

Raadsvergadering :

Onderwerp : RV: Beleidsplan Regionale Brandweer Hollands Midden

Datum : 7 juli 2015

Aanleiding

Op 28 april jl. heeft de heer H. Zuidijk, plv. regionaal commandant Brandweer Hollands Midden, een presentatie gegeven tijdens de thema-avond Veiligheid, over de werkwijze, prestaties en kwaliteit van de brandweezorg in de gemeente Krimpenerwaard. Naast het informatieve deel had de presentatie tot doel, conform artikel 3a Wet veiligheidsregio, input op te halen voor het meerjarenbeleidsplan 2016-2019 Brandweer Hollands Midden.

Inleiding

De Brandweer Hollands Midden is op 1 januari 2011 van start gegaan. Op basis van het organisatieplan zijn de brandweerkorpsen van 24 gemeenten en het bureau van de toenmalige regionale brandweer 'as-is' geïntegreerd binnen de nieuwe Brandweer Hollands Midden. Per 1 januari 2014 is ook het brandweerkorps van de gemeente Katwijk onderdeel van de Brandweer Hollands Midden en daarmee levert de Brandweer Hollands Midden de brandweezorg in alle gemeenten binnen de Veiligheidsregio Hollands Midden. Inmiddels is de reorganisatie gestabiliseerd en heeft de Brandweer Hollands Midden aandacht voor doorontwikkeling. Deze doorontwikkeling is op een aantal punten gewenst en noodzakelijk. Niet alleen vanuit financieel oogpunt (Cebeon-norm¹), maar ook vanuit de noodzakelijke versterking van de samenhang binnen de interne werkprocessen.

Prestaties

Dankzij vele inspanningen heeft de brandweer, ondanks de opbouw van de nieuwe organisatie haar taken onverstoord kunnen blijven uitvoeren. Voor de primaire processen, Risicobeheersing en Incidentbestrijding, zijn operationele prestatie-indicatoren opgesteld, waarover per kwartaal wordt gerapporteerd aan het College van Burgemeester en Wethouders. Belangrijkste constatering is dat het aantal vrijwilligers redelijk constant is gebleven (de Brandweer Hollands Midden voert een actief vrijwilligersbeleid), dat er sprake is van adequate brandveiligheidsadvisering- en toezicht (op basis van procesafspraken met gemeenten) en dat de opkomsttijden op een goed niveau zijn (in 82% is de brandweer ter plaatse binnen 9 minuten na begin 112-telefoongesprek op de meldkamer). Belangrijk hierbij is te vermelden dat de Brandweer Hollands Midden werkt met operationele grenzen en een regionaal dekkingsplan, waarmee de snelste brandweezorg kan worden geleverd voor de burger in nood.

Op dit moment worden de operationele prestatie-indicatoren geëvalueerd, waarbij met name gekeken wordt naar de bestuurlijke informatiebehoefte. Eind dit jaar zal hierover meer bekend zijn.

¹ In de programmabegroting van de VRHM wordt Cebeon² genoemd. Cebeon staat voor Centrum Beleidsadviserend Onderzoek. In opdracht van de ministeries BZK en Financiën voert Cebeon onderzoeken uit in het kader van het periodiek onderhoud van het gemeentefonds. Aanleiding was de geconstateerde scheefgroei tussen de feitelijke nettolasten van gemeenten en de verdeling van de middelen in het gemeentefonds. Dit heeft bij de start van de regionale brandweer geleid tot een Cebeon-taakstelling. Uitgangspunt waren de kosten voor de brandweezorg in 2009, waarbij werd geconstateerd dat deze kosten 16,6% boven Cebeon-niveau lagen. Dit traject bestaat uit drie fasen, conform de bestuurlijk vastgestelde routekaart Cebeon. Fase 1 was de periode van 2010-2012. In deze periode is 5% taakstelling door efficiënte inrichtingskeuzen gerealiseerd. Fase 2 is 2013-2015 betreft eveneens een taakstelling van 5%, te realiseren door interne structurele efficiencywinst. Fase 3 is 2016-2018 betreft de overige 6,6%. In deze periode is de ambitie de kosten voor brandweezorg op Cebeonniveau te brengen.

Bekostiging en financiën

Bij het besluit over de regionalisering van de brandweer heeft het bestuur bepaald dat de gemeentelijke kosten voor de brandweezorg in Hollands Midden op termijn dienen te dalen tot het Cebeon-niveau. Het bestuur heeft in 2013 bepaald dat het Cebeon-niveau uiterlijk in 2018 bereikt dient te zijn (routekaart Cebeon) en dat in 2014 een besluit wordt genomen over de invulling hiervan.

