



Met ambitie samen verder!

Coalitieakkoord 2019-2022



Gemeente Belang Krimpenervwaard
Herkenbaar en verbindend!



**LOKAAL
OP 1**



ChristenUnie
Krimpenervwaard



Exemplaar incl. wijzigingen: **geel is nieuw/verplaatst**, ~~rood/doorgehaald is verwijderd~~.

Inhoud

Inleiding	3
1. Individualisering en zelfbeschikking	4
1.1. Behoeftte aan maatwerk in het sociaal domein/ Eénduidige doelgroepen bestaan niet meer	4
1.2. Bredere oriëntatie op voorzieningen dan de kern/gemeente	4
2. Vergrijzing en ontgroening	5
2.1. Huishoudensverdunning	5
2.2. Effecten op voorzieningen en zorg	5
2.3. Behoeftte aan vakbekwaam personeel	6
3. Digitalisering, informatisering en dienstverlening	7
3.1. Datagedreven samenleving, snel internet	7
3.2. Behoud menselijke maat en Dienstverlening	7
4. Klimaatverandering	8
4.1. Bodemdaling, Waterveiligheid en Adaptatie	8
5. Duurzaamheid	9
5.1. Energietransitie	9
5.2. Circulaire economie	9
6. Veranderende rol overheid en inwoners	10
6.1. Participatie en co-creatie, Ontwikkelingen meer van de samenleving en Representatieve vs participatieve samenleving	10
7. Verandering ruimtelijk domein	11
8. Toenemend belang verbindingen en samenwerking	12
8.1. Verbeteren bereikbaarheid	12
8.2. Interactie stad en land	12
9. Economie en recreatie	13
10. Horecasluitingstijden	13
11. Evenementen op zondag	14
12. Winkeltijden op zondagen (inmiddels gerealiseerd)	14
13. Opvang statushouders en asielzoekers	15
14. Culturele vorming	16
15. Biodiversiteit en dierenwelzijn	16
16. Tegengaan discriminatie	17
17. Veiligheid	18
18. Financiering ambities coalitieakkoord	18
19. Portefeuilleverdeling	20
20. Ondertekening	21

Inleiding

In de raadsvergadering van 11 december 2018 heeft een ruime meerderheid van de raad ingestemd met de conclusie om besprekingen te openen met de fracties van VGBK, VVD, Lokaal op1, CU en D66, teneinde te bezien of op die manier een verbreding van de coalitie kan worden gerealiseerd. Aan deze formatiebesprekingen zijn de volgende uitgangspunten ten grondslag gelegd:

1. Het huidige coalitieakkoord en collegeprogramma plus de uitwerkingen daarvan vormen in beginsel het kader voor de formatie, met daarbij als uitgangspunt dat de toe te treden fractie Lokaal op1, voldoende profiel krijgt in de aanvullingen op het coalitieakkoord;
2. Bereikbaarheid en zichtbaarheid van bestuur en ambtelijke dienst worden als nieuw speerpunt opgenomen in het coalitieakkoord;
3. Samenlevingsparticipatie, gekoppeld aan de Omgevingsvisie krijgt extra aandacht, met name door in het politieke besluitvormingsproces daar meer aandacht aan te schenken;
4. Aan economie en bedrijfsleven wordt in het coalitieakkoord extra profiel gegeven;
5. Voor de portefeuilleverdeling wordt een kader meegegeven, maar de concrete verdeling wordt overgelaten aan het college inclusief de beoogd wethouder vanuit Lokaal Op1.
6. De aanvullingen op het coalitieakkoord worden verwerkt in de 1e tussenrapportage begroting 2019 en in de Kadernota 2020; De eerste financiële vertaling vindt plaats in een apart raadsvoorstel dat in maart 2019 aan de raad ter besluitvorming wordt voorgelegd.

De gevoerde gesprekken verliepen in een goede en constructieve sfeer. Dit heeft in een betrekkelijk korte tijd geleid tot aanpassingen en aanvullingen in het huidige coalitieakkoord, dat ook overigens bij alle coalitiepartijen op een breed draagvlak kan rekenen. De aanpassingen en aanvullingen hebben betrekking op de dienstverlening door de gemeente, de bereikbaarheid en zichtbaarheid van bestuurders en ambtelijke organisatie, de samenlevingsparticipatie, cultuurbeleid en het ondernemingsklimaat. Op het gebied van dienstverlening en bereikbaarheid wordt een aantal mogelijke varianten vermeld. Het is de uitdrukkelijke bedoeling hierover op korte termijn op basis van een nadere analyse keuzes te maken en vervolgens in overleg met de raad te besluiten over de concrete uitwerking.

Wij zijn verheugd dat wij in eensgezindheid tot deze coalitie zijn gekomen. Een coalitie die kan bogen op breed draagvlak in de raad.

Namens de onderhandelaars

De formateur,

D.J. Elzinga.

1. Individualisering en zelfbeschikking

1.1. Behoeftte aan maatwerk in het sociaal domein/ Eénduidige doelgroepen bestaan niet meer

1. Ontwikkelingen

Wij zien in Krimpenerwaard een grote maatschappelijke betrokkenheid en gemeenschapszin. Daarnaast herkennen wij ook in Krimpenerwaard een toenemende individualisering en behoefte aan zelfbeschikking. Daarentegen neemt de eenzaamheid toe en blijven ontmoeting en beweging van belang voor het algemeen welbevinden. We zien een stijging in diversiteit in gedrag en opvattingen. Het belang van de nabije verbanden als familie, buurt, vereniging of kerk verandert. Nieuwe verbanden komen daarnaast, zoals de digitale samenleving. Inwoners bepalen zelf wat ze doen of wat er met hen gebeurt. Dit geldt zowel in het sociale, als in het ruimtelijke domein.

Naast toenemende individualisering en zelfbeschikking zien we ook dat een deel van onze bevolking kwetsbaar is. Bijvoorbeeld als gevolg van armoede, dan wel van laaggeletterdheid hebben zij moeite om mee te komen in de samenleving.

2. Overwegingen

Wij stellen de vraag van onze inwoner centraal. Wij willen dat iedereen mee kan doen. Wij kiezen daarbij voor een unieke benadering van elke persoon en elk gezin, want iedereen *en* onze Krimpenerwaard is uniek. Inwoners hebben behoefte om meer verantwoordelijkheid te nemen. Daarom bepalen wij samen met de inwoners waar wij als gemeente aan werken of op welke wijze we ze ondersteunen en hebben daarbij speciaal oog voor de kwetsbaren. Dit betekent dat wij de inwoners uitdagen optimaal gebruik te maken van de eigen kracht en het netwerk. Waar dat ontbreekt willen wij de kracht van de samenleving ontsluiten. Waar nodig bieden wij ondersteuning. Wij werken zoveel mogelijk volgens efficiënte processen. Daar waar de vraag net niet past binnen onze huidige regels en processen, zoeken we naar een passende oplossing. Wij durven buiten de lijntjes te kleuren en nieuwe lijnen te laten ontstaan. Ook zien wij de meerwaarde van preventie en vroegsignalering als middel om escalatie in het sociaal domein te voorkomen, vooral ter bevordering van het geluk en de gezondheid van onze inwoners. Daarvoor zetten we ook in op het gebied van bewegen en gezond eten. Hiermee kunnen we het beroep op dure maatwerkvoorzieningen beperken.

3. Ambitie

Iedereen kan en mag meedoen. Iedereen krijgt de ondersteuning die hij of zij nodig heeft. Daarbij zetten wij nog meer in op verbinding.

