

Technische vragen

Nr:

Datum: 17 september 2026

Indiener: Pro Krimpenerwaard

Onderwerp: Zuidbroek 153 Bergambacht

Mondelinge vragen gesteld tijdens de vergadering Oordeelsvorming Ruimte:

1. Kan het college het verschil aangeven tussen horeca 1 en 2?
2. Wat zijn de gevolgen als bij vaststelling van het bestemmingsplan horeca 1 toegekend wordt aan de hooiberg in plaats van de vergunde horeca 2?
3. Volgens AI worden er in de Krimpenerwaard nergens sleufsilos toegestaan met een hoogte hoger dan 3 meter. Zijn er toch vergunningen verleend voor een grotere hoogte of zijn er bestemmingsplannen die een grotere hoogte toestaan?

Beantwoording

1. In het BOPA-beleid gemeente Krimpenerwaard 2025 is het Horecabeleid buitengebied gemeente Krimpenerwaard 2020 opgenomen (hoofdstuk 5). In dit beleid wordt onderscheid gemaakt tussen 4 categorieën horeca, waaronder horeca 1 en 2. Het verschil tussen beide types zit in de openingstijden en het schenken van Alcohol. Beide types betreffen daghoreca waarbij lichte horeca is toegestaan, zoals het organiseren van bijeenkomsten, zoals vergaderingen en seminars en het vieren van kleinschalige (verjaardags) feesten. Een restaurant is niet toegestaan binnen deze types. Een restaurant is pas toegestaan bij categorie 3.

Voor horeca 1 geldt dat de horeca alleen tussen 9:00 en 19:00 uur geopend mag zijn. In de zomerperiode (mei-september) mag de horecafunctie tot 20:00 uur geopend zijn. er mag geen alcohol geschonken worden.

Voor horeca 2 geldt dat de horeca alleen overdag en in de vroege avonden geopend mag zijn. Dat betekent concreet dat deze alleen tussen 9:00 en 22:00 uur geopend mag zijn. Indien er beschikt wordt over een vergunning op grond van de Alcoholwet mag er tijdens de openingstijden alcohol geschonken worden.

Op de website van melkveehouderij Schep staat dat de hooiberg een mooie locatie is om een verjaardag, huwelijksjubileum, babyshower, familiereünie of ander feestje te vieren. Deze bijeenkomsten zijn te scharen onder kleinschalige feestjes.

2. Op 19 december 2019 is de omgevingsvergunning voor de bouw van de hooiberg verleend. In het bij het besluit behorende ruimtelijke onderbouwing is opgenomen dat de hooiberg dient als ontvangstruimte voor bezoekers aan het bedrijf.

Op 5 september 2024 hebben wij een omgevingsvergunning voor het wijzigen van het gebruik van de hooiberg verleend. Hiermee is het mogelijk geworden de hooiberg ook te gebruiken voor horeca als nevenfunctie. Het betreft horeca van categorie 2 als bedoeld in hoofdstuk 5 van het BOPA-beleid van de gemeente Krimpenerwaard (horeca in het buitengebied). Aan deze vergunning zijn gebruiksvoorwaarden verbonden. Zo mag de horecavoorziening uitsluitend geopend zijn tussen 09.00 uur en 22.00 uur en niet op zon- en feestdagen. In voorliggend bestemmingsplan zijn deze voorwaarden overgenomen in de planregels. Hiermee wordt het al vergunde gebruik planologisch vastgelegd en wordt geborgd dat de horeca-activiteiten binnen dezelfde beperkingen kunnen worden voortgezet.

Een eenmaal onherroepelijk geworden omgevingsvergunning moet in principe opgenomen worden in een volgende herziening van het bestemmingsplan. Daarmee wordt voorkomen dat het nieuwe bestemmingsplan in strijd komt met een reeds vergunde situatie. Wanneer een vergund bouwwerk of gebruik niet in het bestemmingsplan wordt opgenomen, kan een discrepantie ontstaan tussen hetgeen planologisch is toegestaan en hetgeen op grond van een onherroepelijke vergunning rechtmatig gerealiseerd mag worden. Uit een oogpunt van rechtszekerheid en een consistente ruimtelijke regeling worden dergelijke vergunningen daarom doorgaans één-op-één verwerkt in een nieuw bestemmingsplan. De raad dient daarbij wel steeds een zelfstandige afweging te maken of op het moment van vaststelling nog sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Sinds de besluitvorming op de aanvraag omgevingsvergunning zijn geen nieuwe feiten of omstandigheden naar voren gekomen die aanleiding geven tot de conclusie dat niet wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

De gevolgen van het toekennen van horeca 1 in plaats van horeca 2 zonder deugdelijk motivering dat anders niet voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening zou kunnen zijn dat het bestemmingsplan in strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur is vastgesteld en dit onderdeel voor vernietiging in aanmerking komt bij een eventueel beroep bij de Raad van State.

