

Nr.: 1745597/1745608

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: 27 januari 2026

Onderwerp: Ondernemingsplan Gemeenschappelijke Regeling Promen 2026 en Ondernemingsplan Prowork 2026

Portefeuillehouder: W. Pannekoek

Datum: 25 november 2025

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld in te stemmen met het Ondernemingsplan 2026 Promen en geen zienswijze in te dienen, en kennis te nemen van het Ondernemingsplan Prowork 2026.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met het Ondernemingsplan Promen 2026 en geen zienswijze in te dienen;
2. Kennis te nemen van het Ondernemingsplan Prowork 2026;
3. De effecten van het Ondernemingsplan Promen 2026 te verwerken in de eerste Tussentijdse rapportage 2026

Inleiding

Na de besluitvorming in 2017 over het Hoofdlijnenbesluit Toekomst Promen, stelt Promen jaarlijks een tweetal Ondernemingsplannen op; een plan dat gericht is op (financiële) uitvoering van de sociale werkvoorziening op grond van de Wet sociale werkvoorziening (gemeenschappelijke regeling Promen) en een plan dat zich richt op de dienstverlening op grond van de Participatiewet (de BV Prowork). Voor het Ondernemingsplan GR Promen 2026 heeft de raad op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht om haar zienswijzen in te dienen. Het Ondernemingsplan Prowork 2026, dat gaat over de dienstverlening van de BV, wordt ter kennisgeving voorgelegd. Op 6 november 2025 zijn beide plannen aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Het Algemeen bestuur van Promen heeft beide Ondernemingsplannen besproken op 6 november jl. en is voornemens deze in de vergadering van 12 februari 2026 definitief te laten vaststellen.

Beoogd resultaat

Instemmen met het Ondernemingsplan Promen 2026, geen zienswijze indienen en kennisnemen van het Ondernemingsplan Prowork 2026.

Argumenten

1.1 De ambities in het Ondernemingsplan Promen dragen bij aan het realiseren van de doelen van het collegeprogramma

In het Ondernemingsplan worden de ontwikkelingen, ambities en resultaten voor 2026 toegelicht met een meerjarenraming t/m 2029.

Promen zet zich in om mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt te ontwikkelen naar en in betaald werk. Dit doet Promen door intensief samen te werken met deelnemende gemeenten, werkgevers, onderwijs, zorg en andere partnerorganisaties en daarbij de verbinding te leggen tussen de vraag en het aanbod op de arbeidsmarkt. Bij voorkeur door ontwikkeling en plaatsing buiten de muren van Promen, maar daar waar dit niet mogelijk blijkt op een zo regulier mogelijke passende werkplek bij Promen zelf.

De ambities van Promen dragen bij aan de doelstelling dat meer inwoners duurzaam betaald werk hebben en mee kunnen doen naar vermogen.

1.2. In het Ondernemingsplan 2026 is de begroting voor 2026 aangepast door een loonstijging



De afwijking in de begroting van het Ondernemingsplan Promen 2026 ten opzichte van de financiële kaderbrief 2026 en de primitieve begroting wordt veroorzaakt door een ingeschatte loonstijging. In de primitieve begroting was rekening gehouden met een loonstijging van 2,1% conform de financiële kaderbrief gemeenschappelijke regelingen. In werkelijkheid is de loonstijging ingerekend voor 4% op basis van loonontwikkeling voor de Wsw en verhoging van het wettelijk minimumloon. De prijs per Wsw arbeidsplaats (Wet sociale werkvoorziening) stijgt hierdoor. Dit werkt ook door in de jaarschijven 2027 t/m 2029.

2.1 Het Ondernemingsplan Prowork is conform de afspraken uit het Hoofdpijnenbesluit

Dit plan is ter kennisgeving. Conform het Hoofdpijnenbesluit wordt de dienstverlening op grond van de Participatiewet per gemeente ingekocht. Promen laat in het Ondernemingsplan Prowork zien dat zij zich richt op arbeidsontwikkeling van de brede doelgroep uit de Participatiewet. Zij speelt daarmee in op de behoefte van gemeenten om mee te bewegen met de veranderende doelgroep (meer statushouders, ggz-doelgroep en mensen met een licht verstandelijke beperking). Promen investeert daarom in routes voor de bijstandspopulatie met basisvaardigheden, werknemersvaardigheden, vakgerichte opleidingen en vitaliteit. Als aanvulling op het Talentenplein komt er een Werkcarroussel waar inwoners gerichte vakervaring en –vaardigheden kunnen opdoen.

3.1 De effecten van het Ondernemingsplan Promen 2026 worden verwerkt in de eerste Tussentijdse rapportage 2026

Ten opzichte van de primitieve begroting 2026 en het ondernemingsplan Promen is er een verhoging van 0,7 fte op Wsw arbeidsplaatsen. Daarnaast zijn de lonen met 4% gestegen, in plaats van 2,1% zoals in de kaderbrief stond. Ook is per 2026 sprake van een stijging van het minimumloon met 2,8 % in januari en 2,4% per 1 juli.

