

Belangenvereniging Polder Bilwijk Blijft Natuurlijk



Aan: De leden van de Gemeenteraad Krimpenerwaard
Adres: Dorpsplein 8 - 2821 AS te Stolwijk
Datum: 14 november 2025
Betreft: Raadsvergadering dinsdag 18 november 2025
Agendapunt 13 - Woningbouw Noordse Weide (95 woningen, incl. hoogbouw op 2,2 ha)
Onderwerp: Verzoek tot aanhouding besluitvorming

Geachte raadsleden,

Namens onze belangenvereniging vragen wij uw dringende aandacht voor de voorgenomen vaststelling van de Nota van Uitgangspunten voor de woningbouwontwikkeling Noordse Weide Stolwijk d.d. 27 augustus 2025, bestaande uit 95 woningen inclusief hoogbouw op circa 2,2 hectare aan de noordkant van Stolwijk.

Nu de Provincie Zuid-Holland op 14 oktober 2025 het 'Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid' heeft vastgesteld en ter inzage heeft gelegd, achten wij het noodzakelijk u te wijzen op de juridische en bestuurlijke consequenties. De definitieve vaststelling is voorzien voor het tweede kwartaal van 2026, maar dit laat onverlet dat het ontwerpbeleid nu al zwaarwegende juridische betekenis heeft.

1. Nieuwe provinciale kaders

In het op 14 oktober 2025 vastgestelde 'Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Zuid-Holland' heeft de Provincie zeer duidelijke en beperkende kaders vastgelegd voor uitbreidingen buiten het zogenaamde 'Bestaand Stads- en Dorpsgebied' (hierna afgekort als BSD), die rechtstreeks gevolgen hebben voor het plan Noordse Weide. In BSD stimuleert de Provincie verdichting, transformatie en hogere bouwhoogten. Buiten BSD, in dorps- en poldergebieden zoals Noordse Weide, gelden zware beperkingen.

Uit het provinciaal Toetsingskader 'Straatje erbij' en de herziening van het Omgevingsbeleid volgt onder meer:

- maximaal 1,5 hectare uitbreidingsruimte buiten BSD;
- passende schaal: circa 20 woningen;
- geen hoogbouw buiten BSD en rode contour;
- bescherming van open landschap en polderstructuren;
- water & bodem sturend als harde randvoorwaarde.

→ **Het huidige plan voor 95 woningen op 2,2 hectare met hoogbouw voldoet aan geen van deze randvoorwaarden. Het betreft geen 'straatje erbij', maar een grootschalige uitleglocatie.**

2. Status Ontwerp Omgevingsbeleid 2025 – verplicht mee te wegen

Hoewel de definitieve vaststelling van de Omgevingsbeleidsherziening pas in 2026 volgt, heeft het ontwerpbeleid dat nu ter inzage ligt een zwaarwegende juridische betekenis die de gemeente niet mag negeren.

Het ontwerpbeleid:

- is vastgesteld door Provinciale Staten op 14 oktober 2025;
- ligt ter inzage;
- geeft de definitieve beleidsrichting weer;
- bevat direct relevante kaders voor woningbouw buiten BSD.

→ **De Raad van State oordeelt structureel dat ontwerpbeleid moet worden meegewogen wanneer het concreet, in procedure en relevant is.**

Belangenvereniging Polder Bilwijk Blijft Natuurlijk



3. Bestuursrechtelijke beginselen

De toepassing van het nieuwe provinciale beleid wordt bovendien ondersteund door meerdere bestuursrechtelijke beginselen die de gemeenteraad verplichten vooruit te kijken naar het vastgestelde ontwerp.

3.1 Zorgvuldigheidsbeginsel (art. 3:2 Algemene wet bestuursrecht):

Het bestuur moet alle relevante feiten en omstandigheden betrekken.

Het Ontwerp Omgevingsbeleid:

- is gepubliceerd;
- is vergevorderd (ontwerp vastgesteld);
- bevat directe gevolgen voor de toelaatbaarheid van dit project.

→ **Het negeren hiervan maakt besluitvorming onzorgvuldig en vernietigbaar.**

3.2 Evenredigheidsbeginsel (art. 3:4 lid 2 Algemene wet bestuursrecht):

Nadelige gevolgen mogen niet onevenredig zijn.

Deze grootschalige dorpsuitbreiding leidt tot:

- verlies van open ruimte;
- aantasting landschap;
- water- en bodembelasting;
- verkeers- en infrastructuureffecten;
- stikstofdepositie.

Alternatieven zijn niet of onvoldoende aantoonbaar onderzocht (binnenstedelijk, kleinschaliger).

→ **Het besluit is onevenredig.**

3.3 Het Fair-play-beginsel

De overheid mag geen procedurevoorsprong creëren om nieuw beleid te omzeilen.

Wij vestigen uw aandacht op een cruciale passage in het raadsvoorstel. In argument 1.2. wordt expliciet vermeld dat het College van B&W ernaar streeft de ruimtelijke procedure af te ronden vóórdat de nieuwe omgevingsverordening Zuid-Holland in werking treedt. Citaat uit het voorstel:

“Wanneer na vaststelling van de NvU aansluitend de ruimtelijke procedure wordt voorbereid en opgestart, zou deze afgerond kunnen zijn voordat de herziening van het Omgevingsbeleid ZH in werking treedt”
(Raadsvoorstel Nr.: 1702299/1702301 Noordse Weide, argument 1.2)

Deze tekst toont onmiskenbaar aan dat het college zich ervan bewust is dat het nog te ontwikkelen plan Noordse Weide niet in overeenstemming zal zijn met het nieuwe provinciale beleid en het college daarom de besluitvorming wil versnellen om dat beleid vóór te blijven. Dit vormt niet alleen een bevestiging van de eerder door de wethouder gedane uitlatingen, maar is hiermee ook een schriftelijk vastgelegde aanwijzing dat het college -voortuitlopend op een nog te ontwikkelen plan- procedureel voordeel probeert te creëren door bekend nieuw beleid te ontwijken. Dit is in strijd met het fair-play-beginsel, zoals bevestigd in vaste jurisprudentie van de Raad van State, en maakt de besluitvorming uitermate kwetsbaar. Dit is een ernstige aanwijzing voor strijdigheid met het fair-play-beginsel en versterkt de noodzaak en de plicht voor de raad om uiterst zorgvuldig te handelen en geen goedkeuring aan het Raadsvoorstel te kunnen en mogen geven.

→ **Het raadsvoorstel is strijdig met het bestuursrechtelijke fair-play beginsel.**

Belangenvereniging Polder Bilwijk Blijft Natuurlijk



3.4 Anticipatiebeginsele

De Raad van State:

Bestuursorganen moeten anticiperen op beleidswijzigingen die serieus vorm hebben gekregen en relevant zijn. Gezien de status van het ontwerpbeleid is anticipatie verplicht.

→ ***De gemeente moet het ontwerpbeleid meenemen en kan dit niet wegedeneren.***

4. Water & Bodem Sturend

Het ontwerp Omgevingsbeleid legt het principe 'Water en Bodem Sturend' als fundament onder ruimtelijke ontwikkelingen, wat directe consequenties heeft voor plannen zoals Noordse Weide.

Een wijk van 95 woningen op 2,2 hectare veroorzaakt:

- massale verharding;
- verlies van sponswerking;
- verslechtering van waterhuishouding;
- grotere klimaat- en hittestressrisico's.

→ ***Dit is in strijd met het principe Water & Bodem Sturend.***

5. Politiek-bestuurlijke risico's

De Provincie heeft in het ontwerp Omgevingsbeleid aangegeven actief te zullen ingrijpen wanneer gemeenten plannen vaststellen die strijdig zijn met de nieuwe beleidsrichting.

De provincie kan:

- een reactieve aanwijzing geven;
- het plan schorsen;
- een omgevingsplanwijziging juridisch vernietigen.

→ ***Een besluit dat strijdig is met aankomend beleid is bestuurlijk uitermate risicovol.***

6. Verzoek van Vereniging Polder Bilwijk blijft Natuurlijk

Gelet op de duidelijke koers in het ontwerp Omgevingsbeleid Zuid-Holland verzoeken wij de gemeenteraad verantwoordelijkheid te nemen en niet vooruit te lopen op vastgesteld beleid dat binnenkort van kracht wordt.

Wij verzoeken u met klem:

1. De vaststelling van de Nota van Uitgangspunten aan te houden totdat de provincie heeft geadviseerd.
2. Het ontwerp Omgevingsbeleid 2025 volwaardig te betrekken in uw beoordeling.
3. De wethouder op te dragen alternatieven te onderzoeken die binnen provinciale kaders passen (≤1,5 ha, ±20 woningen, geen hoogbouw).
4. Te voorkomen dat de gemeente een besluit neemt dat later door provincie of rechter wordt teruggedraaid.

7. Slot

Wij rekenen erop dat u zorgvuldig, toekomstbestendig en in lijn met provinciaal beleid besluit.

Wij ontvangen graag een schriftelijke bevestiging van deze brief.

Hoogachtend,

Namens de Vereniging Polder Bilwijk blijft Natuurlijk:

[Redacted signature area]

Van: Griffie Krimpenerwaard
Verzonden: maandag 17 november 2025 11:50
Aan: 'polderbilwijk@gmail.com'
Onderwerp: RE: Verzoek tot aanhouding besluitvorming

Beste [REDACTED]

Wij hebben uw brief d.d. 16 november 2025 ontvangen.

Wij voegen deze toe aan de openbare lijst ingekomen stukken van de raad 16 december met het afhandelingsadvies 'ter afweging individuele fracties'.

Omdat het onderwerp morgen in de raad besproken wordt, hebben wij een kopie geplaatst op de lijst van de raad van 18 november.

Tijdens deze vergadering worden de ingekomen stukken niet inhoudelijk besproken, maar neemt de raad een besluit over het afhandelingsadvies.

Van de raad als collectief ontvangt u geen schriftelijke reactie op uw brief.

Mogelijk reageren fracties of individuele raadsleden persoonlijk op uw brief.

We gaan ervan uit dat u er geen bezwaar tegen hebt dat we hen daarvoor desgevraagd uw contactgegevens geven.

Met vriendelijke groet,



Griffie

Postbus 51 2820 AB Stolwijk