We versterken de preventie en vroegsignalering en hebben daarbij oog voor kwetsbaarheid. Tevens willen wij bijdragen aan het welzijn en de gezondheid van onze inwoners.

1.2. Bredere oriëntatie op voorzieningen dan de kern/gemeente

1. Ontwikkelingen

Krimpenerwaard kent een prachtige woonomgeving met rust en ruimte en aantrekkelijke kernen. De voorzieningen in deze kernen staan onder druk. Maar we zien ook nieuwe voorzieningen ontstaan. Boodschappen kunnen thuis bezorgd worden en de Groene Harthopper geeft mensen bewegingsvrijheid. Het aantrekkelijke woonmilieu met grote maatschappelijke betrokkenheid prevaleert.

2. Overwegingen

Wij vinden het belangrijk dat elke inwoner gebruik kan maken van de voorzieningen die hij/zij nodig heeft. Sturen op de voorzieningen alleen binnen de kernen en gemeentegrenzen sluit niet altijd aan bij de belevingswereld van de inwoner. Wij zien dat de bestaande voorzieningen steeds meer onder druk komen te staan, onder meer door het gebrek aan gebruikers, leden,

vrijwilligers, sponsors, e.d., en daarmee een verminderend maatschappelijk draagvlak. Deze maatschappelijke trend kunnen wij uiterst moeilijk beïnvloeden. Ook zijn onze middelen schaars. Wij vinden het daarom een uitdaging om te zoeken naar het verbinden van voorzieningen (in de breedste zin van het woord, fysiek en sociaal) in en buiten de gemeente, zodat we met elkaar (inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en overheid) een passend niveau hebben. Het gaat dan vooral om de toegankelijkheid van voorzieningen voor inwoners.

3. Ambitie

Wij streven naar behoud van de bestaande voorzieningen op basis van realisme en maatschappelijke meerwaarde. Wij zetten in op de toegankelijkheid van voorzieningen. Voorzieningen in de kern, elders in de gemeente en buiten de gemeentegrenzen. Dat betekent dat niet overal alles beschikbaar hoeft te zijn. Wij waarderen hierbij de identiteit van de kernen en van de gemeente.

2. Vergrijzing en ontgroening

2.1. Huishoudensverduunning

1. Ontwikkelingen

Wij zien ook in Krimpenerwaard dat het percentage ouderen toeneemt en met name jongeren naar de steden vertrekken. Er zijn ook steeds meer mensen, jong en oud, die zelfstandig blijven of willen gaan wonen. Hierdoor neemt het gemiddeld aantal mensen per huishouden af. Tot nu toe heeft de woningbouw de huishoudensverduunning niet bijgehouden.

2. Overwegingen

We willen onze gemeente leefbaar en vitaal houden. Wie dat wil moet in Krimpenerwaard kunnen blijven wonen. Voor jongeren en ouderen moeten voldoende (betaalbare) en passende woningen beschikbaar zijn. Daarnaast vraagt toekomstbestendig wonen extra aandacht. Per jaar zijn zo'n 200 (netto) extra woningen nodig om de huishoudensverduunning op te vangen. Woningcorporaties hebben een belangrijke taak als het gaat om volkshuisvesting en zijn een belangrijke partner als het gaat om de bouw van woningen in Krimpenerwaard. Belangrijk is dat met de nieuwbouw het landelijke karakter van onze gemeente bewaard blijft. Dit vergt een zorgvuldige afweging waar en hoe er gebouwd wordt. Tevens biedt dit kansen voor de kwaliteit van de entrees van onze kernen.

3. Ambitie

Wij zetten in op minimaal een gelijkblijvend inwoneraantal. Toekomstige woningbouw dient daarop gericht te zijn: met behoud van landelijk karakter en met bijzondere aandacht voor jongeren en toekomstbestendig wonen.

2.2. Effecten op voorzieningen en zorg

1. Ontwikkelingen

De bevolking wordt gemiddeld ouder. Het percentage ouderen neemt toe. De samenstelling van de bevolking verandert en er bestaan geen eenduidige doelgroepen meer. Daardoor zien wij een veranderende vraag naar voorzieningen en inrichting van de openbare ruimte.

2. Overwegingen

Wij vinden dat iedereen erbij hoort en de kans moet krijgen om echt mee te (blijven) doen, ongeacht leeftijd, achtergrond of mogelijkheden. Dit betekent onder andere dat de openbare ruimte hierop (bijvoorbeeld bij herinrichting) moet aansluiten en dat voorzieningen en winkels toegankelijk moeten zijn.

Dit betekent dat we daarnaast vol inzetten op maatschappelijke zorg, dat iedereen een plek krijgt in onze samenleving, ook de kwetsbare groepen.

3. Ambitie

Wij zetten meer in op een inclusieve samenleving.

2.3. Behoeftte aan vakbekwaam personeel

1. Ontwikkelingen

Het vestigingsklimaat voor bedrijven in Krimpenerwaard staat onder druk.

We zien een uitstroom van vakbekwaam personeel als gevolg van de vergrijzing.

We zien onvoldoende instroom als gevolg van ontgroening en van een mismatch tussen onderwijs en arbeidsmarkt.

2. Overwegingen

Voor onze ondernemers en voor de lokale economie is het belangrijk dat werkgevers de komende jaren voldoende gekwalificeerd personeel kunnen vinden.

Wij zijn trots op onze hardwerkende jongeren. Voor deze jongeren is het zaak dat hun kennis en ervaring aansluit bij de behoefte van de arbeidsmarkt. Dit vergroot hun kansen op een baan, zo mogelijk binnen Krimpenerwaard.

Daarnaast vinden wij doorlopende leerlijnen en het herwaarderen van het ambacht van belang voor een toekomstbestendig arbeidspotentieel in Krimpenerwaard.

3. Ambitie

Wij zetten samen met het bedrijfsleven en onderwijsinstellingen in op aansluiting van onderwijs op (lokale) arbeidsmarkt.



3. Digitalisering, ~~en~~ informatisering en dienstverlening

3.1. Datagedreven samenleving, snel internet ~~en behoud menselijke maat~~

1. Ontwikkelingen

Wij zien de digitalisering van de samenleving toenemen. Zo ook in Krimpenerwaard. Snel internet is inmiddels een belangrijke levensbehoefte.

Digitale verbindingen zijn minstens zo belangrijk als fysieke verbindingen. 100 Mbit/s is de standaard. Daarnaast doen steeds meer inwoners 24/7 digitaal zaken met allerlei partijen, waaronder de gemeente. Tegelijkertijd blijft menselijk contact belangrijk.

2. Overwegingen

Snel internet is onmisbaar voor onze inwoners en bedrijven om mee te kunnen in de (inter)nationale samenleving. Het levert een essentiële bijdrage aan het verbeteren van ons vestigingsklimaat.

Inwoners hebben recht op een uitstekende (digitale) dienstverlening van onze gemeente. Wij herkennen de toenemende behoefte van een grote groep inwoners om digitaal zaken te doen. Inwoners verwachten dat een gemeente net zo werkt als de grote spelers in de markt. De gemeente speelt daar al op in door steeds meer producten digitaal aan te bieden en actief te zijn op social media en te communiceren via digitale kanalen. Anderzijds zien wij ook behoeften van inwoners aan persoonlijk contact. We vinden behoud van dienstverlening op maat daarom belangrijk.

3. Ambitie

Wij gaan voor snel internet voor inwoners en bedrijven, minimaal 100 Mbit/s.

Wij gaan voor een 8 qua tevredenheid van onze inwoners over de (digitale) dienstverlening, te bereiken in 2022. **Gebruiksvriendelijkheid is daarbij een belangrijk uitgangspunt.**

3.2. Behoud menselijke maat en Dienstverlening

1. Ontwikkelingen

Door de steeds verder gaande digitalisering en individualisering van de samenleving is ook de dienstverlening gewijzigd. Steeds meer producten worden digitaal aangeboden.

Schaalvergroting heeft geleid tot een andere verhouding tussen bestuur en inwoners.

2. Overwegingen

Bepaalde groepen van inwoners hebben moeite deze ontwikkelingen te volgen. Wij zien een behoefte aan meer persoonlijk contact met de gemeente; dichter bij huis of zelfs thuis. Ook is er behoefte aan meer toegankelijkheid en nabijheid van het bestuur.

3. Ambitie

Wij gaan voor meer toegankelijkheid en nabijheid van ons college en ambtelijke organisatie waarbij kan worden gedacht aan de volgende varianten:

- College
 - Wethouder samenlevingsvisie/ kernenvisie
 - Kernbezoeken door het college
 - Spreekuur van collegeleden
 - Of anderszins.
- Ambtelijke organisatie:
 - Uitbreiding van de loketfunctie of
 - uitbreiding van de huidige dienstverlening op maat

4. Klimaatverandering

4.1. Bodemdaling, Waterveiligheid en Adaptatie

1. Ontwikkelingen

De temperatuur op aarde stijgt, doordat de hoeveelheid CO₂ en andere broeikasgassen in de lucht toeneemt. Dit leidt tot klimaatverandering, waarvan ook in Krimpenerwaard de effecten merkbaar zijn. De neerslagintensiteit neemt toe. Daardoor neemt de kans op wateroverlast in Krimpenerwaard toe. Ook periodes van droogte nemen toe in frequentie en duur. Mede als gevolg van de droogte versnelt bodemdaling en neemt CO₂-uitstoot toe door veenoxidatie. In de versteende kernen neemt het risico op hittestress en wateroverlast toe.

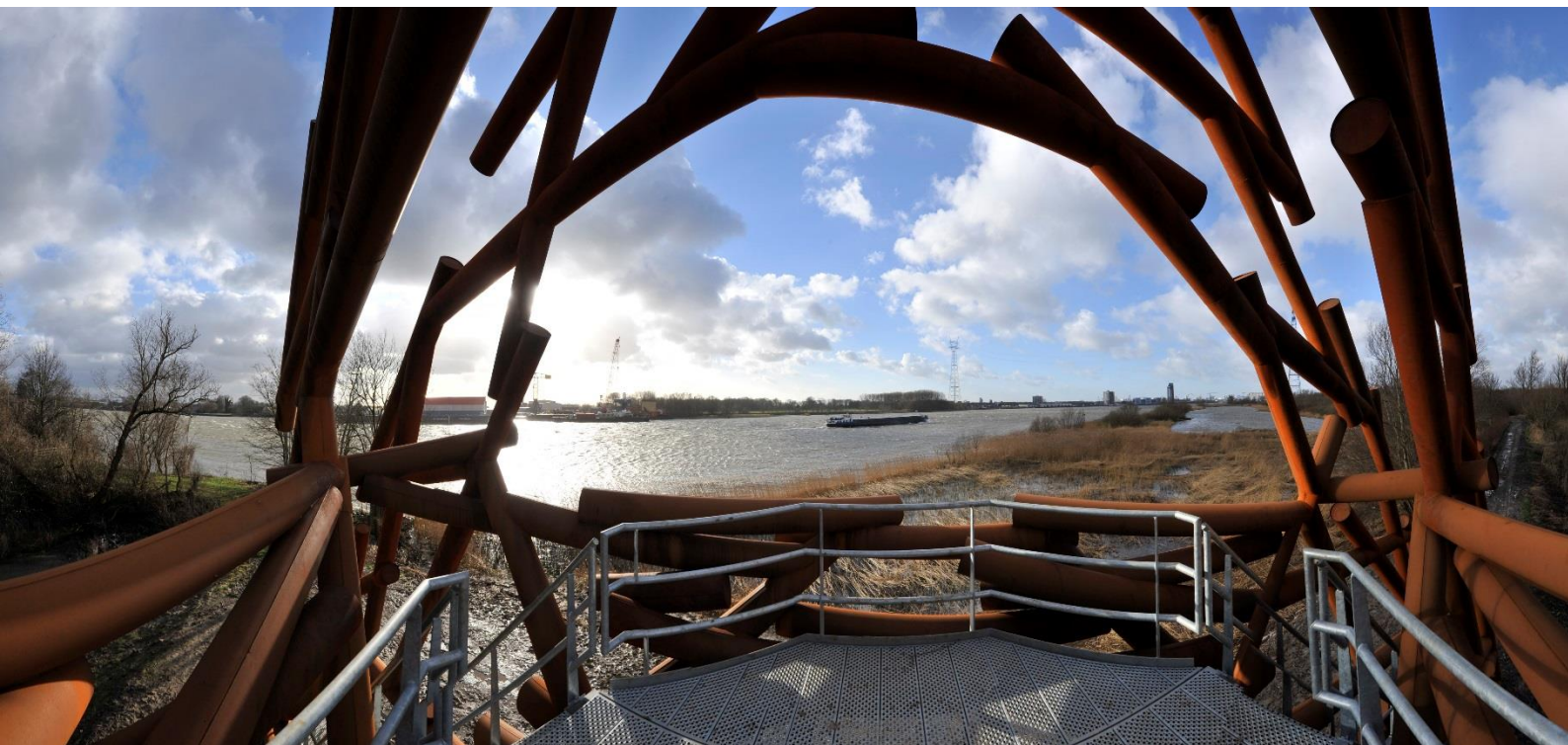
2. Overwegingen

Klimaatverandering is een mondiaal probleem, met lokale effecten. Wij zijn ons ervan bewust dat de invloed van de gemeente Krimpenerwaard op (het stoppen van) klimaatverandering beperkt is, maar moeten aan het stoppen hiervan wel een bijdrage aan leveren. Wij willen vooral zorgen voor een klimaatbestendige Krimpenerwaard en daarvoor de juiste maatregelen treffen. Zo blijft wonen, leven en werken in Krimpenerwaard ook in de toekomst mogelijk en betaalbaar. Wij denken hierbij aan aandachtsgebieden als:

- de inrichting van de buitenruimte (publiek en privaat) in de kernen die rekening houdt met water- en hittestress;
- tegen gaan van bodemdaling in het buitengebied;
- vermindering van CO₂ uitstoot.

3. Ambitie

Krimpenerwaard moet klimaatbestendig worden en wil een bijdrage leveren aan de mondiale opgave. Wij leggen daarbij de nadruk op het tegengaan van bodemdaling, beperken van wateroverlast en hittestress.



5. Duurzaamheid

5.1. Energietransitie

1. Ontwikkelingen

Onze samenleving is afhankelijk van energie. Huidige fossiele brandstoffen raken op en dragen bij aan klimaatverandering. Energietransitie is nodig om in de toekomst op duurzame wijze te voorzien in elektriciteit, warmte en mobiliteit. In het klimaatakkoord van Parijs zijn afspraken gemaakt over vermindering van CO₂ uitstoot door energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Landelijk wordt verplicht dat nieuwbouwprojecten (voor kleinverbruikers) aardgasvrij moeten zijn bij aanvraag van de omgevingsvergunning vanaf 1 juli 2018. Daarnaast moet in 2050 alle bebouwing aardgasloos zijn.