Kanttelingen

1.1. Promen bevindt zich in een transitiefase

Promen staat de komende jaren, net als andere sociaal ontwikkelbedrijven, voor diverse uitdagingen. Doordat er geen nieuwe instroom is van gesubsidieerde Wsw-medewerkers neemt hun aantal geleidelijk af vanwege uitstroom naar pensioen en moet een transitie plaatsvinden naar een toekomstbestendige infrastructuur. Dit is een landelijke ontwikkeling waar het Rijk extra impuls- en transformatiegelden voor beschikbaar stelt. In 2025 is door een extern onderzoeksbureau een verkenning gestart naar de toekomst van Promen en wordt in kaart gebracht welke scenario's er mogelijk zijn voor een toekomst bestendige structuur. De uitkomsten van het onderzoek zullen in 2026 opgeleverd en verder worden uitgewerkt.

1.2. Het externe onderzoek wordt pas in 2026 opgeleverd

De uitkomsten van het externe onderzoek worden begin 2026 opgeleverd. Dit is later dan de oorspronkelijke planning. Dit maakt dat de toezegging om uw raad te informeren over de uitkomsten van het externe onderzoek en de gevolgen hiervan voor het Hoofdpijnenbesluit op zijn vroegst pas in februari 2026 kan worden nagekomen. Uw raad is hierover in december 2025 nader geïnformeerd met een regionale raadsinformatiebrief. Eventuele gevolgen voor de begroting zullen ook worden meegenomen in de eerste tussenrapportage 2026.

Alternatieven

N.v.t.

Financiën

Promen

De gevolgen van het Ondernemingsplan Promen 2026 zijn als volgt:

	2026	2027	2028	2029
--	------	------	------	------



Aantal arbeidsplaatsen Wsw Krimpenerwaard	73,3	69,3	65,4	60,4
---	------	------	------	------

Bijdrage aan Promen	2026	2027	2028	2029
Geraamd in ondernemingsplan Promen 2026	€ 3.103.000,-	€ 3.064.000,-	€ 3.004.000,-	€ 2.897.000,-
Begroting 2026 Krimpenerwaard (op basis van primitieve begroting Promen 2026)	€ 3.029.000,-	€ 2.915.000,-	€ 2.793.000,-	€ 2.631.000,-
Resteert: nog niet verwerkt	-€ 74.000,-	-€ 149.000,-	-€ 211.000	-€ 266.000,-

Het verschil tussen onze begroting 2026 (gebaseerd op de primitieve begroting van Promen) en de raming in het Ondernemingsplan 2026 wordt veroorzaakt door een verhoging van 0,7 FTE op Wsw arbeidsplaatsen (Wet sociale werkvoorziening), een stijging van de lonen met 4% gestegen (conform Cao) en een stijging van het minimumloon met 2,8 % in januari en 2,4% per 1 juli.

Voor de Wsw geldt dat de integrale kostprijs (loonkosten, begeleidingskosten, direct toerekenbare overhead en gegenereerde omzet) wordt gedekt uit de rijksbijdragen voor de Wsw-arbeidsplaatsen (gebaseerd op de septembercirculaire 2025) én de algemene middelen (gemeentelijke bijdrage).

In de eerste Tussentijdse rapportage 2026 worden de in het Ondernemingsplan opgenomen bedragen verwerkt in de begroting.

Juridische zaken

N.v.t.

Participatie en extern overleg

N.v.t.

Vervoltraject en uitvoering

Planning:

- 13 januari 2026: behandeling in oordeelsvormende commissie SBBV
- 27 januari 2026: behandeling in de raad
- 28 januari 2026: verzending brief aan Promen met besluit raad
- 12 februari 2026: vaststelling door algemeen bestuur Promen

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Ondernemingsplannen Promen 2026
2. Ondernemingsplan Promen 2026
3. Ondernemingsplan Prowork 2026
4. Concept brief aan Promen

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,



de secretaris,

J. Hennip

de burgemeester,

ir. J. Beenakker



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 november 2025 inzake het Ondernemingsplan Gemeenschappelijke regeling Promen 2026 en het Ondernemingsplan Prowork 2026

Besluit:

1. In te stemmen met het Ondernemingsplan Promen 2026 en geen zienswijze in te dienen;
2. Kennis te nemen van het Ondernemingsplan Prowork 2026;
3. De effecten van het Ondernemingsplan Promen 2026 te verwerken in de eerste Tussentijdse rapportage 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 januari 2026,

de griffier,

de voorzitter,

S. van Dijk

ir. J. Beenakker