Nota Reserves en Voorzieningen 2026



gemeente Krimpenerwaard

Samenvatting

De Nota Reserves en Voorzieningen 2026 actualiseert het gemeentelijke beleid voor reserves en voorzieningen en bevestigt de bestaande beleidslijn: terughoudend omgaan met reserves, structurele lasten niet dekken uit reserves, voorzieningen alleen toepassen volgens BBV-regels.

De nota heeft drie doelen:

- inzicht geven in wet- en regelgeving rondom reserves en voorzieningen;
- vastleggen van gemeentelijke beleidsuitgangspunten;
- actueel overzicht bieden van alle gemeentelijke reserves en voorzieningen.

Belangrijkste voorstellen zijn:

- Opheffen de reserves Tijdelijke verplaatsing bibliotheek Bergambacht, Onderwijshuisvesting.
- Afromen van de reserves Kapitaallasten en Huisvesting herindeling.
- Afromen van enkele jaarlijkse stortingen, waaronder Begraafplaatsen en WGA-claims.

Financieel levert dit op:

- Incidentele vrijval: € 3,8 miljoen ten gunste van de algemene reserve.
- Structureel voordeel: € 308.000 per jaar.

De kern van de nota is het vereenvoudigen van het reservebestand, het verminderen van vastgelegde middelen en het versterken van de Algemene Reserve Vrij Vermogen, terwijl wordt voldaan aan de BBV-kaders

Conclusie

De nota zet de beleidslijn van de afgelopen jaren voort: minder reserves, scherpere onderbouwing van saldi, beperking van incidentele potjes en versterking van de Algemene Reserve Vrij Vermogen. Door de voorgestelde opschoning komt incidenteel bijna € 3,8 miljoen en structureel € 308.000 vrij en wordt het reservebestand verder vereenvoudigd en transparanter gemaakt.

Bestuurlijke kernboodschap

De actualisatie is vooral een vereenvoudigingsoperatie: reserves waarvan het doel is bereikt of waarvoor geen actuele claim meer bestaat worden opgeheven of afgeroomd, terwijl de gemeente vasthoudt aan een terughoudend reservebeleid en aan de BBV-uitgangspunten voor voorzieningen.

Inhoudsopgave

Samenvatting **1**
Conclusie **1**
1. Inleiding **4**
1.1 Doel van deze nota 4
1.2 Leeswijzer 4
2. Theorie **5**
2.1 Onderscheid reserve – voorziening 5
2.2 Functies van reserves 6
3. Wettelijke kaders **7**
3.1 Het Besluit begroting en verantwoording Provincies en gemeenten (BBV) 7
3.2 Bevoegdheden 7
4. Beleid **8**
4.1 Reserves 8
4.1.1 Het instellen en opheffen van bestemmingsreserves 8
4.1.2 Dotaties en onttrekkingen aan bestemmingsreserves 8
4.1.3 Tussentijdse resultaatbestemming 9
4.1.4 Onttrekkingen aan egalisatiereserves 9
4.1.5 Dekken van structurele lasten met onttrekkingen uit reserves 10
4.1.6 Reserve dekking kapitaallasten 10
4.1.7 Inzet surplus binnen de algemene reserve voor dekking begrotingstekort 10
4.1.8 Reserves met een negatief saldo 11
4.1.9 Stille reserves & geheime reserves 11
4.2 Voorzieningen 12
4.2.1 Het instellen en opheffen van voorzieningen 12
4.2.2 Dotaties en onttrekkingen aan voorzieningen 13
4.2.3 Beheer-/onderhoudsplannen 13
4.2.4 Verliesvoorzieningen 14
4.2.5 Egalisatievoorzieningen groot onderhoud 14
4.3 Bespaarde rente 15
4.3.1 Systematiek 15
4.4 Weerstandsvermogen, incidentele en structurele weerstandscapaciteit 16
4.4.1 Weerstandsvermogen 16
5 Evaluatie en aanpassingen reserves **17**
5.1 Evaluatie 17
5.2 Voorstel 17
Ad 1 Verlagen storting reserves 18
Ad 2 Opheffen van reserves 18
Ad 3 Deels laten vrijvallen 18
5.2 Resumé gevolgen voorstellen 19
Bijlage 1 – Wettelijke basis reserves en voorzieningen **20**

Bijlage 2 – Wettelijke kaders en stellige uitspraken van de commissie BBV 21
Bijlage 3 – Details per reserve/voorziening 23
Checklist 23
Details Reserves en voorzieningen 25
1. Reserves 25
2. Voorzieningen 36

Zaaknummer:	Behorend bij raadsbesluit:	Documentnummer:
1962935	1988125	1986905

1. Inleiding

De basis van de gemeentelijke kaders voor de reserves en voorzieningen van de gemeente Krimpenerwaard is te vinden in de Financiële verordening Krimpenerwaard 2024 ex artikel 212 Gemeentewet.
In deze verordening staat in artikel 16, lid 1 dat de Nota reserves en voorzieningen eens per 4 jaar wordt geactualiseerd en ter vaststelling wordt aangeboden aan de raad.

De nota reserves en voorzieningen behandelt de kaders voor:
- de vorming en besteding van reserves;
- de vorming en besteding van voorzieningen;
- de toerekening en verwerking van rente over de reserves en voorzieningen;

In 2015 is de Nota reserves en voorzieningen voor het eerst door de raad vastgesteld. In 2023 is de Nota reserves en voorzieningen voor de tweede maal geactualiseerd.[1] De nu voorliggende Nota reserves en voorzieningen betreft dus de derde actualisatie van het reserve- en voorzieningenbeleid van de gemeente Krimpenerwaard.

1.1 Doel van deze nota

De Nota reserves en voorzieningen 2026 heeft als doel:
- inzicht te geven in het wettelijke kader rond reserves en voorzieningen;
- de beleidsuitgangspunten en handelswijze rond reserves en voorzieningen vast te leggen;
- een actueel en transparant overzicht te geven van de gemeentelijke reserves en voorzieningen;

1.2 Leeswijzer

De opbouw van deze nota is als volgt.

In hoofdstuk 2 wordt eerst enige theoretische achtergrond gegeven door het verschil tussen reserves en voorzieningen uit te werken. Daarna wordt kort stil gestaan bij de functies van reserves.

In hoofdstuk 3 treft u de wettelijke kaders, alsmede de zogenaamde stellige uitspraken die de commissie BBV in de afgelopen jaren heeft gedaan, aan. In dit hoofdstuk wordt tenslotte ook vermeld hoe de toedeling van bevoegdheden bij de reserves en voorzieningen is geregeld.

Hoofdstuk 4 behandelt een aantal keuzemogelijkheden. Hier wordt ingegaan op het niet kiezen voor de bespaarde rente systematiek en de gevolgen van deze keuze voor de reserves en voorzieningen. Daarnaast wordt kort ingegaan op de relatie tussen reserves en het weerstandsvermogen. Tot slot worden bijstellingen voorgesteld voor de huidige reserves en voorzieningen.

In de bijlagen 1 t/m 3 worden overzichten geven van respectievelijk de wettelijke basis, besluiten na de vaststelling van de nota uit 2023 en wordt een actueel overzicht van de reserves en voorzieningen gegeven met daarbij een beschrijving van onder andere de doelstelling, de omvang en de uitgangspunten voor toevoeging en onttrekking.

Voor een actueel overzicht van de stand reserves en voorzieningen verwijzen we naar de actuele p&c- documenten.

[1] Raadsbesluit 7-11-2023, ZK1175519, RB 1175510

2. Theorie

In dit hoofdstuk zal kort worden ingegaan op een aantal algemene aspecten met betrekking tot reserves en voorzieningen.

2.1 Onderscheid reserve – voorziening

Het onderscheid tussen reserves en voorzieningen is van belang vanwege de consequenties voor de indeling van het gemeentelijke vermogen. Reserves vormen het eigen vermogen van de gemeente, terwijl voorzieningen tot het vreemd vermogen worden gerekend. Omdat financiële tegenvallers met het eigen vermogen van een gemeente moeten worden opgevangen geeft de omvang van het eigen vermogen een indicatie van de financiële robuustheid van de gemeente.

Het onderscheid tussen reserves en voorzieningen is als volgt te definiëren:

Reserves
Reserves vormen het eigen vermogen van de gemeente en zijn bedrijfseconomisch gezien vrij te bestemmen. Aan een reserve kan een bepaalde bestemming worden geven. Daardoor ontstaat een onderscheid in algemene reserves en bestemmingsreserves.

Voorzieningen
Voorzieningen vormen samen met leningen het vreemde vermogen van de gemeente en worden gevormd wegens voorzienbare lasten in verband met risico's en verplichtingen, waarvan de omvang en/of het tijdstip van optreden per balansdatum min of meer onzeker doch redelijkerwijs in te schatten is/zijn, en die oorzakelijk samenhangen met de periode voorafgaande aan deze datum.
Bij voorzieningen bestaat niet of nauwelijks een keuze tot het al dan niet instellen ervan.

In de onderstaande tabel worden de verschillen in detail op een rij gezet:

Verschillen tussen reserves en voorzieningen		
Kenmerk	**Reserves**	**Voorzieningen**
Classificatie	**Eigen vermogen**	**Vreemd vermogen**
Bevoegdheid	Raad (beleid): instellen en beschikken	• De raad is bevoegd: instellen bij egalisatie van onderhoudslasten. In andere gevallen moet een voorziening worden ingesteld. • Het college is bevoegd: beschikken
Onderbouwing financieel	Gewenst, niet wettelijk verplicht	Verplicht
Wijziging bestemming	Vrij; de raad bepaalt de aanpassing in de reserve	Gebonden; alleen voor betreffende doel aan te wenden
Resultaat	Resultaat bestemming: stortingen in en onttrekkingen aan reserves komen niet direct ten laste/gunste van de exploitatie.	Resultaat bepaling: De storting in een voorziening komt ten laste van de exploitatie. Is een last voor de begroting.
Mutaties	• Raadsbesluit is vereist, tenzij aparte regels afgesproken • Mutaties tot maximaal de geraamde bedragen, tenzij anders door de raad besloten	• Onttrekkingen aan voorzieningen moeten verplicht via de voorziening lopen. • Uitzondering hierop vormen egalisatie-voorzieningen. Hiervoor geldt dat het saldo in de exploitatie met de betreffende voorziening wordt verrekend. • Geen raadsbesluit nodig
Controle	Horizontale controle door raad	Onderworpen aan accountantscontrole
Indeling	• Algemene reserve • Bestemmingsreserves	• Verplichtingen, verliezen en risico's • Onderhoudsegalisatievoorzieningen • Door derden beklemde middelen met een specifieke aanwending

2.2 Functies van reserves

Reserves hebben één of meer van de volgende vijf functies:

Inkomensfunctie
Rente over de eigen financieringsmiddelen komt beschikbaar door rente toe te rekenen aan de investeringen. Deze zogenaamde bespaarde rente geeft in feite de kosten weer die de gemeente zou maken indien geld geleend zou moeten worden om in de financieringsbehoefte te voorzien. De bespaarde rente kan, voor zover ze niet wordt toegevoegd aan de reserves, als dekkingsmiddel worden gebruikt.[2]

Bestedingsfunctie
Een uitgaaf kan incidenteel worden gedekt door een onttrekking aan een reserve. In dat geval drukken er geen of minder lasten op de begroting.

Bufferfunctie
Ter dekking van onvoorziene zaken en incidentele tegenvallers.

Financieringsfunctie
Reserves en voorzieningen worden binnen de gemeente gebruikt om investeringen mee te financieren.

Egalisatiefunctie
Uit het oogpunt van financiële continuïteit is het ongewenst dat lasten jaarlijks sterk fluctueren. Voor sommige overheidstaken is het evenwel onmogelijk de lasten jaarlijks (vrijwel) constant te houden. Door reservering in jaren met relatief geringe lasten kunnen de lasten in jaren met relatief hoge lasten worden afgevlakt.