3. In beginsel worden vergunningen voor sleufsilos verleend tot een hoogte van 2,50 meter, met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid van 10%. Er is in ieder geval één bestemmingsplan dat het mogelijk maakt dat er sleufsilos hoger dan 3 meter gebouwd mogen worden. Op 21 april 2020 heeft u het bestemmingsplan 'Jongenhoeve', Benedenberg 90-96 te Bergambacht vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt het mogelijk ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden - mest- en voeropslag" uitsluitend ten behoeve van de opslag van mest en voer sleufsilos te bouwen waarbij de hoogte van de bouwwerken niet meer mag bedragen dan 3,5 m.

Schriftelijke vragen d.d. 17 september 2026:

1. **Bouwhoogte Silo's:** De rammel met de reling van 70 cm die als "ondergeschikt" wordt bestempeld, terwijl deze structureel wordt gebruikt om het kuilvoer boven de 3,65 meter hoge wanden op te tasten.
2. **Veestapelsprong (500 naar 650 koeien):** Het misbruik van de milieuvergunning uit 2019 om te beweren dat dit plan geen stikstofeffecten heeft, terwijl de stukken zelf bekennen dat de silo's (11.823 m³) functioneel noodzakelijk zijn om deze sprong te kunnen voeden (de 'salamitactiek').
3. **100 m² Horeca-grens:** Hoe de gemeente de 100 m²-grens uit haar eigen beleid puur op papier haalt door de dragende faciliteiten (horecakeuken, bar en toiletten — samen 88 m²) buiten de boeken te laten, terwijl het pand in werkelijkheid **188 m² bruto vloeroppervlak (bvo)** beslaat.

4. **Parkeren & Milieumodellen:** De innerlijke tegenstrijdigheid waarbij het verkeersmodel wel rekent met een drukke bruiloft van 70 personen, maar het geluidsmodel de papieren fictie hanteert dat die bruiloft geruisloos en "zonder versterkte muziek" verloopt.

5. **2 Hectare-grens (Provinciale Omgevingsverordening):** Hoe het erf feitelijk de wet overschrijdt (**2,05 hectare / 20.579 m²**) en hoe de gemeente exact 963 m² aan parkeerplaatsen en winkelruimte op papier heeft 'afgeboekt' om een provinciaal veto te ontwijken.

6. **Zorgvuldigheid & Ecologie:** Het formele feit dat het ecologische rapport is opgesteld door een bureau waarvan de eigenaar een woning huurt op het exacte erf van de initiatiefnemer (directe schending van art. 3:2 Algemene wet bestuursrecht).

Als wij als gemeente dit goedkeuren dan heeft dat conform PK mogelijk hele grote gevolgen voor precedentwerking:

- Alle boeren mogen een reling op hun silo's zetten, dit is namelijk volgens het College ondergeschikt. Ook mag de hoogte naar 3.30.
- Bij een aanvraag van een milieuvergunning hoeft niet te worden getoetst of uitbreiding van de voeropslag nodig is en als dat later wel zo is de vergunning niet te worden hersteld.
- Het College telt alleen de zaalruimte als Horeca, keuken, bar en toiletten tellen nooit mee.
- Bij een feestlocatie mag worden opgegeven dat er nul geluid is buiten en nul muziekgeluiden.
- Bij alle (voormalig) agrarische bestemmingen moet het bouwvlak worden netto worden berekend, dus zonder de nevenactiviteiten.
- Alle rapporten die feitelijk als onafhankelijk dienen te worden beschouwd, mogen altijd door van de aanvrager afhankelijke personen worden opgesteld. Er is geen enkele toets op onafhankelijkheid.

