

Raadsvergadering: 9 januari 2024

Onderwerp: Wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening Krimpenerwaard 2018

Datum: 14 november 2023

Korte samenvatting

De raad wordt voorgesteld om de wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vast te stellen. De APV is nu aangepast naar alle veranderingen van de meest recent gepubliceerde modelverordening (2022) en heeft ook alle aanpassingen die nodig zijn voor de inwerkingtreding van de omgevingswet. Om de wijzigingen zo breed mogelijk door te voeren zijn ook alle afdelingen benaderd over op- en/of aanmerkingen. Deze aanvullingen zijn allen zorgvuldig doorgekeken en wanneer mogelijk in de wijzigingen meegenomen.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

1. De wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Krimpenerwaard vast te stellen.

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt jaarlijks geactualiseerd in verband met wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie en praktijkervaringen. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) doet jaarlijks een herziening van de model-APV. De wijzigingen uit de meest recente model verordening (zomer 2022) zijn meegenomen in het document. Ook zijn de reeds goedgekeurde wijzigingen in relatie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in dit document.

Intern is met de verschillende afdelingen overleg gevoerd om de wijzigingen die worden voorgesteld door de VNG aan te passen aan de lokale behoeften. Ook krijgen de verschillende afdelingen zelf signalen vanuit buiten, of vanuit partners waarmee wordt samengewerkt zoals de politie. Sommige van deze signalen zijn na uitvoerig overleg opgenomen als wijziging in de geactualiseerde APV. Ook is bij dit voorstel een schema gevoegd waarin de tekst van de gewijzigde artikelen onder elkaar is opgenomen, naast de huidige tekst van die artikelen (de zogenoemde was-wordt-tabel).

Beoogd resultaat

Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Krimpenerwaard 2018, om aansluiting te houden bij de praktijk van dit moment.

Argumenten

1.1 Het voorstel voldoet aan de actuele ontwikkelingen op het gebied van bestuurlijke handhaving

De maatschappij verandert en dit brengt steeds meer complexe en ingrijpende problematiek met zich mee, waarbij bestuurlijke handhaving een steeds belangrijkere plaats gaat innemen. Het is een manier van handhaven die volop in ontwikkeling is en dat ook continu moet blijven om deze veranderingen bij te houden. Omdat de APV een basis vormt voor bestuurlijke handhaving betekent dit dat het belangrijk is om de APV steeds verder aan te scherpen. Hierdoor is een daadkrachtige handhaving mogelijk. Soms gaat het om een tekstuele wijziging, maar ook zijn bij deze aanpassing wijzigingen en toevoegingen gedaan.

1.2 Het voorstel brengt de APV Krimpenerwaard meer in één lijn met andere gemeenten

De veranderingen die in deze versie van de APV zijn doorgevoerd zijn in lijn met de meest recente modelverordening vanuit de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Dit is een richtlijn die ook wordt aangehouden door gemeenten in de buurt, om de APV uniform te houden met andere gemeenten zijn deze



veranderingen nu ook van belang. De landelijke richtlijnen zijn hiervoor gebruikt als basis, maar ook de lokale belangen en bruikbaarheid zijn hier op toegepast waardoor deze verordening trouw blijft aan het lokale karakter van de gemeente.

1.3 De wijzigingen in de APV worden gesteund door alle afdelingen

Een belangrijk onderdeel van het proces om tot deze wijzigingen te komen was het ophalen van feedback uit alle afdelingen. Los zijn medewerkers gevraagd om terugkoppeling te geven en ook is dit een tweede keer gedaan door de teammanagers te benaderen met dezelfde vraag. Hieruit is gelukkig een hoop informatie gekomen. Het feit dat hier ook veel en uitgebreid op werd gereageerd laat ook zien dat het belang van deze wijzigingen duidelijk is bij de afdelingen en dat hier graag in wordt meegedacht.