[2] De gemeente Krimpenerwaard rekent sinds 2023 geen bespaarde rente toe aan reserves en voorzieningen

3. Wettelijke kaders

3.1 Het Besluit begroting en verantwoording Provincies en gemeenten (BBV)

Sinds de vernieuwing van het BBV in 2017 worden alle investeringen bruto geactiveerd en mogen incidentele gemeentelijke middelen (waaronder reserves), zowel bij investeringen met een economisch nut als bij investeringen met een maatschappelijk nut, niet meer in mindering worden gebracht op de boekwaarde van het actief.
Het is wel toegestaan om eigen middelen, via een door de raad in te stellen bestemmingsreserve kapitaallasten, te gebruiken voor de dekking van de kapitaallasten die uit de activering voortvloeien.
Met de wijziging van het BBV in 2017 is derhalve de mogelijkheid vervallen om investeringen rechtstreeks te dekken uit reserves.

Het BBV biedt de mogelijkheid om lasten voor groot onderhoud door middel van een voorziening groot onderhoud te egaliseren.
Het vormen van een bestemmingsreserve ter dekking van de lasten van groot onderhoud is weliswaar mogelijk, maar is niet in lijn met het BBV.

Het BBV kent een viertal artikelen waarin bepalingen staan die betrekking hebben op reserves en voorzieningen. Daarnaast bestaat er een commissie BBV die ‘stellige uitspraken’ kan doen, waaraan gemeenten uitvoering moeten geven (of gemotiveerd van kunnen afwijken).

Voor een overzicht van de artikelen en de stellige uitspraken zie bijlage 2.

3.2 Bevoegdheden

In onderstaande tabel is samengevat welke bevoegdheid toekomt aan wie:

Bevoegdheid	Reserves	Voorzieningen
Instellen	Raad	Raad
Storten	Raad / via resultaatbestemming	Raad / via resultaatbepaling
Onttrekken	Raad / via resultaatbestemming	Raad/college/ambtenaar / buiten resultaatbepaling en resultaatbestemming om
Wijzigen bestemming	Raad	Niet mogelijk
Opheffing	Raad	Raad

Om praktische redenen wordt de in 2023 vastgestelde beleidslijn om te beschikken over de reserve personeelsbeleid, de reserve egalisatie bedrijfsvoering door het college van burgemeester en wethouders gecontinueerd.

4. Beleid

Het huidige reserve- en voorzieningenbeleid dateert inmiddels van maart 2019 met één aanvulling uit 2023. Voor reserves kan dit beleid gekenschetst worden als restrictief. De gemeente Krimpenerwaard kent een beperkt aantal reserves en is terughoudend met het instellen van nieuwe reserves. Daarvoor bestaan twee redenen:

- In de eerste plaats kunnen reserves de integrale afweging door de raad belemmeren. Als er ergens een reserve voor bestaat is de verleiding groot in te stemmen met een bepaald voorstel: het voorstel heeft immers geen budgettaire consequenties. Bedacht moet echter worden dat de in de reserve vastgelegde middelen ook voor andere doeleinden gebruikt zouden kunnen worden. Zou er in het geheel geen reserve bestaan, dan zou het voorstel moeten concurreren met andere wensen.

- Daarnaast moet er bij reserves steeds voor gewaakt worden dat er niet onnodig financiële middelen in worden vastgelegd. Dit vraagt om periodieke doorlichting van de saldi van reserves.

Bij de aanwending van reserves is de gemeente eveneens terughoudend. Structurele lasten worden in de regel niet gedekt met onttrekkingen aan reserves.

Bij de instelling van voorzieningen heeft de gemeente vrijwel geen beleidsruimte. Alleen het instellen van egalisatievoorzieningen is voor de gemeente een keuzemogelijkheid.

Lopende uitgaven worden gedekt door lopende inkomsten. Slechts uitgaven met een meerjarig nut mogen worden gefinancierd. Vertaald naar het stelsel van baten en lasten betekent deze norm onder andere dat uitgaven met een structureel karakter structureel in de begroting moeten worden geraamd.

4.1 Reserves

4.1.1 Het instellen en opheffen van bestemmingsreserves

Terughoudendheid bij het instellen van bestemmingsreserves werken wij in deze nota als volgt uit. Het instellen van bestemmingsreserves kan uitsluitend als er een noodzaak bestaat om gelden van de algemene reserves af te zonderen. Deze noodzaak achten wij aanwezig indien:
1. de bestemmingsreserve dient voor een concreet door de raad vast te stellen doel;
2. de bestemmingsreserve dient voor egalisatie van ongewenste schommelingen in gemeentelijke tarieven die richting derden worden gehanteerd;
3. de bestemmingsreserve dient voor incorporatie van uitgaven in de begroting zonder significante schommelingen in die gemeentelijke uitgaven;
4. de bestemmingsreserve dient voor het veiligstellen van middelen voor de bedrijfsvoering.

Als de vastgestelde einddatum van een bestemmingsreserve wordt bereikt wordt de bestemmingsreserve opgeheven en dient het saldo van de bestemmingsreserve vrij te vallen in de algemene reserve. Als een verlenging van de bestemmingsreserve noodzakelijk is dient hiervoor een nieuw raadsbesluit te worden genomen.

4.1.2 Dotaties en onttrekkingen aan bestemmingsreserves

De voeding van bestemmingsreserves kan op drie manieren plaatsvinden: door in de begroting geraamde stortingen, bij de bestemming van een positief jaarresultaat en door overheveling van een saldo van een reserve naar de bestemmingsreserve.

Met de overheveling van saldi tussen reserves kan niet steeds op voorhand in de begroting rekening worden gehouden. Op grond van het BBV dient deze overheveling via de resultaatbestemming te lopen.

Algemene reserves mogen een negatief saldo hebben.[3] Dit is echter ongewenst. Daarom moet een negatief saldo zo snel mogelijk weer terug gebracht worden naar een positief saldo.

[3] Het totale eigen vermogen van een gemeente (algemene reserves plus bestemmingsreserves plus rekeningresultaat) kan negatief zijn.

Anders is dit bij bestemmingsreserves. Wanneer bij de realisatie van het bestemmingsdoel blijkt dat het saldo van een bestemmingsreserve ontoereikend is kan maximaal het in de betreffende reserve aanwezige saldo aan de reserve onttrokken worden. De na onttrekking aan de bestemmingsreserve nog te vinden dekking van het restant bedrag kan op drie manieren worden gevonden:

- in de exploitatie (binnen de programma's);
- door aanwending van de betreffende bestemmingsreserve die vanuit een andere reserve met een extra storting op een toereikend saldo wordt gebracht;
- door aanwending van een algemene reserve.

Omdat mutaties in reserves altijd via de resultaatbestemming plaats moeten vinden en de raad het resultaat bestemt moet een, na de tweede tussentijdse rapportage noodzakelijk gebleken, bijstelling van een begrote dotatie of onttrekking aan een reserve plaatsvinden door:

- nog tijdens het lopende boekjaar de raad daartoe een separaat besluit (begrotingswijziging) te laten nemen, of
- nog tijdens het lopende boekjaar de mutatie in de slotwijziging aan de raad ter besluitvorming voor te leggen, of
- na afloop van een boekjaar de bijstelling van de dotatie of onttrekking via de jaarrekening aan de raad ter besluitvorming (bij de bestemming van het rekeningresultaat) voor te leggen.

Het rechtstreeks, dat wil zeggen via de programma´s, aan reserves doteren of onttrekken van middelen is niet meer toegestaan. Dotaties en onttrekkingen vinden plaats via het overzicht van baten en lasten, na berekening van het exploitatieresultaat.

Mutaties in reserves (instellen, stortingen en onttrekkingen) kunnen slechts met medewerking van de raad tot stand komen.[4], behoudens door de raad verleend mandaat voor stortingen en/of onttrekkingen

Het is mogelijk dat de raad in de loop van het jaar een aparte beslissing neemt over reservevorming of mutaties daarin. Via het resultaat bestemmende deel van de begroting kunnen ook tijdens een boekjaar mutaties in reserves worden aangebracht.

Stortingen in en onttrekkingen aan reserves worden opgenomen in de staat van reserves en voorzieningen.

4.1.3 Tussentijdse resultaatbestemming

Bij de begroting wordt inzicht gegeven in de stand en de ontwikkeling van de reserves. De gemeenteraad staat met het vaststellen van de begroting de voorgenomen onttrekkingen aan- en stortingen in de reserves toe (budgetrecht van de raad). In de realisatie (jaarrekening) kunnen mutaties in de reserves alleen plaatsvinden tot maximaal het bedrag dat door de gemeenteraad is goedgekeurd, tenzij de gemeenteraad het college heeft gemandateerd. Daarboven is een raadsbesluit noodzakelijk.

In zijn algemeenheid geldt dat tussentijdse resultaatbestemming de integrale afweging van middelen doorkruist. Deze integrale afweging vindt plaats bij de kadernota en de programmabegroting. De tussentijdse rapportages zijn daarvoor niet het juiste product in de P&C- cyclus, omdat ze zijn gericht op bijsturen.

4.1.4 Onttrekkingen aan egalisatiereserves

Egalisatiereserves zijn bedoeld voor de egalisatie van ongewenste grote schommelingen van lasten en baten in een afgebakend deel van de begroting. De gemeenteraad bepaalt waartoe egalisatiereserves in het leven worden geroepen. De stortingen en onttrekkingen worden op basis van werkelijkheid verricht en indien deze afwijken van de raming is hiervoor geen afzonderlijk raadsbesluit noodzakelijk.

Indien in de realisatie blijkt dat onttrekkingen aan reserves lager zijn dan geraamd, dan wordt onttrokken op basis van de realisatie. Indien onttrekkingen zouden plaatsvinden op basis van de hogere ramingen dan ontstaan rekeningoverschotten. Deze dienen weer bij de jaarrekening verklaard

[4] Zie artikel 17d en artikel 27d BBV.

te worden en de reserve moet weer op niveau gebracht worden om de toekomstige onttrekkingen te kunnen opvangen.

4.1.5 Dekken van structurele lasten met onttrekkingen uit reserves

De gemeenteraad heeft beleidsvrijheid in de omgang met reserves. Er zijn geen wettelijke restricties voor de gemeenteraad om reserves in te stellen, op te heffen of de bestemming ervan te wijzigen. De regelgeving met betrekking tot reserves in het BBV is hoofdzakelijk beperkt tot definities en de wijze van rapporteren in begroting en jaarrekening. In paragraaf 4.2.1 hebben wij aangegeven wanneer het instellen van bestemmingsreserves opportuun is.

Onttrekkingen aan reserves zijn in de aard incidentele dekkingsmiddelen. Daarom worden er geen structurele lasten ten laste van de reserves gebracht. Het risico is anders aanwezig dat de begroting in de toekomst zwaarder belast wordt, indien een reserve is uitgeput, terwijl de activiteit door blijft gaan. De kosten moeten dan in de begroting worden opgevangen.

4.1.6 Reserve dekking kapitaallasten

Een uitzondering in het BBV op de regel dat onttrekkingen aan reserves incidentele dekkingsmiddelen zijn, is de reserve dekking kapitaallasten.[5] In dit geval worden rente en afschrijvingen uit reserves gedekt. Deze uitzondering is ingesteld nadat het dekken van investeringen uit reserves werd verboden en dit problemen gaf voor gemeenten die spaarden voor investeringen.

Op grond van het BBV is het niet toegestaan om gemeentelijke middelen ineens op een actief (investering) in mindering te brengen. Investeringen moeten bruto worden geactiveerd en afgeschreven. Indien het wenselijk is om eenmalige middelen (reserves of exploitatiebudgetten) in te zetten voor investeringen kunnen deze gestort worden in een (afzonderlijke) bestemmingsreserve. Via de vorming van een (afzonderlijke)bestemmingsreserve dekking kapitaallasten kunnen de kapitaallasten, die in de exploitatie op de betreffende programma's staan, worden afgedekt door jaarlijks een bedrag gelijk aan de kapitaallasten uit die bestemmingsreserve te laten vrijvallen. Op die manier kan worden bereikt dat deze lasten budgetneutraal zijn. Een kapitaallastenreserve heeft derhalve administratieve, financieel-technische achtergronden. Wanneer geen rente aan deze bestemmingsreserve wordt toegevoegd kunnen alleen de afschrijvingslasten aan de reserve worden onttrokken.

Bedacht moet worden dat het aanspreken van het vermogen in deze reserve direct gevolgen voor de exploitatie heeft.

Wij dekken alleen de afschrijvingslasten met onttrekkingen aan de reserve dekking kapitaallasten omdat wij dan steeds kunnen volstaan met een storting die gelijk is aan het bedrag van de investering.

4.1.7 Inzet surplus binnen de algemene reserve voor dekking begrotingstekort

Onder voorwaarden is het voor gemeenten toegestaan om uit het surplus in de algemene reserve onttrekkingen te doen, direct ten gunste van de exploitatie, ter dekking van begrotingstekorten. Het surplus in de algemene reserve is dat deel dat niet nodig is voor het afdekken van risico's (weerstandscapaciteit). Van dit vrij besteedbare deel (surplus) kan een gemeente jaarlijks maximaal 10% inzetten voor het dekken van structurele lasten. Hierbij geldt dat de solvabiliteit groter of gelijk aan 20% is en blijft. De inzet van het surplus in de algemene reserve (= vrije reserve) wordt door dit gebruik als structurele baat bestempeld.

Specifieke voorwaarden die hierbij gelden zijn:

1. Het moment van ingaan van de inzet van de algemene reserve hoeft niet het begrotingsjaar te zijn, maar kan ook in de begroting en/of daaropvolgende jaren binnen de meerjarenraming plaatsvinden. Eventuele tekorten in eerdere jaren moeten verwerkt zijn in de stand van de algemene reserve per 1 januari van dat jaar. Het weerstandsvermogen moet daarbij naar het oordeel van de toezichthouder in elk begrotingsjaar voldoende zijn. Dit wordt iedere begrotingsronde opnieuw getoetst. Dit betekent dat het moet zijn gebaseerd op een adequate risico-inventarisatie en een gedegen risicomanagement.
2. De weerstandsratio is minimaal 1,0 (voldoende) op 1 januari gedurende alle jaren dat de (tijdelijke) onttrekkingen aan de algemene reserve plaatsvinden. De toezichthouder vormt zich een oordeel

[5] Notitie materiele vaste activa commissie BBV

over het vermogen van de gemeente om financiële risico's op te vangen. Zie hiervoor paragraaf 7.7 van het GTK.

3. De inzet is maximaal 10% van het surplus in de algemene reserve, gerelateerd aan de stand per 1 januari van het desbetreffende begrotingsjaar (gebaseerd op de geprognosticeerde balans).
4. Tot de inzet wordt bij vaststelling van de begroting of bij begrotingswijziging besloten door de gemeenteraad.
5. De geprognosticeerde solvabiliteit is gedurende ieder jaar van de inzet van de algemene reserve per 1 januari groter dan 20%.
6. Het opschuivend meerjarenperspectief blijft van toepassing. Dus als bij een volgende begroting de laatste twee jaren structureel moeten sluiten dan moet of de Algemene Reserve toereikend zijn om deze binnen dit kader in te zetten of de gemeente moet tijdig alternatieve maatregelen nemen (bezuinigingen, ombuigingen, verhogen inkomsten). Als aan een van bovenstaande voorwaarden niet is voldaan zal de toezichthouder de reserveonttrekkingen als incidentele baten aanmerken. De toezichthouder zal dit jaarlijks toetsen.

4.1.8 Reserves met een negatief saldo

Negatieve bestemmingsreserves zijn volgens het BBV niet toegestaan. In feite zijn het geactiveerde tekorten die aan de passiefzijde van de balans worden opgenomen. Het opnemen van negatieve bestemmingsreserves zou tot een kunstmatige verhoging van de algemene reserve leiden. Dit is bezwaarlijk voor het inzicht in de financiële positie, waar een verkeerde signaalwerking van uit kan gaan.
Het is wel mogelijk dat een situatie ontstaat, waarbij sprake is van een negatieve algemene reserve. Hiermee wordt bedoeld dat de omvang van de totale reservepositie van de gemeente onvoldoende is om een rekeningtekort te dekken. Het provinciaal toezichtkader stelt dat wanneer de algemene reserve negatief wordt, de gemeente deze negatieve stand van de algemene reserve binnen de termijn van de meerjarenraming (4 jaar) moet wegwerken.

4.1.9 Stille reserves & geheime reserves

Het kan voorkomen dat de boekwaarde van een activum lager is dan de daadwerkelijke economische waarde van dat activum.[6]. Bij herwaardering zou een herwaarderingsreserve ter grootte van het verschil tussen de boekwaarde en de actuele waarde ontstaan. Zonder herwaardering spreken we van een stille reserve. Herwaardering is op grond van artikel 63, lid 1 van het BBV niet mogelijk want gemeenten moeten activeren tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Stille reserves zijn dus niet ongebruikelijk bij gemeenten.

Stille reserves moeten worden onderscheiden van geheime reserves. In tegenstelling tot een stille reserve is een geheime reserve niet uit de balans of de toelichting daarop af te leiden. Het betreffende activum komt dan immers in het geheel niet op de balans voor.

Stille en geheime reserves kunnen ontstaan wanneer de bezittingen van de gemeente niet (geheel) worden gewaardeerd of niet tegen de economische waarde worden gewaardeerd of door wijziging van een bestemming van bijvoorbeeld gronden of panden.
Omdat het BBV strenge eisen stelt aan het activeren van gemeentelijke uitgaven, er mag immers nog slechts bruto geactiveerd worden, zullen geheime reserves nu niet snel meer ontstaan. Onder het BBV is de aanwezigheid van stille en geheime reserves nog steeds toegestaan.[7]

Een bijzondere categorie activa waarin stille reserves aanwezig kunnen zijn, is de categorie financiële vaste activa. Het gaat dan het bezit van aandelen. Onder het BBV moet aan deze deelnemingen aandacht worden geschonken in de paragraaf "Verbonden partijen".

Artikel 11, lid 2 BBV geeft aan dat de paragraaf "Weerstandsvermogen" een inventarisatie bevat van de weerstandscapaciteit van de gemeente. De gemeentelijke reservepositie speelt hierbij nadrukkelijk een rol. In activa besloten stille reserves staan als zodanig niet op de balans. Voor het weerstandsvermogen kunnen ze echter wel een rol spelen. Met name activa met stille reserves die op korte termijn liquide gemaakt kunnen worden (verkoop)[8] zijn van belang omdat deze in voorkomende gevallen kunnen bijdragen aan het oplossen van financiële problemen.

[6] Het omgekeerde kan ook voorkomen: de economische waarde van een activum is lager dan de boekwaarde. Voor vastgoed met een economische functie dient de boekwaarde dan te worden afgewaardeerd.
[7] Het BBV bevat geen expliciete bepaling voor stille en geheime reserves.
[8] Activa met economisch nut.

Werkwijze Krimpenerwaard

Jaarlijks een globale inventarisatie maken van de stille reserves en de materieel relevante stille reserves te vermelden de paragraaf “Weerstandsvermogen” van de begroting en de jaarstukken

4.2 Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd ten laste van het betreffende taakveld/product in de exploitatiebegroting. Vorming van voorzieningen telt dan ook mee in het resultaat vóór bestemming (resultaatbepaling). De aanwendingen komen verplicht rechtstreeks ten laste van de voorziening. Dit in tegenstelling tot reserves (resultaatbestemming).

4.2.1 Het instellen en opheffen van voorzieningen

De noodzaak tot het instellen van een voorziening vloeit voort uit de wet. In het BBV is aangegeven dat voorzieningen worden gevormd wegens:

	Voorziening voor:	**Instellen?**
Art. 44, lid 1a BBV	Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker doch redelijkerwijs te schatten is	Verplicht.
Art. 44, lid 1b BBV	Op de balansdatum bestaande risico’s ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten	Verplicht.
Art. 44, lid 1c BBV	Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren[9]	Niet verplicht.
Art. 44, lid 1d BBV	De bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.	Verplicht.
Art. 44, lid 2 BBV	Van derden verkregen middelen die specifiek moeten worden besteed	Verplicht.

De verplichting tot instellen betekent dat noodzakelijk te vormen voorzieningen ook daadwerkelijk gevormd moeten worden, ongeacht of de gemeenteraad hiertoe vooraf heeft besloten.

De omvang van voorzieningen dient dekkend te zijn voor de achterliggende verplichtingen en risico’s. Te veel en te weinig dekking is niet toegestaan.

Indien sprake is van een schatting van de onderliggende verplichting of risico, dan moet deze schatting betrouwbaar zijn. Dit hangt samen met de eisen die aan de getrouwheid van een jaarrekening worden gesteld. Het is niet toegestaan om de vorming van een voorziening voor bestaande verplichtingen achterwege te laten op grond van bijvoorbeeld beleidsmatige overwegingen.

Het is niet mogelijk om de bestemming van een voorziening rechtstreeks te wijzigen. Indien dit nodig blijkt te zijn, dient eerst het betreffende bedrag vanuit de voorziening vrij te vallen in de exploitatie, waarna op basis van een nieuw plan de gemeenteraad opnieuw een besluit kan nemen om een nieuwe voorziening in te stellen.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Het gaat hier bijvoorbeeld om vakantiegeld en verlofdagen. Voor verlofdagen kan een onderscheid worden gemaakt tussen:

- Wettelijk verlof;
- Bovenwettelijk verlof;
- Spaarverlof.

Wettelijk verlof moet na het jaar waarin dit is opgebouwd, binnen korte termijn worden opgemaakt en is voor iedere werknemer (per fte) hetzelfde. Hier is derhalve sprake van jaarlijks terugkerende

[9] Bijvoorbeeld voor onderhoudslasten.

arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume en mag dus geen voorziening voor worden gevormd.
Anders is dit voor bovenwettelijk verlof en spaarverlof. Dergelijk verlof is langer aanwendbaar en de opbouw ervan verschilt per werknemer. Voor deze verlof vormen is een voorziening gevormd.

Voorzieningen worden door het college opgeheven als de verplichting of het risico waarvoor de voorziening is gevormd niet meer actueel is.

4.2.2 Dotaties en onttrekkingen aan voorzieningen

Omdat het benodigde saldo van een voorziening redelijkerwijs is in te schatten dient de voeding van voorzieningen (de dotaties) in de begroting te worden geraamd. Via de vaststelling van de programma´s besluit de raad tot dotaties aan- en het instellen van voorzieningen. Het doteren aan- en het instellen van voorzieningen bepaalt derhalve het exploitatieresultaat: het doteren en instellen loopt via de resultaatbepaling.
Uitgaven worden in voorkomende gevallen rechtstreeks afgeboekt van een voorziening en dus niet als last, waar tegenover een onttrekking aan een voorziening staat, begroot. Onttrekkingen aan voorzieningen[10] blijven daarmee buiten de resultaatbepaling.

Wanneer een voorziening onvoldoende saldo heeft om een uitgaaf te dekken moet het restant worden gedekt door ten laste van een programma een extra storting in de voorziening te doen, zodat de uitgaaf alsnog geheel ten laste van de voorziening kan worden gebracht zonder dat in de voorziening een negatief saldo ontstaat.
Als het totaal geautoriseerde lastenbedrag van het betreffende programma hierdoor lopende het jaar wordt overschreden, is er een door de raad vast te stellen begrotingswijziging nodig.
Als het totaal geautoriseerde lastenbedrag van het programma niet wordt overschreden is er in principe geen door de raad geautoriseerde begrotingswijziging nodig (tenzij er sprake is van een belangrijke beleidswijziging). In dit geval kan het college van burgemeester en wethouders of een ambtenaar krachtens mandaat extra doteren aan de voorziening en daar budget voor vrijmaken door met budgetten te schuiven (“budgetcompensatie”).