Beantwoording:

1. De bouwhoogte van de silo's bedraagt maximaal 3,65 meter. Daar bovenop zijn ondergeschikte bouwdelen toegestaan. Binnen die omschrijving past de valbeveiliging. Om te voorkomen dat het voer dat opgeslagen ligt in de sleufsilos hoog wordt, is in de regels bepaald, dat de opgeslagen mest en voer maximaal 1 meter boven de maximaal toegestane hoogte van het bouwwerk mag uitsteken.
2. Op 30 december 2016 is er een milieuvergunning aangevraagd voor het houden van 642 melkkoeien en 150 stuks jongvee. Op 24 oktober 2019 is deze vergunning verleend. Sinds 27 december 2022 is deze vergunning onherroepelijk. Het aantal dieren kan niet afgerond worden op een heel getal. Er mogen niet meer melkkoeien gehouden worden dan 642 stuks. Hier is geen sprake van misbruik van de milieuvergunning. Voor wat betreft de stikstof is er op grond van de Wet natuurbescherming op 27 februari 2017 een vergunning verleend voor dezelfde hoeveelheid dieren. Na een juridische procedure heeft dit geleid tot een zogenaamde positieve weigering. Door de Programmatische Aanpak Stikstof gold er destijds geen vergunningplicht.
3. De vergunning voor het wijzigigen van het gebruik van de hooiberg ten behoeve van horeca 2 betreft enkel de begane grond. Dit is inclusief de keuken, bar en toiletten. Dit heeft een oppervlakte van 100 m². De verleende omgevingsvergunning ziet niet op de verdieping. In het bestemmingsplan wordt de verleende omgevingsvergunning

één op één opgenomen. Horeca is ter plaatse van de hooiberg toegestaan met een maximale oppervlakte van 100 m².

4. De vergunning voor het wijzigen van het gebruik van de hooiberg is verleend voor een horecavoorziening waar geen versterkte muziek gedraaid mag worden. Dit is in de planregels in artikel 3.3.2 als strijdig gebruik opgenomen en niet toegestaan. Het geluidsmodel is juist gekozen. Het verkeersonderzoek is uitgegaan van een worst-case-scenario. Indien dat scenario zich voordoet, zijn er voldoende parkeerplaatsen voor te verwachten auto's.
5. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2011" geeft een wijzigingsbevoegdheid het agrarisch bouwvlak te vergroten van 1 naar 1,5 hectare. Met dit bestemmingsplan wordt daar invulling aangegeven. Binnen een bouwvlak mogen er gebouwen en bouwwerken opgericht worden. De provincie hanteert het begrip agrarisch bouwperceel. Een agrarisch bouwperceel is groter dan het bouwvlak, omdat hiermee een aaneengesloten terrein bedoeld wordt waarbinnen bedrijfsgebouwen, bijgebouwen, een bedrijfswoning met bijbehorend erf en tuin, andere bouwwerken zoals hooibergen, voersilo's, kuilvoerplaten, biomassavergistingsinstallaties, mestopslag, erfverharding, parkeervoorzieningen en erfbeplanting zijn geconcentreerd. Een agrarisch bouwperceel mag volgens de instructieregels niet groter zijn dan 2 hectare. Voor verbredingsactiviteiten mag dit agrarisch bouwperceel vergroot worden tot 2,5 hectare. Onder verbredingsactiviteiten wordt een landbouwwinkel en een bijeenkomst ruimte verstaan. Het aanbrengen van verharding ten behoeve van die activiteiten mag toegerekend worden aan de verbredingsactiviteit. Het agrarisch bouwperceel zoals opgenomen in het vast te stellen bestemmingsplan voldoet aan deze instructieregels evenals aan de voorwaarden gesteld aan het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in het door een rechtsvoorganger van uw gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "Buitengebied, 2011".
6. De ecologische onderzoeken en de werkwijze waarop deze onderzoeken zijn uitgevoerd zijn afgestemd met het bevoegd gezag. Het onderzoeksbureau dat het onderzoek uitvoerde, voerde al meerdere onderzoeken in de omgeving uit en heeft daarin dus ervaring. De inhoud, en daar gaat het om, is beoordeeld en akkoord bevonden (zie advies Omgevingsdienst Midden-Holland d.d. 24 december 2021, kenmerk 2021353850). De werkwijze die toegepast is bij het aanvullend onderzoek is op voorhand afgestemd met de Omgevingsdienst Midden-Holland en de gemeente Krimpenerwaard. De resultaten van het onderzoek zijn eveneens beoordeeld door de omgevingsdienst. Het aanvullend onderzoek is akkoord bevonden. Naar onze mening is er geen strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel.