

MEMO

MEMO AAN Gemeenteraad
MEMO VAN Rachel Mans
TEAM Team OOV
CC
DATUM 27 januari 2026
ONDERWERP Afdoening toezegging artikel 2.1

Naar aanleiding van de toezegging in de commissie van 21 januari jl. is het voorstel voor de wijziging van artikel 2.1 als volgt:

Was	Wordt
Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden	Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden
1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing of in groepsverband dan wel afzonderlijk onnodig op te dringen, andere lastig te vallen, te vechten of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden. 2. Degene die op een openbare plaats a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie, of een daartoe aangewezen Buitengewoon opsporingsambtenaar, zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 3. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelheden zijn afgezet. 4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod. 5. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties .	1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing of in groepsverband dan wel afzonderlijk onnodig op te dringen, anderen lastig te vallen, te vechten, door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelheden. 2. Degene die op een openbare plaats a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie, of een daartoe aangewezen Buitengewoon opsporingsambtenaar, zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 3. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelheden zijn afgezet. 4. <i>Het is verboden op een openbare plaats een zaak bij zich te hebben waarvan aannemelijk is dat deze is meegebracht of aanwezig is om de orde te verstoren dan wel schade aan zaken of letsel aan personen toe te brengen.</i> 5. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod.



6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

6. *Dit artikel is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien bij of krachtens de Wet openbare manifestaties.*

7. Op de *aanvraag van* ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting:

Lid 4 Aanvullende tekst lid 4 op verzoek van de politie is een verruiming t.a.v. categorie 4 wapens (Wet Wapens en Munitie). De WWM is vrij beperkt hierin tevens richt de tekst zich niet alleen op wapens, maar ook op andere goederen waarmee de orde verstoort kan worden of schade toegebracht kan worden.

Lid 6 Deze uitzondering staat ook op deze manier opgenomen in de Modelverordening van de VNG. De achtergrond is dat betogingen en andere manifestaties zoals bedoeld in de Wom kunnen verworden tot samenscholingen zoals bedoeld in de APV, maar dat de Wom, een wet in formele zin, uitputtend regelt op welke manier kan en mag worden ingegrepen op de uitoefening van het grondrecht tot het houden van betogingen of andere manifestaties. De uitzondering betekent, met andere woorden, dus niet dat het verboden gedrag zoals omschreven in artikel 2:1 APV onder de vlag van een APV ineens straffeloos wordt, maar dat de Wom, en waar nodig het strafrecht, het kader is op grond waarvan daartegen kan worden opgetreden.

De uitzondering zoals opgenomen in lid 6, vindt zijn grondslag in een hogere wettelijke regeling en deze uitzondering moet worden opgenomen om strijd met deze hogere wettelijke regeling te voorkomen. Tegelijkertijd hebben de burgemeester en de politie op grond van de hogere wettelijke regeling, meer concreet de Wom, mogelijkheden om bij betogingen, demonstraties of andere manifestaties tegen het verboden gedrag handhavend op te treden.

Lid 7 toevoeging waardoor de bepaling van toepassing is op het gehele proces i.p.v. alleen de ontheffing.