2. Overwegingen

Wij erkennen de noodzaak van de energietransitie. We zien dat er een enorme opgave binnen onze gemeente ligt die met vele partijen in gezamenlijkheid moet worden gerealiseerd. De rol van de gemeente zal afwisselend initiërend, faciliterend, investerend en verbindend zijn. Voorzieningen voor duurzame energieopwekking, vragen echter om een zorgvuldige inpassing in het landschap.

Goed voorbeeld doet goed volgen. Daarom willen wij als gemeente een voorbeeld zijn, door stappen te zetten in de verduurzaming van het gemeentelijk energieverbruik.

Wij zijn van mening dat nieuwe gaswinning haaks staat op de energietransitie. Het boren naar gas heeft bovendien grote negatieve effecten voor de omgeving.

3. Ambitie

Wij willen een bijdrage leveren aan de energietransitie en streven de volgende doelen na.

- In 2021 is de CO₂-uitstoot van de samenleving van Krimpenerwaard met tenminste 5% afgenomen ten opzichte van 2015, met het doel daarna de versnelling op gang te brengen;
- Wij gaan voor 50% lagere CO₂ uitstoot in 2030 voor de gemeentelijke organisatie en laten onderzoeken hoe dit het best kan worden gerealiseerd;
- In 2021 is de hoeveelheid duurzaam opgewekte energie in de gemeente Krimpenerwaard toegenomen met tenminste 0,02 PetaJoule. Op basis van de huidige technieken betekent dit ongeveer 1875 huishoudens (dit is ongeveer 8% van de huishoudens), waarvoor een zonnenveld nodig is van 5 hectare. We willen hierbij waar mogelijk gebruik maken van de nieuwste technieken, met zo min mogelijk aantasting van het landelijk karakter van Krimpenerwaard;
- Wij staan geen gasboringen binnen Krimpenerwaard toe.

5.2. Circulaire economie

1. Ontwikkelingen

Bij een lineaire economie worden grondstoffen eenmalig gebruikt. Bij een circulaire economie worden grondstoffen steeds hergebruikt. Om ook in de toekomst te kunnen blijven beschikken over voldoende grondstoffen, moet de lineaire economie ook in Krimpenerwaard circulair worden. Circulaire economie is niet alleen goed voor het milieu, maar biedt ook financiële voordelen.

2. Overwegingen

Gemeenten hebben invloed op de circulaire economie via de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval. Krimpenerwaard is -met een afvalscheiding van 76% in 2017- al één van de best scorende gemeenten van Nederland, maar wij vinden dat het nog beter kan! Wij zetten daarom in op een verdere verhoging van de afvalscheiding en het tegengaan van zwerfafval.

De gemeente beschikt over een uitstekend netwerk met de lokale ondernemers. Wij zien daarom kansen voor een verbindende rol voor de gemeente, door partijen aan elkaar te koppelen en zo kringlopen te sluiten.

3. Ambitie

Wij hebben als doel dat afval van de één, grondstof voor de ander wordt. In 2021 is de afvalscheiding van het huishoudelijk afval in de gemeente Krimpenerwaard minimaal 80%.

6. Veranderende rol overheid en inwoners

6.1. Participatie en co-creatie, Ontwikkelingen meer van de samenleving en Representatieve vs participatieve samenleving

1. Ontwikkelingen

In de troonrede van 2013 werd het volgende aangekondigd: 'Het is onmiskenbaar dat mensen in onze huidige netwerk- en informatiesamenleving mondiger en zelfstandiger zijn dan vroeger. Gecombineerd met de noodzaak om het tekort van de overheid terug te dringen, leidt dit ertoe dat de klassieke verzorgingsstaat langzaam maar zeker verandert in een participatiesamenleving. Van iedereen die dat kan, wordt gevraagd verantwoordelijkheid te nemen voor zijn of haar eigen leven en omgeving.'

Klassieke overheidstaken, zoals zorg en ruimtelijke ordening, worden steeds meer door de wetgever in de private sfeer gelegd. Het is aan de gemeente om dat op de juiste wijze te faciliteren.

2. Overwegingen

In Krimpenerwaard zien wij een hoge betrokkenheid en verantwoordelijkheid bij inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties ten opzichte van het landelijk beeld. Tegelijkertijd constateren we dat hier sprake is van een verandering. Traditionele verbanden verdwijnen en daar komen andere organisatievormen voor terug die zich groeperen rondom een inhoudelijk thema. Groepen van inwoners nemen steeds meer eigen verantwoordelijkheid voor zaken die ze zelf belangrijk vinden en wensen steeds minder inmenging van de overheid. Wij willen de maatschappelijke creativiteit en eigen initiatieven van inwoners en bedrijven stimuleren en omarmen. Daarmee kunnen we als gemeente steeds meer uit de regulerende en bepalende rol stappen.

3. Ambitie

Wij stimuleren en omarmen maatschappelijke creativiteit en eigen initiatief van inwoners, bedrijven en instellingen. Hierdoor kan de gemeente meer en meer uit de regulerende en bepalende rol stappen. **Essentieel hiervoor is dat we het aantal regels terugbrengen.** Dit vraagt een proactieve houding van het bestuur, organisatie en inwoners. ~~Tevens willen we het aantal regels terugbrengen.~~ Wij beschouwen onze inwoners, ondernemers en instellingen als partners. Samen met hen willen wij in gesprek over participatie en samenwerking. Bij de politieke besluitvorming over grotere projecten (zoals de Omgevingsvisie en Panorama Krimpenerwaard) willen wij voor onze partners een welomschreven invloed in het leven roepen. Deze nadere aanpassing van de politieke besluitvorming is een vervolgstap op en een verdere uitwerking van het rapport van de Commissie-Van Zijl. De samenlevingsparticipatie in de gemeente Krimpenerwaard krijgt hierdoor opnieuw een impuls.



7. Verandering ruimtelijk domein

1. Ontwikkelingen

Het ruimtelijk domein gaat een grote verandering tegemoet. In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet kent een viertal verbeterdoelen:

- Het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- Het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid;
- Het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte;
- Het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten.

Dit betreft een majeure operatie en vergt veel aanpassingsvermogen van overheden, initiatiefnemers, bevolking maar ook samenwerkingspartners. Waar voorheen werd getoetst aan allerlei regelgeving en de overheid optrad als toetser en beslechter van geschillen zal in de toekomst onder het regime van de Omgevingswet steeds meer het goede gesprek moeten worden gevoerd. Van de inwoners wordt een meer zelfoplossend vermogen gevraagd.

2. Overwegingen

Wij geloven in de kracht van de samenleving en in de maatschappelijke creativiteit en eigen initiatief van inwoners en bedrijven. In 2017 heeft de gemeenteraad van Krimpenerwaard er daarom voor gekozen om bij de implementatie van de Omgevingswet uit te gaan van het onderscheidende en waar mogelijk vernieuwende VNG-verandertype als hoofdkoers voor de invoeringsstrategie. Wij onderschrijven dit. Dat houdt in dat wij een externe focus hebben en dat wij voor specifieke gebieden kiezen voor experimenten.

3. Ambitie

Voor de implementatie van de Omgevingswet gaan wij werken volgens het onderscheidende en waar mogelijk vernieuwende VNG verandertype.