Stortingen in en onttrekkingen aan voorzieningen worden opgenomen in de staat van reserves en voorzieningen.

Voorzieningen kunnen niet negatief zijn.

4.2.3 Beheer-/onderhoudsplannen

Omdat het kenmerk van een voorziening is dat een inschatting is te maken van de financiële risico´s / verplichtingen / kosten waarvoor de voorziening wordt ingesteld dient aan deze inschatting een berekening ten grondslag te liggen. Deze berekening behoort te zijn gebaseerd op een beheerplan, onderhoudsplan of risicoanalyse.

Uit het vereiste dat voorzieningen te allen tijde precies toereikend moeten zijn voor de afdekking van de onderliggende risico’s en verplichtingen vloeit voort dat de investeringsplannen en risico analyses, die ten grondslag liggen aan de saldi van voorzieningen ex artikel 44, lid 1, sub a, sub b en sub d BBV, ieder jaar geactualiseerd moeten worden.

Voor de onderhoudsplannen en beheerplannen die ten grondslag liggen aan de saldi van voorzieningen ex artikel 44, lid 1, sub c BBV is in de financiële verordening actualisatie iedere 4 jaar voorgeschreven.[11]

[10] Onttrekkingen zijn te onderscheiden in de zogenaamde aanwendingen voor het doel waarvoor de voorziening is ingesteld enerzijds (art. 55, lid 2d BBV) en de ten gunste van de rekening van baten en lasten vrijvallende bedragen als gevolg van aanpassingen van het noodzakelijke niveau van voorzieningen anderzijds (art. 55, lid 2c BBV). Het dekken van een last is in dit verband dus een aanwending.
[11] Artikel 23, leden 2 t/m 4 Financiële verordening Krimpenerwaard 2023.

Werkwijze Krimpenerwaard

Een beheerplan c.q. onderhoudsplan bij voorkeur voor minimaal 10 jaar vooruit wordt op te stellen en dat dit plan een prognose bevat van:
a. de jaarlijks voor uitvoering van het beheerplan/onderhoudsplan benodigde financiële middelen;
b. de jaarlijks in de begroting beschikbare financiële middelen;
c. de uit a. en b. resulterende jaarlijkse storting in of onttrekking aan de voorziening

En voor risico analyses uit te gaan van een tijdshorizon van 1 jaar.

4.2.4 Verliesvoorzieningen

Bij voorzieningen kan ook sprake zijn van voorzieningen voor dubieuze debiteuren, grondexploitaties en vastgoed met economisch nut (bijv. strategische verwervingen). Dit zijn voorzieningen die op basis van het BBV (presentatie technisch) verplicht in mindering moeten worden gebracht op het totale debiteurensaldo c.q. de boekwaarde van de grondexploitaties en gemeentelijk bezit met economisch nut. Het betreft hier boekhoudkundige correcties op boekwaarden op de actiefzijde van de balans. Deze maken geen onderdeel uit van de nota reserves & voorzieningen 2023 omdat de hierin genoemde voorzieningen er zijn voor de exploitatiebegroting en –rekening en niet voor balanscorrecties.

4.2.5 Egalisatievoorzieningen groot onderhoud

Voorzieningen ter egalisatie van lasten van groot onderhoud worden uitsluitend bij raadsbesluit ingesteld, omdat aan dergelijke voorzieningen beleidskeuzes ten grondslag liggen (bijvoorbeeld ten aanzien van het onderhouds- en kwaliteitsniveau). Per voorziening kunnen de beleidskeuzes verschillen. De gemeenteraad stelt jaarlijks budget beschikbaar om de betreffende kwaliteitsniveaus te kunnen handhaven. De door de gemeenteraad genomen beleidskeuzes komen tot uitdrukking in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen.

Werkwijze Krimpenerwaard

per type reserve en voorziening de volgende onderbouwing van het benodigde saldo en de daarbij te hanteren tijdshorizon te hanteren.

Reserves/voorzieningen	Onderbouwing hoogte	Tijdshorizon	Actualisatie onderliggende analyse / plan	Instellen	Doel
Reserves					
Bestemmingsreserves met een bestedingsdoel (art. 43, lid 1b BBV)	Bestedingsplannen	-	-	vrije keuze	Realiseren beleidsplannen
Bestemmingsreserves met een egalisatiefunctie voor aan derden in rekening gebrachte tarieven (art. 43, lid 1b BBV)	Gesloten financieel systeem	-	-	vrije keuze	Het aan derden teveel / te weinig in rekening gebrachte scheiden van de algemene middelen en beschikbaar houden voor verrekening met toekomstige heffingen
Bestemmingsreserves met een egalisatiefunctie voor de begroting (art. 43, lid 1b BBV)	Gesloten financieel systeem	-	-	vrije keuze	Lastenegalisatie
Bestemmingsreserves met een inkomensfunctie (art. 43, lid 1b BBV)	Gesloten financieel systeem	-	-	vrije keuze	Realiseren structurele baten
Algemene reserve (art. 43, lid 1a BBV)	Risico analyse	-	-	verplicht	Afdekken risico´s

Voorzieningen					
Verliesvoorzieningen (art. 44, lid 1a BBV)	Risico analyse	>= 1 jaar	<= 1 jaar	verplicht	Vermogen afzonderen voor financiële verplichtingen
Risicovoorzieningen (art. 44, lid 1b BBV)	Risico analyse	>= 1 jaar	<= 1 jaar	verplicht	Vermogen afzonderen voor financiële risico's
Egalisatievoorzieningen (art. 44, lid 1c BBV)	Onderhoudsplannen en beheerplannen	>= 10 jaar	<= 4 jaar	vrije keuze	Egalisatie onderhoudslasten en beheerlasten over exploitatiejaren
Voorzieningen bijdragen derden (uit heffingen) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met economisch nut (art. 44, lid 1d BBV)	Investeringsplannen	>= 10 jaar	<= 1 jaar	verplicht	Vermogen van derden afzonderen van vermogen gemeente
Voorzieningen middelen derden (art. 44, lid 2 BBV)	Hangt af van specifieke situatie (legaten, waarborgen, etc.)	n.v.t.	n.v.t.	verplicht	Vermogen van derden afzonderen van vermogen gemeente

4.3 Bespaarde rente

4.3.1 Systematiek

De systematiek van rentetoevoeging aan reserves is een financieel-technische methode binnen de overheid en non-profitorganisaties, in het bijzonder bij gemeenten onder de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Het houdt in dat er een (vaak fictief) rentepercentage wordt berekend over het aanwezige eigen vermogen in de reserves. Deze berekende rente wordt vervolgens via de begroting aan die specifieke reserves toegevoegd. Hoewel deze systematiek traditioneel veel werd gebruikt om de reële waarde van reserves te beschermen tegen inflatie, staat de methode al langere tijd sterk ter discussie en adviseren controlerende instanties zoals de Commissie BBV terughoudendheid.

De werking van het mechanisme

De gedachte achter rentetoevoeging is dat reserves geen 'gratis geld' zijn. Als een organisatie eigen middelen inzet in plaats van geld te lenen op de kapitaalmarkt, bespaart zij feitelijk rente-uitgaven (de zogenaamde bespaarde rente). In de traditionele rentesystematiek berekent een gemeente deze bespaarde rente over haar reserves via een intern renteomslagpercentage. Wanneer deze rente specifiek aan de reserve zelf wordt toegevoegd, groeit de omvang van de reserve jaarlijks aan zonder dat er een actueel politiek besluit voor nodig is. Dit is vooral gebruikelijk bij bestemmingsreserves voor langetermijninvesteringen (zoals de toekomstige vervanging van riolering of sportaccommodaties) en bij tariefgefinancierde voorzieningen. Door rentetoevoeging toe te passen, stijgt het nominale saldo van de reserve mee met de verwachte prijsstijgingen, waardoor de maatschappelijke koopkracht van het gereserveerde geld op peil blijft.

Boekhoudkundige verwerking en regelgeving

Het BBV stelt strikte regels aan hoe deze toevoeging mag plaatsvinden. Rentetoevoeging mag nooit rechtstreeks als last binnen de lopende exploitatie (de taakvelden) worden verwerkt om een reserve aan te vullen. In plaats daarvan moet de rentetoevoeging altijd onderdeel uitmaken van de resultaatbestemming aan het einde van het boekjaar. Dit betekent dat de rente eerst via de algemene dekkingsmiddelen loopt en daarna via de resultaatbepaling naar de reserve wordt gesluisd. Daarnaast mag over voorzieningen (vreemd vermogen) in de basis geen rente worden berekend, omdat een voorziening jaarlijks op basis van de feitelijke verplichtingen moet worden gewaardeerd.

Waarom de systematiek naar de achtergrond verdwijnt

Hoewel rentetoevoeging bedrijfseconomisch logisch klinkt, schaffen steeds meer organisaties de systematiek af. De Commissie BBV adviseert expliciet om de methode los te laten ten gunste van eenvoud, inzicht en transparantie. Het hanteren van interne, fictieve renteberekeningen maakt begrotingen en jaarrekeningen complex en minder leesbaar voor raadsleden en burgers. Bovendien kan het leiden tot ongewenst 'oppotgedrag', waarbij reserves automatisch groter worden zonder dat er een actuele maatschappelijke noodzaak of politieke afweging voor is gemaakt. Tegenwoordig kiezen de meeste gemeenten er daarom voor om reserves uitsluitend nog te voeden via expliciete,

incidentele overschotten en de inflatiecorrectie rechtstreeks op te vangen binnen de reguliere, meerjaren-investeringsplannen

Werkwijze Krimpenerwaard

Gelet op de door de commissie BBV genoemde nadelen van de systematiek wordt de systematiek van bespaarde rente op reserves niet gehanteerd.
De beleidslijn om geen bespaarde rente te berekenen over voorzieningen wordt voortgezet.

4.4 Weerstandsvermogen, incidentele en structurele weerstandscapaciteit

4.4.1 Weerstandsvermogen

De financiële positie van gemeenten kan onder andere op het weerstandsvermogen worden beoordeeld. Het weerstandsvermogen wordt gedefinieerd als de weerstandscapaciteit in relatie tot de strategische risico's. Kenmerk van strategische risico's is dat deze onvoorspelbaar zijn (doen zich niet met enige regelmaat voor en zijn niet goed kwantificeerbaar). Voor deze risico's is het derhalve niet mogelijk voorzieningen te treffen of verzekeringen te sluiten.
Strategische risico's kunnen worden opgevangen door de weerstandscapaciteit aan te spreken. De weerstandscapaciteit is te verdelen in een structureel deel en een incidenteel deel.

De structurele weerstandscapaciteit stelt in staat een hernieuwd (meerjarig) evenwicht in de begroting te realiseren. Het gaat hierbij met name om het structurele saldo van de begroting, de nog niet benutte belastingcapaciteit en de post voor onvoorzien. De structurele weerstandscapaciteit is in het kader van deze nota minder van belang.

De incidentele weerstandscapaciteit omvat de vrij aanwendbare reserves die kunnen worden ingezet om tegenvallende rekeninguitkomsten en strategische risico's op te vangen.

De incidentele weerstandscapaciteit van de gemeente Krimpenerwaard wordt gevormd door de algemene reserve vrij vermogen.

De algemene reserve vrij vermogen heeft geen specifieke bestemming. Deze reserve heeft als belangrijkste functie het vormen van een buffer voor financiële tegenvallers.