Sinds de start van de Brandweer Hollands Midden is door een veelvoud aan efficiëncymaatregelen reeds 12,6% (€ 4,4 miljoen) bezuinigd (tot en met begrotingsjaar 2015). Dit heeft geresulteerd in een lagere bijdrage voor veel gemeenten (afhankelijk van de financiële startpositie ten opzicht van de Cebeon-norm). Gemeenten die onder de Cebeon-norm zaten, hebben daarentegen moeten "bijbetalen" tot aan deze norm. Voor de periode tussen 2016 en uiterlijk 2018 heeft de Brandweer Hollands Midden nog een bezuinigingsopgave van 4% (€ 1,8 miljoen) om de Cebeon-norm te realiseren.

Programma Meer-Anders-Minder (MAM)

Om te kunnen voldoen aan de resterende opgave is het programma Meer-Anders-Minder opgezet. Het Algemeen Bestuur VRHM heeft op 13 november 2014 de Kadernota bezuinigingsprogramma Meer-Anders-Minder (MAM) vastgesteld. Het gaat hierbij om een maatregelenpakket waarmee enerzijds invulling gegeven kan worden aan de bezuinigingsdoelstellingen en anderzijds negatieve effecten op het brandweezorgniveau zoveel als mogelijk worden beperkt.

Het maatregelenpakket omvat de volgende maatregelen om de Cebeon-norm per uiterlijk 2018 te bereiken (voor nadere toelichting: zie Kadernota bezuinigingsprogramma Meer-Anders-Minder (MAM)):

1. Heroverwegen formatie- en functieplan
 - een vermindering van het aantal leidinggevenden (incl. directeuren) binnen de kantoororganisatie.
 - een vermindering van het aantal leidinggevenden binnen de repressieve organisatie (samenvoegen OvD-gebieden).
 - een vermindering van de formatieruimte binnen de kantoor- en beroepsorganisatie.
2. Herijken materieel- en personeelssterkte op basis van brandrisicoprofiel
 - uifaseren van personeel-materieelwagens en vijf 2e tankautospuiten (inclusief centralisatie zeven reserve tankautospuiten).
 - uifaseren van vijf hulpverleningsvoertuigen.
 - uitbreiding van de taak Brandweer First Responders.
 - uitbreiding Operationele Ondersteunende Voertuigen.
 - invoering strategische voorraad t.b.v. extreme weersomstandigheden.
 - invoering specialisme rietenkap-brandbestrijding / werken op hoogte.
 - sluiten van de kazernes Leiderdorp en Oegstgeest als gevolg van de nieuwbouw kazerne Leiden Noord.
 - harmonisatie van de adembescherming.
3. Herijken takenpakket Risicobeheersing
4. Herijken werkprocessen vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven
5. Voorstellen voor uitruk op maat

Voor de kazernes in de gemeente Krimpenerwaard betekent dit dat de regionale reserve tankautospuit in Schoonhoven (niet de 1e tankautospuit) en het hulpverleningsvoertuig in Stolwijk komen te vervallen. Voor oefenen en vervanging wegens onderhoud beschikt de brandweer over zeven reserve tankautospuiten. Deze staan nu nog gestationeerd in o.a. Schoonhoven. Deze voertuigen worden centraal gepositioneerd op de steunpuntlocaties van de facilitaire dienst en het regionaal oefencentrum en behoren daarmee niet meer tot de reguliere basissterkte van de desbetreffende kazerne.

Het hulpverleningsvoertuig beschikt over specifieke materialen ten behoeve van de hulpverleningstaken van de brandweer en wordt ingezet bij bijvoorbeeld zwaardere of grotere (water)ongevallen (auto's/vrachtwagen). Het concept van het hulpverleningsvoertuig is door de verbeterde uitrusting van de tankautospuit (o.a. redgereedschap) deels achterhaald. Daarnaast is de opkomsttijd van een hulpverleningsvoertuig niet vaak zodanig kritisch dat die invloed heeft op hulpverlening of schadebeperking. Op basis van het bovenstaande, de beperkte hoeveelheid inzetten van de hulpverleningsvoertuigen, het dekkingsplan en het brandrisicoprofiel wordt het aantal hulpverleningsvoertuigen met vijf verminderd (van elf naar zes).

Op welke kazernes het nieuwe specialisme rietenkapbrandbestrijding/werken op hoogte wordt ondergebracht wordt op dit moment onderzocht.