8. Toenemend belang verbindingen en samenwerking

8.1. Verbeteren bereikbaarheid

1. Ontwikkelingen

Maatschappelijke vraagstukken doen zich in toenemende mate voor op een niveau dat gemeente- en landsgrenzen overstijgt. Stad en land worden hoe langer hoe meer afhankelijk van elkaar. Daardoor worden verbindingen tussen Krimpenerwaard en haar omgeving steeds belangrijker.

De druk op bestaande verbindingen wordt steeds groter. Reistijden voor bedrijven en inwoners nemen toe, waardoor het vestigingsklimaat (economische vitaliteit en woonklimaat) onder druk komt te staan. Daardoor neemt de behoefte aan nieuwe en andersoortige verbindingen toe.

2. Overwegingen

Wij vinden de ontoereikendheid van de huidige verbindingen onacceptabel. Wij willen vol inzetten op verbetering van bereikbaarheid van en in Krimpenerwaard en nemen daarbij alle mogelijkheden in ogenschouw. We denken onder meer aan:

- het realiseren van een P&R;
- een goed sluitend netwerk voor lange afstand (elektrische) fietsen;
- het inzetten op Hoogwaardig Openbaar Vervoer (Utrecht-Rotterdam);
- een lobby voor een tweede oeververbinding;
- een lobby voor een betere ontsluiting via Gouda-west;
- ontsluiting en bereikbaarheid van de kernen.

Om deze mogelijkheden te kunnen benutten is samenwerking met en medewerking van andere partijen nodig.

3. Ambitie

We werken aan het verbeteren van de bereikbaarheid op de korte termijn en dat doen we met toekomstbestendige oplossingen. Daarbij zoeken we ook naar synergievoordelen met bijvoorbeeld natuur, vermindering van CO₂-uitstoot en veranderende vervoersbehoefte (zelfrijdende auto) in de toekomst.

Er wordt sterk ingezet op de lobby in het kader van het MIRT zodat we maximale invloed hebben op de besluitvorming en we op de MIRT-agenda komen. Het genomen raadsbesluit wordt daarbij gerespecteerd.

De komende maanden wordt - in afstemming met de provincie, andere partijen en de raad - door het college het bod uitgewerkt en aan de raad voorgelegd.

Dit bod betreft de zogenaamde verstedelijkingsopgave van maximaal 200 hectare en betreft meer dan alleen woningbouw.

Deze opgave kan breed worden gezien zowel naar aard als naar gebied. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan infrastructuur, recreatie, bedrijventerreinen, woningbouw en natuur. Hierbij wordt rekening gehouden met het specifieke karakter van de Krimpenerwaard.

Dit bod is vooral bedoeld voor de versterking van de kernen.

8.2. Interactie stad en land

1. Ontwikkelingen

Stad en land zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het platteland is voor de stad van groot belang voor voedselproductie, recreatie en natuurbeleving. De komende decennia zal het belang van het platteland verder toenemen door de productie van duurzame energie voor de stad.

2. Overwegingen

De Gemeente Krimpenerwaard kenmerkt zich door rust, ruimte en een prachtig groen landschap. We zijn een krachtige gemeente en onze inwoners onderscheiden zich door een

sterk arbeidsethos. We hebben het omliggende stedelijk gebied iets te bieden! Er is alle reden om zelfbewust te zijn en uit te gaan van de eigen kracht. Wij zijn van mening dat het goed is nog actiever de samenwerking met de omliggende steden aan te gaan en samen te zoeken naar nog onbenutte kansen.

3. Ambitie

Wij zoeken zelfbewust meer de verbinding met de steden en gaan op zoek naar kansen en win-win situaties voor stad en land, onder meer op het gebied van mobiliteit, levering van energie, gekwalificeerd personeel, wonen, recreatie en natuurbeliving.

9. Economie en recreatie

1. Ontwikkelingen

~~De economie in Nederland trekt weer aan.~~ Er starten **meer** nieuwe bedrijven en er ontstaan nieuwe initiatieven. Tegelijk staat het vestigingsklimaat onder druk o.a. door een afnemende bereikbaarheid (zie ambitie 8.1) door toenemende vervoersbewegingen. Daarnaast zijn de ruimtelijke uitbreidingsmogelijkheden beperkt. De traditionele agrarische bedrijfsvoering staat op gespannen voet met regelgeving vanuit Europa en een thema als bodemdaling. Een van de groeiende sectoren is recreatie en toerisme.

2. Overwegingen

Ondernemingen zijn de motor van onze economie. Daarom nemen wij de belangen van de ondernemers serieus. De economie is niet maakbaar door de gemeente. Wij kunnen wel invloed uitoefenen door nieuwe initiatieven van ondernemers te stimuleren, omarmen en faciliteren. Daarbij is ons uitgangspunt dat nieuwe activiteiten inpasbaar zijn in ons waardevolle landschap.

Op het gebied van recreatie zien wij groeimogelijkheden voor zowel intensieve als extensieve vormen van recreatie. Dit vanwege het unieke landschap, de oude binnensteden van Schoonhoven en Haastrecht en de gunstige ligging van Krimpenerwaard ten opzichte van andere toeristische trekpleisters (Rotterdam, Delft, Den Haag en dichterbij Kinderdijk, Gouda en Oudewater).

Wij zien in de groei van recreatie en toerisme een toename van kansen voor werkgelegenheid voor jongeren.

3. Ambitie

Wij zetten samen met de ondernemers in op het behoud van een vitale economie en op een verbetering van het ondernemingsklimaat (Panorama). Hierbij denken we aan het samen optrekken met ondernemers om leegstand van winkels en bedrijfspanden tegen te gaan, uitbreiding van bedrijven mogelijk te maken, samen met de retailers de retailvisie nader uit te werken en adaptieve landbouw te stimuleren. Ook willen wij de recreatieve sector uitbreiden. Wij stimuleren en omarmen nieuwe initiatieven, mits e.e.a. landschappelijk goed kan worden ingepast.

10. Horecasluitingstijden

1. Ontwikkelingen

Binnen Krimpenerwaard gelden tussen de diverse kernen nog verschillende sluitingstijden voor de horeca. Wanneer een horecagelegenheid, naar de wens van haar bezoekers, te vroeg de deuren sluit, kan het gebeuren dat groepen bezoekers tegelijkertijd naar buiten komen.

Bijvoorbeeld om naar een andere horecagelegenheid te gaan die nog wel open is. Dit verstoort de openbare orde en geeft extra overlast voor omwonenden.

Het bovenmatig gebruik van alcohol geeft schade voor de gezondheid van jong en oud.

2. Overwegingen

De burgemeester heeft een eigenstandige bevoegdheid als het gaat om de sluitingstijden van de horeca en wij willen daarvoor graag een kader meegeven.

Wij vinden het belangrijk dat overlast voor omwonenden als gevolg van de sluiting van een horecagelegenheid zoveel als mogelijk wordt beperkt. De politie adviseert om de sluitingstijden van de horeca te harmoniseren en de sluitingstijden te verruimen naar 05.00 uur waardoor de horecabezoekers gespreid en gedoseerd de gelegenheid verlaten. Wij kunnen ons vinden in dit advies. Een ruimere sluitingstijd kan daarnaast voorkomen dat jongeren eigen informele en ongecontroleerde drinkgelegenheden organiseren wat alcoholmisbruik in de hand kan werken. Dit blijkt ook uit ervaringen in andere gemeenten. Dit maakt dat wij tegelijkertijd in willen zetten op alcoholmatigingsbeleid.