Tot slot kent de gemeente nog de algemene reserve grondzaken, die is gevormd door het toevoegen van winsten uit grondcomplexen. En wordt gebruikt om verliezen op een grondexploitatie te dekken. Deze reserve heeft in vergelijking met de algemene reserve vrij vermogen wel een specifieke bestemming en dient als buffer om fluctuaties binnen de grondexploitaties op te kunnen vangen.

Jaarlijks wordt bij de opstelling van de begroting en de jaarstukken de benodigde incidentele weerstandscapaciteit alsmede de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit van onze gemeente bepaald. De benodigde incidentele weerstandscapaciteit wordt bepaald op basis van een risico-inventarisatie.

5 Evaluatie en aanpassingen reserves

5.1 Evaluatie

Hieronder staat in het kort een overzicht van de voorstellen per reserve. In 5.2 worden de voorstellen afzonderlijk toegelicht.

Omschrijving	Doel actueel	Looptijd verlengen	Verleng met	Omvang Passend	Voorstel
Algemene reserves					
R101 AR algemene reserve	Ja	N.v.t.		Ja	
R104 AR grondzaken	Ja	N.v.t.		Ja	
R103 Rekeningresultaat	Ja	N.v.t.		N.v.t.	
Bestemmingsreserves					
R201 Begraafplaatsen	Ja	Onbepaalde tijd		Deels	Storting verlagen
R202 Decentralisaties sociaal domein	Ja	Ja	4 jaar	Ja	
R203 Dekking kapitaallasten	Ja	Onbepaalde tijd		Deels	Afromen
R205 Egalisatiereserve ICT	Ja	Ja	4 jaar	Ja	
R208 Personeelsbeleid	Ja	Onbepaalde tijd		Ja	
R209 Sport	Ja	Onbepaalde tijd		Ja	
R213 Huisvesting herindeling	Deels	N.v.t.		Nee	Afromen
R214 Omgevingsplannen	Ja	Onbepaalde tijd		Ja	
R217 Egalisatie bedrijfsvoering	Ja	Onbepaalde tijd		Ja	
R218 Strategische verwerving	Ja	Ja	4 jaar	Ja	
R219 Duurzaamheid	Ja	Onbepaalde tijd		Ja	
R220 Tijdelijke verplaatsing bibliotheek	Nee	Nee	Nee	Nee	Opheffen
R221 Overrente oversluiten leningen	Ja	t/m 2051		Ja	
R223 WGA-claims	Deels	Onbepaalde tijd		Deels	Storting verlagen
R224 Onderwijshuisvesting	Nee	Nee	Nee	Nee	Opheffen
R225 Gebiedsprocessen	Ja	Jaarlijks beoordelen		Ja	
R226 Degeneratievergoeding	Ja	Jaarlijks beoordelen		Ja	
R228 Verevening sociale woningbouw	Nee	Onbepaalde tijd		N.v.t.	
R229 Bijdrage Investering Infrastructuur	Nee	Onbepaalde tijd		N.v.t.	

5.2 Voorstel

Wij stellen uw raad voor om met de vaststelling van deze nota reserves en voorzieningen de navolgende besluiten te nemen:

1. Verlagen storting reserves:
   - Reserve R201 Begraafplaatsen
   - Reserve R223 WGA claim

2. Op te heffen reserves:
   - Reserve R220 Tijdelijke verplaatsing bibliotheek Bergambacht
   - Reserve R224 Onderwijshuisvesting

3. Deels laten vrijvallen:
   - Reserve R203 Kapitaallasten
   - Reserve R213 Huisvesting Herindeling

Ad 1 Verlagen storting reserves

Reserve R201 Begraafplaatsen

Deze reserve is bestemd voor investeringen in de begraafplaatsen (uitbreiding, opheffing, renovatie). De het saldo van de reserve op 1-1-2026 volstaat om de afschrijving van de lopende investeringen te dekken. We stellen voor om de jaarlijkse storting te verlagen met € 200.000. Er resteert een jaarlijkse storting van € 94.000 om uitbreiding van begraafplaatsen op vangen.

Structureel voordeel: € 200.000

Reserve R223 WGA claim (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsongeschikten)

De reserve is gevormd voor het bekostigen van lasten op het gebied van Werkhervatting Gedeeltelijke Arbeidsongeschikten (WGA). Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor de eventuele lasten die voortvloeien uit WGA.
Momenteel rust hier geen claim op, waardoor de reserve jaarlijks met € 100.000 oploopt. Wij adviseren de jaarlijkse dotatie te verlagen met € 50.000 voor toekomstige claims.

Structureel voordeel: € 50.000

Ad 2 Opheffen van reserves

Reserve R220 Tijdelijke verplaatsing bibliotheek Bergambacht

De reserve was ingesteld om van aanvullende exploitatielasten van de bibliotheek, het verplaatsen van de bibliotheek en gedeeltelijk afboeking van de boekwaarde te dekken.
Het doel is behaald. Vanaf 2023 wordt er niets meer onttrokken aan deze reserve.

Vrijkomend saldo: € 128.854

Reserve R224 Onderwijshuisvesting:

De reserve is in 2023 ingesteld om kapitaalasten van de in het IHP geprognosticeerde (ver)bouw van scholen deels te dekken. De reserve wordt niet gebruikt.
De afschrijvingslasten van de scholen komen door het opheffen weliswaar volledig ten laste van de exploitatie, maar komt transparantie van de begroting ten goede.

Vrijkomend saldo: € 2.158.364

Ad 3 Deels laten vrijvallen

Reserve R203 Kapitaallasten

Zoals de naam van de reserve al aangeeft is deze reserve conform stellig uitspraak van de commissie BBV ooit gevormd om de afschrijving van kapitaallasten te kunnen dekken. De storting voor de investeringen ten laste van deze reserve was voor de volledige kaptaallasten (afschrijving en rente) van de activa. Uit onderzoek is gebleken dat er een overdekking is.

We stellen voor om dit in te zetten om de investering “Transformatie Dienstencentrum”, die conform raadsbesluit deels al gedekt gaat worden uit de reserve nu volledig ten laste van de reserve te laten komen. Rekening houdende met kapitaallasten van de resterende activa resteert er een bedrag van € 893.430. We stellen voor een deel van dit bedrag te laten vrijvallen ten gunste van de Algemene reserve vrij vermogen. Het restant kan worden gebruikt om eventuele tegenvallers te kunnen opvangen.

Vrijkomend saldo: € 800.000; structureel voordeel: € 58.000;

Reserve R213 Huisvesting herindeling

De reserve is gevormd om afschrijvings- en rentelasten die voortvloeien uit de investeringen in het kader van de huisvesting herindeling te dekken.

Een deel van deze reserve wordt ook gebruikt voor afschrijving van aankoop en aanleg van ventilatiesystemen in andere gebouwen. Rekening houdende met kapitaallasten van de resterende activa resteert er een bedrag van € 762.252. We stellen voor dit bedrag te laten vrijvallen ten gunste van de Algemene reserve vrij vermogen.

Vrijkomend saldo: € 762.252

5.2 Resumé gevolgen voorstellen

Reserve	Structureel	Incidenteel
Verlagen storting		
R201 Begraafplaatsen	€. 200.000	
R223 WGA claim	€. 50.000	
Opheffen		
R220 Tijdelijke verplaatsing bibliotheek Bergambacht		€. 128.854
R224 Onderwijshuisvesting		€. 2.158.364
Gedeeltelijk opheffen		
R203 Kapitaallasten	€. 58.000	€ 800.000
R213 Huisvesting herindeling		€ 762.252
	€. 308.000	**€. 3.849.470**

Bijlage 1 – Wettelijke basis reserves en voorzieningen

Na verwerking van de in deze nota voorgestelde besluiten kent de gemeente Krimpenerwaard de volgende reserves en voorzieningen:

Overzicht reserves

Omschrijving	Wettelijke basis BBV
Algemene reserves	
R101 AR algemene reserve	art. 43, lid 1a
R104 AR grondzaken	art. 43, lid 1a
R103 Rekeningresultaat	art. 43, lid 1a
Bestemmingsreserves	
R201 Begraafplaatsen	art. 43, lid 1b en 2
R202 Decentralisaties sociaal domein	art. 43, lid 1b en 2
R203 Dekking kapitaallasten	art. 43, lid 1b en 2
R205 Egalisatiereserve ICT	art. 43, lid 1b en 2
R208 Personeelsbeleid	art. 43, lid 1b en 2
R209 Sport	art. 43, lid 1b en 2
R213 Huisvesting herindeling	art. 43, lid 1b en 2
R214 Omgevingsplannen	art. 43, lid 1b en 2
R217 Egalisatie bedrijfsvoering	art. 43, lid 1b en 2
R218 Strategische verwerving	art. 43, lid 1b en 2
R221 Overrente oversluiten leningen	art. 43, lid 1b en 2
R223 WGA-claims	art. 43, lid 1b en 2
R225 Gebiedsprocessen	art. 43, lid 1b en 2
R226 Degeneratievergoeding	art. 43, lid 1b en 2
R228 Verevening sociale woningbouw	art. 43, lid 1b en 2
R229 Bijdrage Investering Infrastructuur	art. 43, lid 1b en 2

Overzicht voorzieningen

Omschrijving	Wettelijke basis BBV
V101 Afkoop grafrechten	art. 44, lid 1a
V102 Afvalstoffenheffing	art. 35, lid 1b en 44, lid 1d
V104 Onderhoud gebouwen	art. 44, lid 1c
V106 Pensioenen wethouders	art. 44, lid 1b en 3
V107 Riolering en Klimaatadaptatie	art. 35, lid 1b en 44, lid 1d
V108 IBOR	art. 44, lid 1c
V109 Reparatie uitkering WW	art. 44, lid 1b en 3
V110 Egalisatie bouwleges	art. 35, lid 1b en 44, lid 1d
V111 Verlofsparen	art. 44, lid 1b en 3
V112 Legaten	art. 44, lid 2
V113 Regeling Vroegtijdig Uitdiensttreding (RVU)	art. 44, lid 1b en 3

Bijlage 2 – Wettelijke kaders en stellige uitspraken van de commissie BBV

Wettelijke kaders

Artikel 42 BBV

1. Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.
2. Het in het eerste lid bedoelde resultaat wordt afzonderlijk opgenomen als onderdeel van het eigen vermogen.

Artikel 43 BBV

1. In de balans worden de reserves onderscheiden naar:
   a. de algemene reserve;
   b. de bestemmingsreserves.
2. Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan provinciale staten respectievelijk de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven.

Artikel 44 BBV

1. Voorzieningen worden gevormd wegens:
   a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
   b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
   c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
   d. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.
2. Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.
3. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Artikel 45 BBV

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Stellige uitspraken van de commissie BBV

Notitie lokale heffingen 2021

- Indien een voorziening onderhoud (artikel 44, lid 1, sub c BBV) onvoldoende is onderbouwd dan komen deze gelden niet in een reserve maar in een voorziening ex. artikel 44, lid 2 BBV. Dit geldt ook voor de baten uit lokale heffingen die aan het einde van het belastingjaar niet zijn besteed omdat de grote investeringen en (onderhouds-)werkzaamheden niet zijn uitgevoerd.
- Als een gemeente spaart in het tarief voor toekomstige vervangingsinvesteringen in de voorziening toekomstige vervangingsinvesteringen ex artikel 44, lid 1, sub d BBV, dan mogen deze niet gebruikt worden om boekwaarden van eerdere, bestaande investeringen af te boeken.
- Ook wanneer de jaarlijkse spaarbedragen voor de heffing gelijk zijn aan de jaarlijkse vervangingsinvesteringen (= ideaalcomplex) moeten de ‘spaarbedragen’ als last worden geboekt en wordt vervolgens de daarmee gevormde voorziening afgeboekt op de geactiveerde vervangingsinvesteringen.
- Het is toegestaan om de bijdragen van derden (baten van de heffing) in te zetten ten behoeve van tariefegalisatie. De middelen worden dan op begrotingsbasis gedoteerd aan een voorziening ex artikel 44, lid 2 BBV. Er moet extracomptabel worden aangetoond dat deze middelen binnen een redelijke termijn ingezet worden ter bestrijding van de lasten waarvoor een heffing is opgelegd.
- Indien baten van lokale heffingen in één jaar geraamd en gerealiseerd worden en de lasten zich over meerdere jaren uitstrekken, is het toegestaan deze te matchen. Hiertoe wordt gebruik gemaakt van een voorziening ex artikel 44, lid 2 BBV (baat gaat voor de last uit) of de balanspost ‘nog te verrekenen bedragen’ (last gaat voor de baat uit).