De nadere uitwerking, planning en realisering van bovenstaande voorstellen wordt nader uitgewerkt in het eerste meerjarenbeleidsplan van Brandweer Hollands Midden. Dit beleidsplan wordt eind 2015 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

Meerjarenbeleidsplan 2016-2019

Op basis van de Kadernota bezuinigingsprogramma Meer-Anders-Minder (MAM) worden op dit moment vier programma's opgesteld die de basis gaan vormen van het nieuwe Meerjarenbeleidsplan:

1. Programma 'Herijking van het proces risicobeheersing'.
Ontwikkel en implementeer binnen het taakveld risicobeheersing een samenhangend en toekomstgericht dienstenpakket dat aansluit bij de veranderde risico's in de maatschappij, waarbij risicogerichtheid en preventie de leidende principes zijn.
2. Programma 'Herijken van het proces incidentbestrijding'.
Herijk en implementeer een adequate, parate incidentbestrijdingsorganisatie, met vakbekwame mensen en bedrijfszekere middelen, op de plekken waar het er toe doet (op basis van een gedegen risicobeoordeling).
3. Programma 'Herijking van het proces vakbekwaamheid'.
Ontwikkel en implementeer een vernieuwd vakbekwaamheidsprogramma, met gebruik van moderne leeromgevingen, waarbij het reeds bereikte vakbekwaamheidsniveau van de medewerkers bepalend is voor hun verdere kwalitatieve ontwikkeling.
4. Programma 'Herijking organisatie- en formatieplan'.
Stem de organisatie en formatie af op bovenstaande doelstellingen, zodat op effectieve en efficiënte wijze, en binnen de opgedragen financiële kaders, hieraan uitvoering gegeven kan worden.

Ter voorbereiding op het opstellen van het meerjarenbeleidsplan 2016-2019 worden alle gemeentebesturen gevraagd input te leveren. Hiermee geeft de Brandweer Hollands Midden ook invulling aan artikel 3a Wet veiligheidsregio: "De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente betreffende de brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweezorg nastreeft."

Voorgesteld besluit

Instemmen met de zojuist gepresenteerde doelen, betreffende de brandveiligheid, de werkwijze en kwaliteit van de brandweezorg, te weten:

1. Programma 'Herijking van het proces risicobeheersing'.
Ontwikkel en implementeer binnen het taakveld risicobeheersing een samenhangend en toekomstgericht dienstenpakket dat aansluit bij de veranderde risico's in de maatschappij, waarbij risicogerichtheid en preventie de leidende principes zijn.
2. Programma 'Herijken van het proces incidentbestrijding'.
Herijk en implementeer een adequate, parate incidentbestrijdingsorganisatie, met vakbekwame mensen en bedrijfszekere middelen, op de plekken waar het er toe doet (op basis van een gedegen risicobeoordeling).
3. Programma 'Herijking van het proces vakbekwaamheid'.
Ontwikkel en implementeer een vernieuwd vakbekwaamheidsprogramma, met gebruik van moderne leeromgevingen, waarbij het reeds bereikte vakbekwaamheidsniveau van de medewerkers bepalend is voor hun verdere kwalitatieve ontwikkeling.
4. Programma 'Herijking organisatie- en formatieplan'.
Stem de organisatie en formatie af op bovenstaande doelstellingen, zodat op effectieve en efficiënte wijze, en binnen de opgedragen financiële kaders, hieraan uitvoering gegeven kan worden.

Aanleiding en probleemstelling

Conform artikel 3a Wet veiligheidsregio wordt de gemeenteraad gevraagd ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente betreffende de brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweezorg nastreeft vast te stellen.

Eerdere besluitvorming raad

NVT

Alternatieven

NVT

Extern overleg

NVT

Financiële en juridische consequenties

Het voorgestelde moet leiden tot de realisatie van de bezuinigingsopgave om de Cebeon-norm te realiseren.

Participatie en communicatie

NVT

Eventuele bijlagen en links naar websites

NVT

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden

NVT

Voorstel

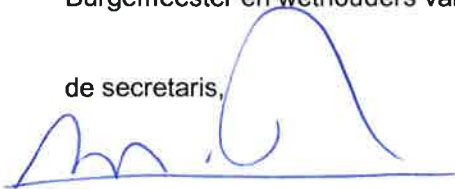
Instemmen met de zojuist gepresenteerde doelen, betreffende de brandveiligheid, de werkwijze en kwaliteit van de brandweezorg voor de periode 2016-2019 en de Brandweer Hollands Midden informeren over dit besluit.

Vervolgtraject en uitvoering

De Brandweer Hollands Midden informeren over het genomen besluit.

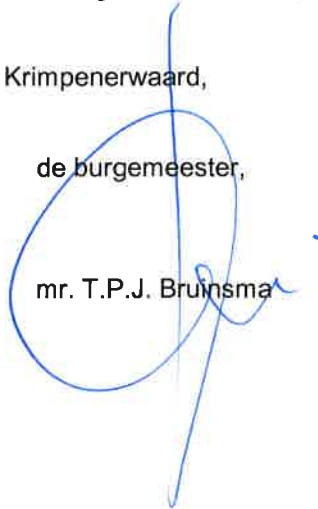
Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,



mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,



mr. T.P.J. Bruinsma