3. Ambitie

De horecasluitingstijden worden geharmoniseerd voor alle kernen van de gemeente Krimpenerwaard. Het politie-advies wordt hierin gevolgd: voor alle dagen geldt dat tot 01.00 uur nieuwe bezoekers naar binnen kunnen. De sluitingstijd wordt bepaald op uiterlijk 05.00 uur. Daarnaast zetten wij in op alcoholmatigingsbeleid.

11. Evenementen op zondag

1. Ontwikkelingen

Evenementen en festivals zijn niet meer weg te denken in onze gemeente. Deze evenementen worden vaak georganiseerd door verenigingen en vrijwilligers en dragen bij aan de lokale economie, de levendigheid en de sociale cohesie binnen onze gemeente. Maar evenementen vragen wel iets extra's van omwonenden. Daarnaast is de zondagsrust voor veel van onze inwoners een belangrijke kwaliteit. Het organiseren of toestaan van evenementen van zaterdag op zondag of specifiek op zondag kan daarmee op gespannen voet staan.

2. Overwegingen

Wij zien het sociaal en economische belang van evenementen en willen onze gemeente vitaal en aantrekkelijk houden. Van de gemeente mag worden verwacht dat zij voor wat betreft het toestaan van deze evenementen oog heeft voor de identiteit van onze gemeente waarin de zondagsrust voor veel inwoners een groot goed is.

Als het bevoegde bestuursorgaan voor het verlenen van de evenementenvergunning kan de burgemeester, met inachtneming van de Zondagswet, eisen stellen aan onder andere de sluitingstijd van een evenement.

3. Ambitie

Voor alle evenementen wordt de sluitingstijd bepaald op uiterlijk 02.00 uur.

Voor evenementen op zondag geldt dat de burgemeester bevoegd is hierover te besluiten, met inachtneming van de nodige omgevings sensitiviteit.

12. Winkeltijden op zondagen (inmiddels gerealiseerd)

1. Ontwikkelingen

Wij zien ook in Krimpenerwaard dat een deel van de inwoners behoefte heeft aan een andere invulling van de zondag. Daarmee is er sprake van een diversiteit van de zondagsinvulling. Toeristen en recreanten verwachten meer en meer dat in toeristische centra de winkels op zondag open zijn. Dit is ook voor onze winkeliers van belang.

2. Overwegingen

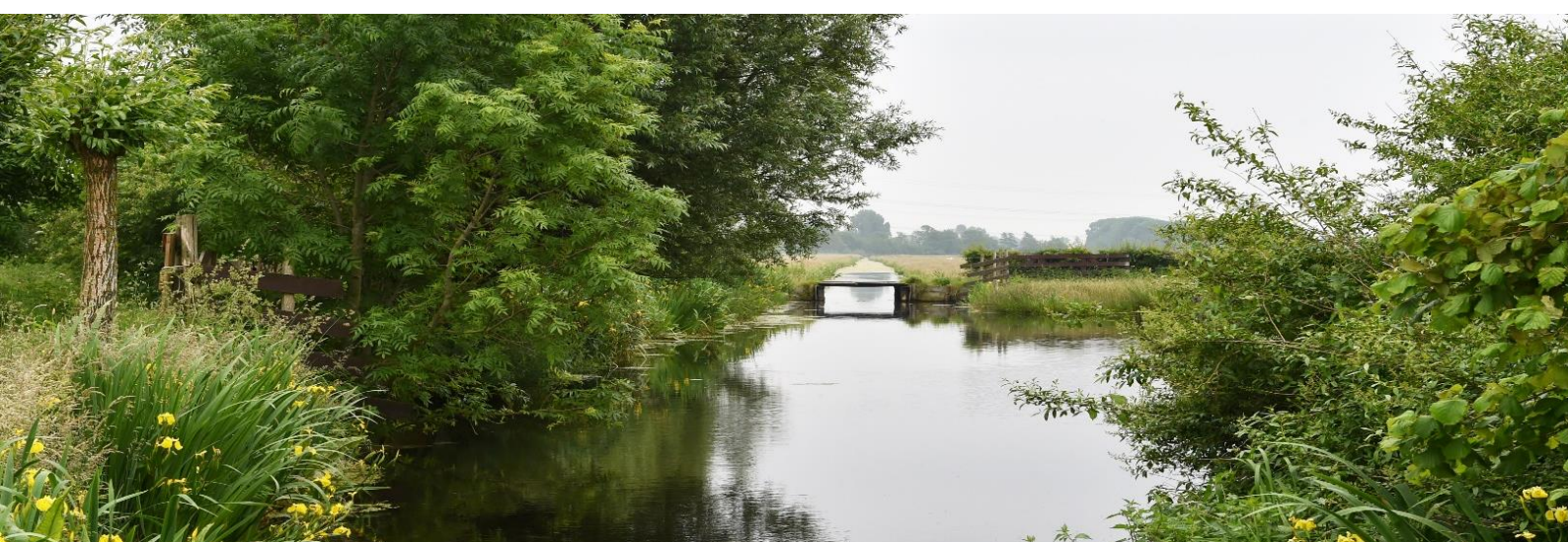
Deze maatschappelijke ontwikkeling is een gegeven. We vinden dat we hier ruimte aan moeten bieden en respecteren tegelijkertijd de identiteit van de kernen.

- Wij constateren dat in omliggende gemeenten de supermarkten open zijn op zondag, waardoor onze eigen supermarktondernemers nadeel ondervinden. Wij willen onze supermarktondernemers gelijke kansen bieden;
- Met een openingstijd vanaf 13:00 uur wordt rekening gehouden met de kerkgang;
- Daarnaast willen wij aantrekkelijk zijn voor toeristen en recreanten. Vanuit de wens om aantrekkelijk te zijn voor het toerisme en recreatie willen wij de centra van Schoonhoven en Haastrecht kansen /gelegenheid bieden om in de veranderende wens tot zondagsinvulling te voorzien.

3. Ambitie

Supermarkten kunnen Krimpenerwaard-breed op zondag open tussen 13.00 en 17.00 uur. Dit is een vrije keuze van de ondernemer.

Uitsluitend in de toeristische centra van Schoonhoven en Haastrecht worden maximaal 18 koopzondagen per jaar (tussen 13.00 en 17.00 uur) voor alle winkeliers toegestaan, dit te bepalen door de winkeliersverenigingen.



13. Opvang statushouders en asielzoekers

1. Ontwikkelingen

In 2015 werd Nederland geconfronteerd met een verhoogde asielinstroom. Deze was zo hoog dat landelijke en lokale overheden besloten samen op te trekken en nieuwe afspraken te maken. De kans bestaat dat er een nieuwe asielstroom komt.

2. Overwegingen

Als gemeente Krimpenerwaard staan wij klaar voor mensen in nood. Wij nemen onze verantwoordelijkheid in de opvang van asielzoekers en statushouders. Wij vinden het belangrijk dat asielzoekers en statushouders die hier gehuisvest worden succesvol integreren in onze gemeenschap.

3. Ambitie

Wij zetten in op een passende opvang van asielzoekers en statushouders in onze gemeente. Dat doen we door:

- Statushouders: het project integratie statushouders structureel voortzetten;
- Crisisnoodopvang voor asielzoekers: op één locatie crisisnoodopvang aanbieden voor een korte periode (gemiddeld 3 tot 4 weken), indien de noodzaak er daartoe is;
- Opvang asielzoekers: meewerken aan kleinschalige noodopvang met een maximum van 100 asielzoekers voor de duur van maximaal 2 jaar en het nadrukkelijke verzoek hierbij richting het COA dat de mensen die in onze gemeente geplaatst worden ook in onze gemeente gehuisvest worden als men een verblijfsstatus krijgt. Hierbij maken wij de kanttekening dat het aantal statushouders wordt gemaximeerd op het aantal waartoe de gemeente wettelijk is verplicht.