- De commissie BBV adviseert om periodiek een analyse uit te voeren op de begrote en gerealiseerde lasten en baten van de lokale heffingen. Het inzichtelijk maken van de opbouw van de voorzieningen ex artikel 44, lid 1, sub c, lid 1, sub d, en lid 2 BBV vormt een expliciet onderdeel van deze analyse.

Notitie materiële vaste activa 2020

- Voorzieningen die vooraf worden gevormd om lasten van groot onderhoud gelijkmatig te verdelen over meerdere begrotingsjaren, kunnen alleen met instemming van de raad ingesteld en gevoed worden op basis van een recent beheerplan.
- In geval van achterstallig onderhoud, waarbij sprake is van kapitaalvernietiging en/of onveilige situaties, wordt er op basis van artikel 44 lid 1a BBV een voorziening gevormd.

Notitie rente 2023

- Als er wel een rentevergoeding over het eigen vermogen en/of de voorzieningen wordt berekend, dan is deze vergoeding maximaal het rentepercentage dat is gebaseerd op het gewogen samenstel van de (bruto) externe rentelasten over het totaal van de lang en kort aangetrokken financieringsmiddelen.
- Alhoewel in het BBV de mogelijkheid vooralsnog blijft bestaan om een rentevergoeding (of een vergoeding voor de inflatie) over het eigen vermogen en de voorzieningen te berekenen en deze door te belasten aan de taakvelden, adviseert de Commissie BBV vanwege het verlangde inzicht, de eenvoud en transparantie deze systematiek niet (meer) toe te passen.

Notitie grondbeleid 2023

- Voor de bepaling van kosten van de Bouwgrond in exploitatie (BIE) die tot de vervaardigingkosten als bedoeld in artikel 63 lid 3 lid BBV kunnen worden gerekend, wordt aangesloten op de kostensoorten zoals opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.13) en het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 6.2.3 tot en met 6.2.5). Dit betekent dat maximaal deze kostensoorten kunnen worden toegerekend aan de BIE, waarbij ten aanzien van de rente onder punt ‘n’ van de kostensoorten artikel 6.2.4 Bro alleen de rente over het vreemd vermogen mag worden toegerekend en geen rente over het eigen vermogen en waarbij dotaties/bijdragen aan een voorziening (fonds) voor bovenplanse kosten (artikel 6.13 lid 7 Wro) (bedoeld voor bovenwijkse voorzieningen) in de BIE niet zijn toegestaan.
- Het is vanaf 2016 niet meer toegestaan om dotaties te doen aan een voorziening voor bovenwijkse voorzieningen. Bestaande voorzieningen per ultimo 2015 blijven gehandhaafd en kunnen volgens planning worden afgewikkeld. Sparen voor bovenwijkse voorzieningen die na het afsluiten van een grondexploitatie zullen worden aangelegd, is nog wel mogelijk via een door de raad in te stellen bestemmingsreserve. Toevoegingen aan deze bestemmingsreserve kunnen alleen plaatsvinden via resultaatbestemming of via een ander specifiek daartoe door de raad genomen besluit.

Bijlage 3 – Details per reserve/voorziening

In reserves en voorzieningen worden financiële middelen vastgelegd. Voor deze vastlegging moeten goede argumenten bestaan omdat de financiële middelen ook voor andere bestedingsdoeleinden kunnen worden aangewend. Daarom is het noodzakelijk de reserves en voorzieningen jaarlijks kritisch te bekijken op noodzaak en omvang. De noodzaak en omvang van reserves en voorzieningen stoelt op zogenaamde onderbouwingen die per reserve/voorziening beschikbaar zijn.

In de onderbouwing van een reserve of voorziening is onder andere bepaald welk minimum/maximum saldo die reserve of voorziening moet/mag hebben. Jaarlijks wordt bij het opstellen van de rekening het actuele saldo getoetst aan het in de onderbouwing vermelde minimum/maximum saldo. Wanneer het actuele saldo boven het maximum saldo ligt wordt de voorziening of reserve afgeroomd. Wanneer het actuele saldo onder het minimum saldo ligt wordt bijgestort.

Voor voorzieningen geldt dat voorafgaand aan de toetsing moet worden bepaald of het voorgeschreven saldo nog steeds precies de onderliggende verplichting dekt en dat de, uit de toetsing voortvloeiende, storting of onttrekking moet worden meegenomen bij de resultaatbepaling.
Bij reserves moet de, uit de toetsing voortvloeiende, storting of onttrekking worden meegenomen bij de resultaatbestemming.

Bij de beoordeling van iedere reserve en/of voorziening hanteren we een checklist.

Checklist

Voor de checklist zijn de volgende onderwerpen opgesteld:

Nummer	Variabele	Omschrijving
1	Doel (aard en reden)	Omschrijving van de aard en reden van de reserve
2	Soort	Kenmerken van de reserve/voorziening
3	Looptijd	Looptijd van de reserve, met eventuele start- en einddatum
4	Meerjarenplanning	Verwacht verloop van de reserve/voorziening
5	Voeding	Hoe wordt de reserve of voorziening gevoed.
6	Bestedingswijze	Hoe wordt de reserve aangewend.
7	Minimale/Maximale omvang	Aangeven wat de bodem/plafond is
8	Bevoegdheid	Wie heeft bevoegdheid tot onttrekkingen/dotaties
9	Risicocalculatie	Argumentatie voor bepaling hoogte van de reserve/voorziening
10	Algemene opmerkingen	Eventueel toelichting

Hierna volgt een toelichting van de bovengenoemde onderwerpen.

1. Doel (aard en reden)
   Hieronder beschrijven we kort en bondig het doel van de reserve/voorziening. Deze omschrijving sluit aan bij de toelichting op de balans, als onderdeel van de jaarrekening. Buiten de algemene reserve heeft elke reserve/voorziening een bepaald doel of bestemming.

2. Soort
   Hier geven we aan of het gaat om een:
   a. algemene reserve;
   b. bestemmingsreserve;
   c. voorziening.

3. Looptijd
   Vaststelling van de duur van een reserve/voorziening bevordert de beheersbaarheid.

4. Meerjarenplanning

Het is belangrijk voor een reserve een bestedingsplan op te stellen voor de duur van de reserve. Voor de voorziening is dat verplicht. Is er geen einddatum bepaald, dan geldt afhankelijk van de bestemming van de reserve of voorziening, een periode van 4 jaar. Het plan geeft aan wat de gewenste ontwikkeling van een reserve of voorziening is. In de begroting kunnen we hiermee rekening houden.

5. Voeding
   Bronnen/bedrag/bepaling te storten bedrag

6. Bestedingswijze
   Voorwaarden/bedrag/bepaling te onttrekken bedrag

7. Benodigd minimaal/maximaal peil
   Het aangeven van een bodem en plafond van een reserve voorkomt dat een reserve ontoereikend of meer dan toereikend is. Voor een voorziening is dit bepaald in een beheerplan.

8. Bevoegdheid
   Hier geven we aan of de bevoegdheid tot onttrekking of storting ligt bij de raad of college.

9. Risico calculatie
   Feitelijk gaat het hier om een onderbouwing van de hierboven genoemde punten. Waarom is de reserve noodzakelijk? Wat is de reden van het genoemde bedrag of percentage bij de bodem? Waarom is de looptijd bepaald op voortdurend/eindig? Waarop zijn de stortingen of onttrekkingen gebaseerd?

10. Algemene opmerkingen
    Hier bespreken we in het kort enkele zaken over de reserve of voorziening. Daarbij kunnen we denken aan de oorsprong, of aan mogelijke bestemmingswijzigingen, e.d.

Details Reserves en voorzieningen

1. Reserves

R101 Algemene reserve vrij vermogen	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager financiën
Gewenste omvang	Fluctueert op basis van afzonderlijke voorstellen/op basis van risico inventarisatie
Checklist	
Doel	Doel van deze reserve is het vormen van een financiële buffer (voor o.a. het opvangen van tegenvallers). Het opvangen van potentiële risico's. De algemene reserve maakt deel uit van het weerstandsvermogen
Type	Algemene reserve
Looptijd:	N.v.t.
Voeding	De algemene reserve wordt gevoed door voordelige rekeningresultaten en door overschotten op of opheffing van andere reserves en voorzieningen.
Bestedingswijze	Algemeen bestedingsmiddel voor incidentele uitgaven en investeringen en dekking van exploitatietekorten/buffer t.b.v. voldoende weerstandscapaciteit. Onttrekkingen vinden plaats voor nadelige rekeningresultaten en voor vorming van andere reserves en voorzieningen. Ook kunnen incidentele uitgaven gedekt worden door incidentele onttrekkingen. Dit laatste kan bij kadernota, begroting, tussenrapportage en afzonderlijke besluiten.
Minimaal/maximale omvang	Op basis van risico-inventarisatie
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	Deels op basis van risico-inventarisatie. Stortingen en onttrekkingen zijn bepaald op basis van raadsbesluiten.
Algemene opmerking	N.v.t.

R103 Algemene reserve rekeningresultaat	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager financiën
Gewenste omvang	n.v.t.
Checklist	
Doel	De reserve wordt gevormd door de administratieve afwikkeling van de rekeningresultaten van het voorgaande jaar. Bij vaststelling van de betreffende jaarrekening wordt het saldo bestemd en daarmee verdwijnt het saldo.
Type	Algemene reserve
Looptijd:	N.v.t.
Voeding	Vanuit positieve rekeningresultaten.
Bestedingswijze	Op basis van resultaatbestemming.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	N.v.t.
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R104 Algemene reserve grondzaken	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager financiën
Gewenste omvang	n.v.t.
Checklist	
Doel	Deze reserve wordt gebruikt om verliezen op een grondexploitatie te dekken. Met deze reserve worden eventuele fluctuaties binnen diverse grondexploitaties opgevangen. De reserve kan ook benut worden bij het opstarten van nieuwe grondexploitaties en voor strategische aankopen.
Type	Algemene reserve
Looptijd:	N.v.t.
Voeding	Deze reserve wordt gevormd voor het toevoegen van winsten uit grondcomplexen, alsmede uit toevoegingen ten laste van andere (algemene) reserves.
Bestedingswijze	Deze wordt gebruikt om schommelingen in resultaten op grondcomplexen op te vangen en projecten uit grondcomplexen te financieren
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	Risico’s wordt gedekt door de Algemene reserve vrij vermogen.
Algemene opmerking	Verliezen worden in het jaar dat ze geconstateerd worden ten laste van deze reserve gebracht.

