle kerntaken ondersteunt. Dit omvat o.a. communicatie, technisch beheer & onderhoud, HR, financiën, planning, inkoop, ICT en kwaliteitsmanagement

Communicatie & promotie	Heldere communicatie richting inwoners, gebruikers en partners; inzichtelijk maken van sport- en beweegaanbod.
Personeelsbeheer	Goed werkgeverschap; HR-administratie, HR- advies/beleid/juridisch kader, werving, begeleiding en ontwikkeling; veilige, gezonde en inclusieve werkomgeving.
Financieel beheer	Transparante administratie; werken met (deel)begrotingen per taakveld; tijdige managementinformatie.
Planning, administratie & ICT	Reserveringen, roosters, contractbeheer, gegevensbeheer, klachtenafhandeling, interne ICT, uitwijkserver (back-up server van de gemeente).
Inkoop & contractmanagement	Doelmatige inkoop, beheer van leveranciers; naleving aanbestedings- en integriteitsregels.
Monitoring & rapportage	Periodiek rapporteren aan de gemeente over voortgang, prestaties, effecten en financiën conform afspraken.



Vakgebied: Overige taken

Naast de kernopdrachten kan de Sportorganisatie – binnen de kaders van gemeente en met behoud van maatschappelijke prioriteit – aanvullende taken ontwikkelen die bijdragen aan doelmatigheid en maatschappelijke impact. Uitbreidingen worden expliciet afgestemd met de gemeente en opgenomen in de DVO.

Advisering gemeente	De Sportorganisatie adviseert de gemeente t.a.v. van trends en ontwikkelingen in de samenleving die een bijdrage kunnen leveren aan het gemeentelijke (sport)beleid. Ook adviseert de sportorganisatie de gemeente ten aanzien van sportaccommodaties.
Sportief leerwerkbedrijf / Social Return	Samen met gemeente en partners organiseren van leer-werkplekken (stage, werkervaring) in sport en beheer, gericht op mensen met afstand tot arbeidsmarkt.
Innovatie in sport en beheer	Initiëren van innovatieve projecten (bijv. technologie voor accommodatiebeheer, nieuwe sportconcepten, pilots duurzaamheid).
Netwerkontwikkeling	Verder uitbouwen van de Sportorganisatie als netwerkorganisatie; actief deelnemen aan overlegplatforms en programma's in sport, gezondheid en sociaal domein.
Regie op eventuele taakoverdracht	Indien bestuurlijk gewenst: procesregie op overdracht van (delen van) eigendom/onderhoudstaken, incl. actualisatie MJOP's en heldere systematiek per vereniging.



Monitoring en verantwoording

De Sportorganisatie informeert de gemeente periodiek over voortgang, resultaten en financiën. De exacte frequentie, vorm en inhoud van de verantwoording worden vastgelegd in de exploitatie-/dienstverleningsovereenkomst, statuten en governancecode. Uitgangspunt is kwartaalrapportage via een digitaal dashboard, aangevuld met een jaarlijkse integrale voortgangsrapportage. Een gedetailleerde uitwerking wordt vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst.

Duur en toekomstige ontwikkeling

Deze opdracht geldt voor de periode 2027–2030. In 2029 (na twee jaar) vindt een evaluatie plaats op functioneren, prestaties, samenwerking en risico's. Uiterlijk in 2030 volgt herijking van maatschappelijke opdracht, takenpakket en financiering, gekoppeld aan het (dan geldende) beleidskader en de P&C-cyclus. Bij nieuwe beleidsontwikkelingen of veranderende maatschappelijke behoeften kunnen gemeente en Sportorganisatie tussentijds aanvullende afspraken maken.