14. Culturele vorming

1. Ontwikkelingen

Toen het kabinet van Winston Churchill, Brits premier tijdens de Tweede Wereldoorlog, voorstelde om extra geld vrij te maken voor de oorlog door te bezuinigen op kunst en cultuur, zei Churchill: *'Maar waar vechten we dan nog voor'?*

Kunst en cultuur, monumenten en erfgoed dragen bij aan onze identiteit.

Maatschappelijke vraagstukken worden steeds complexer. De aanpak hiervan vraagt in toenemende mate om samenwerking, creativiteit en innovatie.

2. Overwegingen

Onder culturele vorming verstaan wij zowel het stimuleren van de eigen expressie en muzikale vorming als het kennismaken met culturele en kunstzinnige uitingen en tradities van anderen. Het helpt jongeren bij het ontwikkelen en ontplooiën van de eigen identiteit en het zoeken naar wat hij mooi vindt en waardeert. Het kennismaken met andere, ook niet-westerse, culturen draagt bij aan wederzijds begrip en waardering.

Wij vinden dat iedereen, liefst al op jonge leeftijd, kennis moet kunnen maken met een breed scala aan culturen en kunst.

Een belangrijke rol daarvoor is weggelegd bij het onderwijs, culturele instellingen en musea.

Wij zien een belangrijke meerwaarde in culturele vorming waar het gaat om expressie, individuele identiteitsontwikkeling, het bevorderen van integratie, creativiteit en innovatie.

3. Ambitie

Wij zetten in op meer aandacht voor de culturele vorming van iedereen en vooral van de jeugd.

Kunst- en cultuurbeleid is daarbij van belang. **Voor de zomer 2019 wordt het cultuurbeleid ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Vervolgens wordt de uitvoering voortvarend opgepakt.**

15. Biodiversiteit en dierenwelzijn

1. Ontwikkelingen

De aandacht voor biodiversiteit neemt toe, omdat de biodiversiteit op aarde achteruit gaat. In Nederland zijn sinds 1900 al 614 soorten (flora en fauna) verdwenen. De afname van biodiversiteit doet zich ook voor in Krimpenerwaard.

De mens is mede oorzaak van de afname in soortenrijkdom. Zo tast de mens leefgebieden van soorten aan, door het landschap naar zijn hand te zetten (bijvoorbeeld boskap, aanleg landbouwgebied, wegruiming), door de uitstoot van industrie en mobiliteit en door gebruik van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast reizen soorten met de mens mee en brengen elders inheemse soorten in gevaar. Ook klimaatverandering vormt een rechtstreekse bedreiging voor biodiversiteit.

Naast aandacht voor biodiversiteit, is er ook groeiende aandacht voor dierenwelzijn.

2. Overwegingen

Biodiversiteit:

De wereld kan niet zonder biodiversiteit en Krimpenerwaard neemt daarin verantwoordelijkheid. Soorten en ecosystemen zorgen bijvoorbeeld voor de productie van zuurstof, afbraak van dode dieren en planten, bestuiving van planten (waaronder landbouwgewassen), waterzuivering en het beheersen van plagen. Biodiversiteit betekent voor de mens voedsel, bouw materiaal, brandstof (hout), grondstoffen en medicijnen.

Wij als gemeente kunnen een belangrijke rol spelen, onder meer via ruimtelijke beleid, inrichting openbare ruimte en vanuit de verbinding met veel inwoners en bedrijven.

De gemeente levert al een bijdrage aan biodiversiteit via de proeftuinen Krimpenerwaard en de Gebiedsovereenkomst Veenweiden.

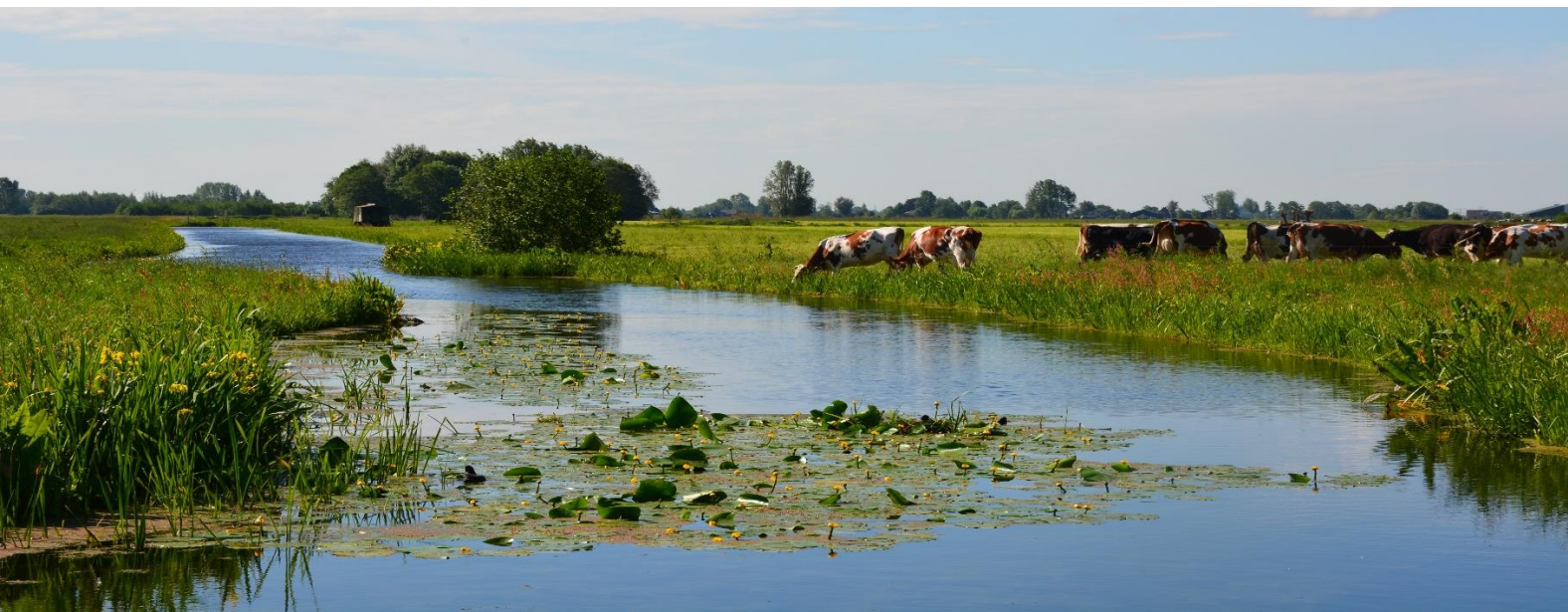
Dierenwelzijn:

Wij nemen onze zorgplicht voor dieren serieus. We zijn alert op misstanden. De gemeente heeft beperkte juridische mogelijkheden om dierenwelzijn af te dwingen.

3. Ambitie

Wij willen een bijdrage leveren aan het behoud, of zelfs verbeteren van de biodiversiteit in Krimpenerwaard. We zoeken hierbij de samenwerking met diverse partijen, zoals de agrariërs en de natuurbeheerders in Krimpenerwaard.