R201 Reserve begraafplaatsen	
Portefeuillehouder	Openbare ruimte
Budgethouder	Teammanager Uitvoering Openbare Ruimte
Gewenste omvang	n.v.t.
Checklist	
Doel	Bestemd voor investeringen in de begraafplaatsen (uitbreiding, opheffing, renovatie). Doel is waarborgen dat er voldoende begraafplaats capaciteit is.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	De reserve is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Jaarlijkse storting van de opbrengsten van de verkoop van eigen graven..
Bestedingswijze	Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor investeringen in de begraafplaatsen.
Minimaal/maximale omvang	Het stellen van een norm is niet aan de orde omdat het saldo is geoormerkt om de kapitaallasten te dekken die voortvloeien uit de investeringen voor (uitbreiding, opheffing, renovatie) van begraafplaatsen.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R202 Reserve sociaal domein	
Portefeuillehouder	Sociaal Domein
Budgethouder	Teammanager Advies Sociaal Domein
Gewenste omvang	n.v.t.
Checklist	
Doel	- Mogelijke tekorten binnen de maatwerkvoorzieningen en uitvoeringskosten van de afdeling Sociaal Domein in enig jaar. - Mogelijke tekorten binnen de budgetten van de afdeling Sociale zaken vanwege onzekerheden met betrekking tot onder andere aantal uitkeringsgerechtigden, vluchtelingenproblematiek, etc
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	4 jaar (jaarlijkse beoordeling)
Voeding	De reserve is gevormd uit de bestaande reserve Decentralisaties in het Sociaal Domein, de financiële ruimte binnen de producten van het Sociaal Domein en op basis van afzonderlijke raadsbesluiten. Deze reserve heeft geen structurele voeding.
Bestedingswijze	Incidentele kosten, samenhangend met de invoering van de nieuwe taken op het gebied van Sociaal Domein worden uit deze reserve bekostigd op basis van afzonderlijke raadsbesluiten.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R203 Reserve dekking kapitaallasten	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager Financiën
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Deze reserve is gevormd om de afschrijving van investeringen te kunnen dekken.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	4 jaar (jaarlijkse beoordeling)
Voeding	Per investeringsbesluit wordt de beschikbaar gestelde dekking toegevoegd aan deze reserve.
Bestedingswijze	Per investeringsbesluit worden de afschrijving voortvloeiend uit de investering gedekt.
Minimaal/maximale omvang	Het stellen van een norm is niet aan de orde omdat het saldo is geoormerkt om de afschrijvingen te dekken die voortvloeien uit investeringen die door de raad beschikbaar zijn gesteld.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R205 Reserve Egalisatiereserve ICT	
Portefeuillehouder	Informatiemanagement
Budgethouder	Teammanager Informatiemanagement
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Doel is om te komen tot een egalisatie in meerjarig perspectief in de vorm van een bestemmingsreserve. Door de ruimte die hierdoor ontstaat de mogelijkheid om onbenutte middelen op de ene rekening (aanschaf) in te kunnen zetten voor een andere kostenrekening(onderhoud), kan er veel actiever worden gestuurd op de toenemende druk op ICT-investeringen.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	4 jaar (jaarlijkse beoordeling)
Voeding	Jaarlijks wordt bekeken of een bedrag kan worden toegevoegd, gebaseerd op de resultaten van de jaarrekening.
Bestedingswijze	- Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor investeringen op het gebied van automatisering. - Overeenkomstig het doel van de reserve: ter dekking van afschrijvingslasten op het gebied van automatisering.
Minimaal/maximale omvang	Minimum wordt bepaald door de beschikbaar gestelde incidentele budgetten door de raad, waarvoor dekking ten laste van deze reserve.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R208 Reserve Personeelsbeleid	
Portefeuillehouder	Personeel en organisatie
Budgethouder	Teammanager Personeel en Organisatie
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De reserve is gevormd voor het bekostigen van uitgaven op het gebied van opleiding, arbo, decentrale middelen, vervanging bij langdurige afwezigheid en strategisch personeelsbeleid
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	De reserve is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Deze reserve wordt gevoed door overschotten op het gebied van opleiding, arbo en decentrale middelen budgetten. Daarnaast is er jaarlijks een budget beschikbaar voor langdurige afwezigheid van € 250.000 in de dekking is voorzien door het benodigde bedrag vanuit de Algemene reserve over te hevelen naar de reserve personeelsbeleid. Jaarlijks wordt deze dekking weer aangevuld tot het bedrag van € 250.000, zodat in een nieuw begrotingsjaar weer de volledige dekking beschikbaar is.
Bestedingswijze	Onttrekkingen ten behoeve van uitgaven op het gebied van opleiding, arbo, decentrale middelen, vervanging bij langdurige afwezigheid en strategisch personeelsbeleid.
Minimaal/maximale omvang	Minimum wordt bepaald door de beschikbaar gestelde incidentele budgetten door de raad, waarvoor dekking ten laste van deze reserve plaatsvindt. Gelet op het doel van deze reserve geldt er geen maximum peil.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Bij het opstellen van de jaarstukken worden de toevoegingen en onttrekkingen in het uiteindelijke rekeningresultaat verwerkt.

R209 Reserve Sport	
Portefeuillehouder	Sport
Budgethouder	Teammanager Advies Openbare Ruimte
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De reserve is gevormd voor het bekostigen van onderhoud van sportvelden, sportmaterialen en uitvoering van het sportbesluit.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	De reserve is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Jaarlijks vindt er een storting plaats op basis van de vastgestelde begroting. Tevens wordt de SPUK Sport toegevoegd aan deze reserve.
Bestedingswijze	Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor investeringen op het gebied van sport ter dekking van afschrijvingslasten op het gebied van sport.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R213 Reserve Huisvesting herindeling	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager Financiën
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De reserve is op basis vanuit het rijk ontvangen bijdrage. De reserve wordt niet structureel gevoed.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	N.v.t.
Voeding	N.v.t.
Bestedingswijze	Jaarlijks worden de afschrijvings- en rentelasten op basis van de investeringsbesluiten in het kader van de huisvesting herindeling hieruit onttrokken.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R214 Reserve omgevingsplannen	
Portefeuillehouder	Ruimtelijke ordening
Budgethouder	Teammanager Advies ruimtelijke ontwikkeling
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Het doel is om het ruimtelijk instrumentarium actueel te houden en aan te passen aan nieuwe ontwikkelingen.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	De reserve is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Jaarlijks vindt er een storting plaats in deze reserve op basis van de vastgestelde begrotingen.
Bestedingswijze	Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor investeringen op het gebied van omgevingsplannen.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Deze reserve is nodig voor het opstellen van de omgevingsplannen, inclusief een enorme digitaliseringsslag (welke gekoppeld is aan het landelijke digitaal stelsel Omgevingswet).

R217 Reserve egalisatie bedrijfsvoering	
Portefeuillehouder	Personeel & Organisatie
Budgethouder	Teammanager Personeel & Organisatie
Gewenste omvang	€ 1.000.000
Checklist	
Doel	Deze reserve heeft als doel om de in de begroting opgenomen loonsom beschikbaar te houden voor de te leveren prestaties
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	De reserve is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Deze reserve wordt gevoed door storting van overschotten op de personeelsbudgetten o.a. als gevolg van ontstane vacatures en niet ingevulde externe inhuur
Bestedingswijze	Onttrekkingen voor externe inhuur om stagnatie in de werkzaamheden te voorkomen. Hiervan is sprake als prestaties niet geleverd kunnen worden als gevolg van vacatures en andere aan de bedrijfsvoering gerelateerde zaken
Minimaal/maximale omvang	Het plafond van de reserve is op maximaal € 1.000.000 gesteld. Ten aanzien van de maximering geldt de peildatum van 1 januari van elk jaar, aangezien de reserve gedurende het jaar een egaliserend karakter heeft. Bedragen boven de 1 miljoen zullen bij de jaarrekening worden overgeheveld naar de algemene reserve vrij vermogen.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders met dien verstande dat in de tussenrapportages de mutaties worden opgenomen.
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Bij het opstellen van de jaarstukken worden de toevoegingen en onttrekkingen in het uiteindelijke rekeningresultaat verwerkt.

R218 Reserve strategische verwervingen	
Portefeuillehouder	Ruimtelijke ordening
Budgethouder	Teammanager Projecten
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Om inkomsten en uitgaven die samenhangen met de aankoop (aankoopkosten), rente de tijdelijke exploitatie, de verkoopwinsten en voorziene afwaarderingsverliezen van strategische aankopen.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	4 jaar (jaarlijkse beoordeling)
Voeding	De reserve is gevormd vanuit de Algemene reserve grondzaken voor maximaal € 500.000.
Bestedingswijze	Inkomsten en uitgaven die samenhangen met de aankoop (aankoopkosten), rente de tijdelijke exploitatie, de verkoopwinsten en voorziene afwaarderingsverliezen van strategische aankopen.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders met dien verstande dat in de tussenrapportages de mutaties worden opgenomen.
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Het saldo vloeit naar 5 jaar terug in de algemene reserve grondzaken.

R219 Reserve Duurzaamheid	
Portefeuillehouder	Duurzaamheid, energie en warmtetransitie
Budgethouder	Teammanager advies ruimtelijke ontwikkeling
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Besteding van de ontvangen Enecogelden aan door de gemeenteraad goedgekeurde initiatieven. Uitgangspunt hierbij is in principe dat dit incidentele initiatieven betreft die niet ten gunste komen van één persoon/instelling, geen directe lastenverlagingen betreffen en betrekking hebben op verduurzaming.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	Afhankelijk van de bestedingsdoelen: 10 jaar
Voeding	Deze reserve is gevormd door de verkoop van aandelen Eneco. Deze verkoop levert de gemeente Krimpenerwaard een eenmalig bedrag op van € 23.033.387. De boekwaarde van de aandelen bedroeg € 340.335,- Het netto bedrag van € 22.693.052 is gestort.
Bestedingswijze	Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan.
Minimaal/maximale omvang	Minimum wordt deels bepaald door de beschikbaar gestelde incidentele budgetten door de raad, waarvoor dekking ten laste van deze reserve plaatsvindt. Saldo loopt gedurende de jaren af naar 0.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R221 Reserve Overrente	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager Financiën
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Om “Enecogemeenten” te kunnen laten profiteren van de (fictieve) lagere rente (=overrente) die oversluiten van de leningen op zou kunnen leveren staat de commissie BBV toe om het fictieve rentevoordeel door middel van inzet van de Enecogelden ten gunste van de exploitatie te laten komen.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	t/m 2051
Voeding	Ten laste van de Enecogelden is een bestemmingsreserve gevormd voor € 5,8 miljoen.
Bestedingswijze	Fictieve rentevoordeel ten gunste van de exploitatie.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R223 Reserve Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsongeschikten (WGA)	
Portefeuillehouder	Personeel & organisatie
Budgethouder	Teammanager Personeel & organisatie
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De reserve is gevormd voor het bekostigen van lasten op het gebied van Werkhervatting Gedeeltelijke Arbeidsongeschikten (WGA)
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	Onbepaalde tijd
Voeding	Jaarlijks vindt er een storting plaats in deze reserve op basis van de vastgestelde begrotingen.
Bestedingswijze	Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor de eventuele lasten die voortvloeien uit WGA-claims.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	Er zijn op dit moment geen historische (uitkerings-)gegevens beschikbaar over instroom en uitstroom in de WGA en de daarbij behorende financiële risico's.
Algemene opmerking	N.v.t.

R225 Reserve Gebiedsprocessen	
Portefeuillehouder	Ruimtelijke ordening
Budgethouder	Teammanager Advies ruimtelijke ontwikkeling
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Voor dekking van de kosten van de faciliterende rol in de gebiedsprocessen voor de planvorming NPLG (klimaat, stikstof, natuur). Onderzoek en capaciteit.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	4 jaar (jaarlijks beoordelen)
Voeding	De reserve is gevormd vanuit de algemene reserve vrij vermogen voor een bedrag van € 800.000. Tot en met 2026 onttrekken we jaarlijks € 200.000
Bestedingswijze	Op basis van afzonderlijke raadsvoorstellen/besluiten worden er onttrekkingen gedaan voor de eventuele lasten die voortvloeien uit gebiedsprocessen. Door alle middelen (eigen en van de provincie) samen te brengen in een bestemmingsreserve zijn deze meerjarig beschikbaar.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

R226 Reserve Degeneratievergoeding	
Portefeuillehouder	Uitvoering openbare ruimte
Budgethouder	Teammanager Advies openbare ruimte
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Deze reserve is gevormd voor de extra kosten die het project aanleg glasvezelnetwerk met zich meebrengt.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	4 jaar (jaarlijks beoordelen)
Voeding	De reserve wordt gevoed door de inkomsten uit de degeneratievergoeding voor het aanleggen van glasvezel door DELTA Fiber.
Bestedingswijze	Extra kosten die het project aanleg glasvezelnetwerk met zich meebrengt zoals: externe toezichthouder, schade elementen verharding, asfalteer werkzaamheden en eventuele kosten die volgen uit een eventuele melding of klacht een halfjaar na oplevering.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	Er kan nog niet gezegd worden wat de exacte inkomsten zijn van de degeneratievergoeding, omdat het wordt afgerekend op de werkelijk gemaakte meters.
Algemene opmerking	N.v.t.

