

Nr.:

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 7 juli 2015

Onderwerp : Raadsvoorstel instellen rekenkamercommissie en vaststellen 'Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Krimpenerwaard 2015'

Datum : 23 mei 2015

Inleiding

Zoals bekend moet iedere gemeente sinds 1 januari 2006 een rekenkamer of rekenkamercommissie hebben. Een rekenkamer(commissie) doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid van het bestuur van een gemeente. Met het 'bestuur' worden zowel de gemeenteraad als het college bedoeld. De raad stelt de rekenkamer(commissie) in en benoemt de leden.

Rekenkamer K5 en de Arhi

Op 1 januari jl. is de nieuwe gemeente Krimpenerwaard ontstaan. In art. 41, eerste en tweede lid van de Wet algemene regels herindeling (Arhi) staat dat gemeenschappelijke regelingen vervallen op de datum van herindeling. Concreet betekent dit dat de rekenkamer K5 sinds 1 januari jl. meer bestaat. De benoeming van de leden van de rekenkamer is derhalve van rechtswege komen te vervallen. Hetzelfde gaat op voor wat betreft de leden van de raadscommissie voor de rekenkamer K5. Aangezien het een wettelijke verplichting is om een gemeentelijke rekenkamer(commissie) te hebben is het zaak om op korte termijn een nieuwe rekenkamer (commissie) te realiseren.

Werkgroep

Op 21 januari jl. heeft het presidium ingestemd met de 'Startnotitie Rekenkamer(funcie) Krimpenerwaard' en het voorstel om de realisatie van een nieuwe rekenkamer(commissie) op korte termijn op de agenda van de gemeenteraad te zetten. Op 2 maart jl. heeft het presidium ingestemd met het verzoek van de griffie tot het instellen van een werkgroep van raads- en/of commissieleden om zo snel mogelijk te kunnen onderzoeken welke invulling het meest geschikt is voor de Krimpenerwaard.

Op voordracht van de fracties hebben mw. N.E. van Zijl-Vuijk, dhr. F.J.J. Mone, dhr. A. Bening, dr. J. Simons en dhr. J. Verburg (voorzitter) zitting genomen in deze 'Werkgroep 'Rekenkamer(funcie) Krimpenwaard'. Namens de griffie heeft raadsadviseur mw. M. Metz de werkgroep inhoudelijk ondersteund.

De werkgroep is op 26 maart en en 26 april jl. bij elkaar geweest. De twee belangrijkste bespreekpunten waren:

- kiezen we voor een eigenstandige rekenkamer(commissie) of sluiten we aan bij een bestaande rekenkamer(commissie) en
- kiezen we voor een rekenkamer of een rekenkamercommissie?

Aan de hand van alle onderliggende stukken en ervaringen met de voormalige rekenkamer is na een grondige afweging van alle voor- en nadelen een weloverwogen keuze gemaakt voor a. een eigenstandige invulling en b. een rekenkamercommissie.

De reden hiervoor is tweeledig:

- 1^e. Een gemeente van deze omvang verdient een eigenstandige rekenkamer(commissie).

Achterliggende motivatie is dat samenwerking leidt tot een grotere afstand – en dus minder aansluiting – tussen de gemeenteraad en de rekenkamercommissie. Verder is er het risico dat samenwerking leidt tot een meer

instrumentele benadering van rekenkameronderzoek, los van de politiekmaatschappelijke context die het verdient. Specifieke onderwerpen of omstandigheden van onze eigen, nieuwe, gemeente komen in een onderzoek minder sterk of minder vaak aan bod. Aansluiting bij een bestaande rekenkamer(functie) betekent vaak ook betrokkenheid bij bestaande wrijving tussen de reeds deelnemende gemeenten en daar is de gemeente Krimpenerwaard niet bij gebaat.

2^e. Het verschil tussen een rekenkamer en rekenkamercommissie is dat de regels voor de eerste omschreven staan in de Gemeentewet en dat is makkelijk. Daartegenover geeft de Gemeentewet de raad de mogelijkheid een rekenkamercommissie naar eigen inzicht in te richten op basis van een gemeentelijke verordening. Een rekenkamercommissie biedt de gemeenteraad derhalve meer vrijheid om het instrument vorm te geven. Dit is ook de reden dat een meerderheid van de gemeenten in ons land voor deze vorm hebben gekozen.

De ervaringen met de rekenkamer K5 hebben ons geleerd dat raadsleden veel waarde hechten aan de mogelijkheid om zelf invulling te geven aan de gekozen vorm en dat is goed mogelijk bij een rekenkamercommissie. Deze betrokkenheid wordt nog verder vergroot door het instellen van een adviesgroep als aanspreekpunt voor de rekenkamercommissie. Deze bestaat uit vier leden vanuit de raadscommissies en/of de gemeenteraad (twee van de oppositie en twee van de coalitie). De adviesgroep treedt op als 'ontvanger' van de rekenkamercommissie onderzoeken en onderhoudt ook de overige contacten met de rekenkamercommissie. Verder adviseert zij de raad over de onderzoeken van de rekenkamercommissie en onderhoudt de contacten van de raad met laatstgenoemde. De adviesgroep heeft een eigen, vaste adviseur/secretaris vanuit de raadsgriffie.

Het feit dat de benoemingsperiode een keuze van de raad is in plaats van de wettelijke termijn van 6 jaar wordt eveneens als pluspunt gezien.

Bemensing en ondersteuning rekenkamercommissie

Om de voorliggende taken goed te kunnen vervullen bestaat de rekenkamercommissie uit drie leden: een voorzitter en twee leden. Dit is een gebruikelijk aantal bij vergelijkbare gemeenten in den lande. De rekenkamercommissie heeft recht op een eigen eigen secretaris/onderzoeker gedurende acht uur per week. De secretaris/onderzoeker wordt direct aangestuurd door de voorzitter van de rekenkamercommissie. Hij/zij zal worden toegevoegd aan de griffie en valt rechtspositioneel onder de griffier.

Budget

De rekenkamercommissie beschikt over een budget van € 75.000 per jaar. Dit is nagenoeg gelijk aan het budget voor de rekenkamer K5. Ten laste van dit budget komen o.a. de kosten van de vaste maandelijkse vergoedingen aan de voorzitter en de leden van de rekenkamercommissie, de leden van de adviesgroep, de secretaris/onderzoeker en de eventuele kosten van externe deskundigen en onderzoeksmedewerkers. De rekenkamercommissie verantwoordt de baten en lasten van het vorig begrotingsjaar in het jaarverslag aan de raad, als bedoeld in artikel 185, derde lid van de Gemeentewet.

Voorgesteld besluit

Gelet op al het vorenstaande stelt de 'Werkgroep Rekenkamer(functie) Krimpenwaard' voor in stemmen met het volgende:

1^e. het instellen van een eigenstandige rekenkamercommissie;

2^e. het vaststellen van de 'Verordening op de rekenkamercommissie Krimpenerwaard 2015'.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het raadsvoorstel van de 'Werkgroep rekenkamer(functie) Krimpenerwaard'

Besluit:

In te stemmen met

- 1e. het instellen van een eigenstandige rekenkamercommissie;
- 2e. het vaststellen van de 'Verordening op de rekenkamercommissie Krimpenerwaard 2015'.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van Krimpenerwaard d.d. 7 juli 2015.

de griffier

de voorzitter

drs. K.E. Driehuijs

mr. T.P.J. Bruinsma