Wij maken ons sterk om het welzijn van de dieren in Krimpenerwaard te bevorderen en actualiseren hiertoe de dierenwelzijnsnota.



16. Tegengaan discriminatie

1. Ontwikkelingen

In Nederland en zo ook in Krimpenerwaard, is de diversiteit van de bevolking in de afgelopen decennia toegenomen en neemt nog steeds toe. Er zijn meer nationaliteiten, geloven, levensovertuigingen, culturen, huidskleuren en er is meer openheid over seksuele voorkeur (LHBT: lesbisch, homo, biseksueel en transgender).

2. Overwegingen

Discriminatie is verboden op grond van artikel 1 van de Grondwet.

Wij zijn tegen elke vorm van discriminatie, of het nu racisme, discriminatie van andersdenkenden, of andersvoelenden betreft. Wij waarderen de hiervoor vermelde diversiteit; iedereen is uniek en iedereen is gelijkwaardig. Wij zien tegelijkertijd dat niet iedereen deze opvatting deelt. Helaas bestaat discriminatie nog steeds in onze maatschappij en ook in Krimpenerwaard.

3. Ambitie

Wij dragen actief uit dat Krimpenerwaard een tolerante gemeente is, waar iedereen erbij hoort, waar iedereen zichzelf mag zijn en waar geen plaats is voor discriminatie!

Een van de acties is het hijsen van de regenboogvlag op het stadhuis in Schoonhoven op Coming Out Day.

17. Veiligheid

1. Ontwikkelingen

Krimpenerwaard is een zeer veilige gemeente. De veiligheidscijfers laten dit al jaren zien. Het aantal wijkagenten daalt.

2. Overwegingen

Het zorgen voor veiligheid is een belangrijke kerntaak van de overheid. Het gaat dan niet alleen om de fysieke veiligheidsthema's zoals bouw- en brandveiligheid, maar bijvoorbeeld ook om sociale veiligheid, digitale veiligheid en verkeersveiligheid. We willen versterkt inzetten op het tegengaan en de bestrijding van illegale handel van drugs.

De burgemeester is in veel gevallen het bevoegde bestuursorgaan als het gaat om de openbare orde en veiligheid. Maar veiligheid is niet alleen een taak van de burgemeester. Wij werken natuurlijk samen met de hulpdiensten (politie, brandweer, geneeskundige dienst) aan een veilige woon- en werkomgeving, maar maken ook afspraken met bedrijven en organisaties zoals de horeca, ODMH, woningcorporaties en scholen. Steeds meer inwoners en ondernemers zijn aangesloten bij Whatsapp-groepen. We willen met elkaar de veiligheid waarborgen. Wij willen inzetten op een lobby om het aantal wijkagenten terug te brengen naar minimaal het aantal van 2017.

Wij hebben aandacht voor de verkeersveiligheid, o.a. voor de N228.

3. Ambitie

Krimpenerwaard is een veilige gemeente. Wij zetten ons in om dat vooral zo te houden.

18. Financiering ambities coalitieakkoord

1. Ontwikkelingen

De gemeente Krimpenerwaard staat er financieel gezond voor. Landelijk is sprake van een gunstige conjunctuur. Dit heeft, vanwege de hogere rijksuitgaven, een positief effect op de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Hoe en in welke mate dit zich vertaalt naar onze gemeente is nog niet bekend. De financiële impact en mogelijkheden als gevolg van het Interbestuurlijk Programma (IBP) zijn voor Krimpenerwaard nog niet helemaal uitgekristalliseerd. Landelijk wordt er ruim 5 miljard aan het gemeentefonds toegevoegd.

2. Overwegingen

Wij kiezen bewust voor een coalitieakkoord op hoofdlijnen. Het is aan het college om de ambities uit dit akkoord te vertalen in concrete acties teneinde de door ons geformuleerde doelstellingen te realiseren en een voorzet te doen voor de financiering ervan. Immers, pas na

concretisering van de acties kunnen deze worden doorgerekend en kan zo nodig worden gekomen tot herverdeling van beschikbare middelen.

Hierbij hanteren we de volgende uitgangspunten (indien budget niet toereikend is):

- Leges worden in principe kostendekkend, tenzij de kosten aanzienlijk hoger zijn dan bij vergelijkbare gemeenten;
- Het college van b&w wordt gevraagd een herijking te maken van de investeringslijst in relatie tot onze ambities;
- De opbrengst van de verkoop van aandelen Eneco wordt deels ingezet voor duurzaamheid;
- OZB maximaal inflatiecorrectie.

3. Ambitie

De realisatie van de geformuleerde ambities staat voorop. Wij willen zoveel als mogelijk oud beleid inwisselen voor nieuw beleid. Wij blijven kritisch kijken naar de uitgaven van de gemeente, want wij willen een financieel gezonde gemeente blijven.

19. Portefeuilleverdeling

Burgemeester
Roel Cazemier



- Openbare Orde en Veiligheid
- P&O en Communicatie
- Handhaving
- Integriteit
- ~~Verhouding overheid en samenleving,~~
- ~~inclusief burgerparticipatie~~
- Dierenwelzijn

Wethouder
Lavinja Sleuwenhoek
(VGBK)



- Sociaal Domein: WMO - Jeugd
- ~~Samenleving~~ Welzijn
- Onderwijsbeleid
- Sport

Wethouder
Leon de Wit
(VGBK)



- Ruimtelijke Ordening
- Omgevingsvisie
- Monumentenzorg – Erfgoed
- Volkshuisvesting
- Projecten: Galgoord

Wethouder
Ria Boere
(VVD)



- Financiën
- Openbare werken incl. beheer openbare ruimte en gebouwen
- Deltaprogramma (water en waterveiligheid)
- Onderwijshuisvesting
- ~~Strategische visie~~ - Projecten: Panorama Krimpenerwaard, Oeververbinding MIRT

Wethouder
Janette Hofman-
Verwoert
(Lokaal Op1)



- Samenlevingsparticipatie
- Project Maatschappelijke voorzieningen
- Subsidies
- Samenlevingsvisie/kernvisie (onderdeel van de omgevingsvisie)
- Dienstverlening
- Streekarchief

Wethouder
Jan Vente
(ChristenUnie)



- Sociaal Domein: Participatiewet - Sociale zaken
- Economie
- Recreatie en Toerisme
- Projecten: Gebiedsovereenkomst, bodemdaling, adaptieve landbouw, Schoonhoven Noord

Wethouder
Bert Bening (D66)



- Duurzaamheid en energietransitie
- Milieu en Afval
- Verkeer en vervoer
- Cultuur
- ~~Dienstverlening en~~ ICT

20. Ondertekening



Douwe-Jan Elzinga
Formateur

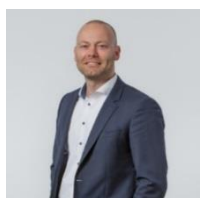
Gemeente Krimpenerwaard,
Schoonhoven, 17 Januari 2019



Willem Schoof
VGBK



Pascal van der Hek
VGBK



Pascal Zuiderwijk
VVD



Marco Oudshoorn
VVD



Janette Hofman-
Verwoert Lokaal Op1



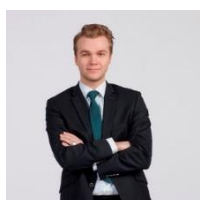
Geke Smit- Raggers
Lokaal Op1



Ton van Dorp
ChristenUnie



Elisabeth van Zijl
ChristenUnie



Jeffrey van de
Lagemaat D66