R228 Reserve Verevening sociale woningbouw	
Portefeuillehouder	Bouwen en wonen
Budgethouder	Teammanager Projecten
Gewenste omvang	€ 2.500.000
Checklist	
Doel	De reserve komt voort uit het Programma Kostenverhaal. De reserve wordt gevuld met de financiële bijdrage voor verevening van sociale woningbouw. De reserve is bedoeld om, vanuit woningbouwprojecten met te weinig sociale huurwoningen (<30% bij inbreiding, <34% bij uitbreiding), een financiële bijdrage te leveren aan de bouw van extra sociale huurwoningen op andere locaties in de gemeente (vereveningslocaties).
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	2025-2040
Voeding	De reserve wordt gevoed met financiële bijdragen uit ruimtelijke ontwikkelingen die de sociale woningbouwnorm niet halen.
Bestedingswijze	De reserve wordt besteed aan het extra tekort in grondexploitaties van woningbouwprojecten waar extra sociale huurwoningen worden gerealiseerd.
Minimaal/maximale omvang	De maximale omvang wordt bepaald op basis van de geschatte kosten voor het realiseren van de benodigde woningen op vereveningslocaties
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	De reserve wordt gevuld vanuit financiële bijdragen vanuit gebiedsontwikkelingen. Hierover maakt de gemeente, op basis van de beleidskaders uit het Programma Kostenverhaal, afspraken met initiatiefnemers. Bij voorkeur via anterieure overeenkomsten.

R229 Reserve Bijdrage Investering Infrastructuur	
Portefeuillehouder	Bouwen en wonen
Budgethouder	Teammanager Projecten
Gewenste omvang	€ 4.600.000
Checklist	
Doel	De reserve komt voort uit het Programma Kostenverhaal. De reserve wordt gevuld met de financiële bijdrage voor ruimtelijke investeringen vanuit gebiedsontwikkelingen. De reserve is bedoeld om een bijdrage te leveren vanuit gebiedsontwikkelingen aan de gebiedsoverstijgende ruimtelijke investeringen in infrastructuur die nodig zijn voor de realisatie van nieuwe bedrijventerreinen en 4.000 woningen t/m 2040.
Type	Bestemmingsreserve
Looptijd:	2025-2040
Voeding	De reserve wordt gevuld vanuit financiële bijdragen vanuit gebiedsontwikkelingen. Hierover maakt de gemeente, op basis van de beleidskaders uit het Programma Kostenverhaal, afspraken met initiatiefnemers. Bij voorkeur via anterieure overeenkomsten.
Bestedingswijze	De reserve wordt besteed aan de gebiedsoverstijgende ruimtelijke investeringen in infrastructuur die zijn opgenomen in het Programma Kostenverhaal.
Minimaal/maximale omvang	De bijdrage is gemaximeerd op het percentage tussen de verhouding bestaande bouw en nieuwbouw, in dit geval 15%.
Bevoegdheid	Raad
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	De reserve is gevormd naar aanleiding van het Programma kostenverhaal 2026

2. Voorzieningen

V101 Voorziening Afkoop onderhoud grafrechten	
Portefeuillehouder	Uitvoering openbare ruimte
Budgethouder	Teammanager Uitvoering openbare ruimte
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Egalisatie van kosten m.b.t. periodiek groot onderhoud aan de gemeentelijke begraafplaatsen volgens een afgesproken systematiek
Type	Voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De voorziening wordt gevoed door een jaarlijkse storting, waarvan de raming gebaseerd is op de inkomsten voor afkoop van onderhoud grafrechten.
Bestedingswijze	Het betreft hier van derden verkregen middelen welke conform de voorschriften uit het Besluit Begroting Verantwoording als voorziening worden opgenomen. Jaarlijks bij de jaarrekening valt er een bedrag vrij voor de uitvoering van onderhoud graven.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

V102 Voorziening Afvalstoffenheffing	
Portefeuillehouder	Afval
Budgethouder	Teammanager Advies openbare ruimte
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening dient ter egalisatie van de lasten welke betrekking hebben op afvalstoffenheffing en hun uitwerking hebben op het tarief afvalstoffenheffing. Met deze middelen kunnen we schommelingen opvangen.
Type	Voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De storting wordt bepaald door het jaarlijks bij de begroting opgestelde tariefberekening.
Bestedingswijze	De kostendekkendheid van de tarieven is bepaald door de lasten en baten binnen de gemeentelijke begroting.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Bij de jaarlijkse vaststelling van de tarieven wordt rekening gehouden met de stand van deze voorziening en de lasten in relatie tot het voornemen om een 100% kostendekking te handhaven.

V104 Voorziening Onderhoud gebouwen	
Portefeuillehouder	Vastgoed
Budgethouder	Teammanager Facilitair
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening is gevormd voor het uitvoeren van een adequaat vastgoedbeheer.
Type	Voorziening ter egalisering van kosten
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Deze voorziening wordt gevormd door een jaarlijkse storting op basis van een beheerplan gemeentelijk vastgoedbeheer.
Bestedingswijze	Jaarlijks vindt er een onttrekking plaats op basis van een bestedingsplan ten behoeve van groot onderhoud aan het gemeentelijk vastgoed.
Minimaal/maximale omvang	Het benodigde minimale of maximale peil is gebaseerd op het vastgestelde beheerplan gemeentelijk vastgoedbeheer die iedere 4 jaar wordt geactualiseerd. Het saldo moet voldoende zijn om de benodigde middelen conform het beheerplan te kunnen dekken.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	Inflatie is niet opgenomen in het beheerplan
Algemene opmerking	N.v.t.

V106 Voorziening Pensioen wethouders	
Portefeuillehouder	Personeel & Organisatie
Budgethouder	Teammanager Personeel & Organisatie
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening is bestemd voor de bekostiging van de pensioenen van politieke ambtsdragers.
Type	Voorziening voor verplichtingen, verliezen en risico's
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	Op basis van actuariële berekeningen van een pensioenadviseur wordt de benodigde omvang bepaald.
Bestedingswijze	De onttrekkingen zijn gebaseerd op de jaarlijkse bedragen van de pensioenverplichtingen van de voormalige wethouder(s), verhoogd met eventuele inflatie per jaar.
Minimaal/maximale omvang	Deze voorziening kent geen minimaal/maximaal peil. De uitkering(en) en het saldo moeten voldoende zijn om de kosten van de jaarlijkse pensioen- en wachtgeldverplichtingen op te kunnen vangen.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

V107 Voorziening Programma Riolering en Klimaatadaptatie	
Portefeuillehouder	Projecten openbare ruimte
Budgethouder	Teammanager Advies openbare ruimte
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening is gevormd om tegenvallende kosten en/of opbrengsten op te vangen. Een eventueel nadelig of voordelig saldo op de riolering verloopt daardoor neutraal.
Type	Voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De storting wordt bepaald door het jaarlijks bij de begroting opgestelde kostendekkendheidsberekening.
Bestedingswijze	Jaarlijkse worden tegenvallende kosten en/of opbrengsten opgevangen.
Minimaal/maximale omvang	Deze voorziening kent geen minimaal/maximaal peil. De uitkering(en) en het saldo moeten voldoende zijn om de kosten van de jaarlijkse pensioen- en wachtgeldverplichtingen op te kunnen vangen.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	De voorziening is bedoeld om schommelingen in de tarieven van rioolheffing op te vangen.

V108 Voorziening Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR)	
Portefeuillehouder	Projecten openbare ruimte
Budgethouder	Teammanager Advies openbare ruimte
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening dient ter instandhouding van de kapitaalgoederen ten behoeve van het beheer van de openbare ruimte.
Type	Voorziening ter egalisering van kosten
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De voeding van deze voorziening is op basis van een integraal beheerplan openbare ruimte. Tevens kan er per investeringsbesluit een bedrag worden toegevoegd ter uitvoering van dit besluit
Bestedingswijze	Op basis van een integraal beheerplan openbare ruimte 2021-2025. In het volgende IBOR wordt op basis van de vrije bestedingsruimte van de voorziening bepaald welke stortingen in de voorziening nodig zijn.
Minimaal/maximale omvang	Het benodigde minimale of maximale peil is gebaseerd op het vastgestelde Integraal Beheerplan Openbare Ruimte dat iedere 4 jaar wordt geactualiseerd. Het saldo moet voldoende zijn om de benodigde middelen conform het beheerplan te kunnen dekken.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	Inflatie en areaalgroei is niet opgenomen in de beheerplanen
Algemene opmerking	N.v.t.

V109 Reparatie uitkering WW	
Portefeuillehouder	Personeel & Organisatie
Budgethouder	Teammanager personeel & organisatie
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening is gevormd om eventuele kosten van reparatie uitkering WW te bekostigen.
Type	Voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De ingehouden premies bij de werknemers worden eenmaal per jaar toegevoegd aan de voorziening. Indien het ingeschatte risico hoger blijkt dan de stand van de voorziening, dienst de voorziening gedoteerd te worden.
Bestedingswijze	Indien een beroep wordt gedaan op de regeling wordt de uitkering onttrokken aan de voorziening
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

V110 Voorziening Egalisatie bouwleges	
Portefeuillehouder	Bouwen en wonen
Budgethouder	Teammanager VTH
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Het matchen van baten en lasten met betrekking op bouwleges over meerdere jaren
Type	Voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De voorziening is gevormd door incidenteel hogere opbrengsten in 2022 en 2023.
Bestedingswijze	Dekking van lasten met betrekking op bouwleges
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	N.v.t.

V111 Voorziening Verlofsparen	
Portefeuillehouder	Personeel & Organisatie
Budgethouder	Teammanager Personeel & Organisatie
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning.
Type	Voorziening voor verplichtingen, verliezen en risico's
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De voorziening is gevormd door incidenteel hogere opbrengsten in 2022 en 2023.
Bestedingswijze	Inzet van vakantie-uren die passen bij persoonlijke levens- en carrièreplanning.
Minimaal/maximale omvang	N.v.t.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Werknemers kunnen op grond van artikel 6.3 van de Cao Gemeenten 2021-2022 met ingang van 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren inzetten voor het verlofsparen. De commissie BBV heeft in mei 2022 aangegeven dat een voorziening op de balans gevormd dient te worden voor het verlofsparen. Volgens de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is bij verlofsparen namelijk sprake van arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die, over een periode van vier jaren bezien, een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen’.

V112 Voorziening Legaten	
Portefeuillehouder	Financiën
Budgethouder	Teammanager Financiën
Gewenste omvang	N.v.t.
Checklist	
Doel	De voorziening is gevormd uit een verkregen legaat.
Type	Voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is
Looptijd:	De voorziening is ingesteld voor onbepaalde tijd.
Voeding	De voorziening is gevoed met een storting van gelden uit de voormalige reserve legaten.
Bestedingswijze	N.v.t.
Minimaal/maximale omvang	Het benodigde minimale of maximale peil is gebaseerd op raadsbesluit van 13 augustus 1997.
Bevoegdheid	Het college van burgemeester en wethouders
Risicocalculatie	N.v.t.
Algemene opmerking	Het legaat is naar de gemeente gekomen onder de uitdrukkelijke voorwaarde, dat het legaat nimmer mag worden aangetast.