1.4 Het voorstel voldoet aan recente landelijke en lokale ontwikkelingen

Naast de maatschappij ontwikkelt ook de landelijke wet- en regelgeving zich snel. Een voorbeeld hiervoor is het artikel over lachgas (Artikel 2:48a Lachgasverbod), deze is overbodig geworden door de opname in de Opiumwet en kan hierdoor worden geschrapt uit de APV. Zo zijn er nog andere artikelen die op eenzelfde manier kunnen worden geschrapt of zijn aangepast. Ook de inwerkingtreding van de omgevingswet heeft nu, en zal ook in de toekomst, grote gevolgen hebben voor de manier waarop de APV wordt vormgegeven. Om daadkrachtig te kunnen optreden indien zich dergelijke problemen in onze gemeente voordoen is het belangrijk om de APV ook op deze punten op orde te hebben.

1.5 Het voorstel voldoet aan de wens voor deregulering en leesbaarheid

Onderaan de streep zorgen deze wijzigingen voor een beter lees- en bruikbare APV. Dit komt doordat tekstuele wijzigingen zijn aangebracht om op punten de tekst beter in lijn te brengen met B1-niveau Nederlands. Ook is door nieuwe wet- en regelgeving een aantal artikelen geschrapt en is hiermee het totaal aantal artikelen afgenomen.

Kanttekeningen en onderbouwing

1.1 Voor de publicatie van de nieuwe model verordening (2027) zullen nog meer wijzigingen zoals deze nodig zijn

De wijzigingen die nu worden voorgesteld zijn voor dit moment voldoende om de APV weer op vlieghoogte te krijgen. Maar omdat de grote nieuwe modelverordening vanuit de VNG, die eigenlijk dit jaar gepubliceerd zou worden, nog lang op zich laat wachten, zal het noodzakelijk zijn om voor die tijd wederom een update zoals deze door te voeren. Dit is van belang omdat we als gemeente moeten voorkomen dat wij bestuurlijk achterop geraken in de snel ontwikkelende maatschappij.

1.2 Meer in lijn met andere gemeenten betekent soms ook aangepaste adviezen

Een voorbeeld hiervoor Artikel 4:3 Melding incidentele festiviteiten dit artikel bleke in de praktijk simpelweg juridisch onjuist geformuleerd te zijn waardoor hiermee problemen zijn ontstaan in het aanvragen. Met name de incidentele festiviteiten in de buitenruimte van een etablissement bleken in de huidige vorm onmogelijk. Om dit recht te trekken is hier, na overleg met de ODMH, een nieuw artikel voor opgemaakt. Dit artikel heeft in beginsel dezelfde strekking, het mogelijk maken van 12 incidentele festiviteiten, maar nu ook met de buitenruimte meegerekend.

Het voorstel is om 6 van de 12 meldingen mogelijk te maken in de buitenruimte (waar dit eerst vrij mogelijk was, dus op papier 12 van de 12 keer zou kunnen zijn maar enkel door de verkeerd opgestelde tekst juridisch niet mogelijk bleek). Door een grens van 6 op te nemen wordt duidelijk gemaakt dat dit aan de ene kant mogelijk is, maar dat ook zo rekening wordt gehouden met de omgeving. Ook zijn de geluidsniveaus in overleg met de ODMH aangepast om dit in eerste instantie realistisch handhaafbaar te maken (oude geluidsniveau was vergelijkbaar met een gesprek, laat staan met muziek), maar ook om de leefbaarheid van de bewoners te waarborgen.

1.5 Niet alle toevoegingen die zijn voorgesteld zijn ook toegepast

Bij het vergaren van de feedback werden ook enkele voorstellen gedaan over toevoegingen in de APV. Een voorbeeld hiervan is het artikel over bijen. Een voorstel was om het artikel, omtrent overlast door het houden van



bijen, wederom op te nemen in de APV. Net zoals alle andere voorstellen is dit artikel, met alle mogelijke gevolgen, zorgvuldig gecontroleerd en is dit besproken met betrokken collega's. De strekking van deze gesprekken bleek in dit geval neer te komen op een negatief advies om dit artikel op te nemen.

Deze keuze is onder andere gemaakt op basis van de nevenschade die dit met zich mee zou brengen. De toevoeging zou voor een bekende casus oplossing bieden, maar zorgen voor een tal aan nieuwe zaken omdat opname in de APV betekent dat dit ook gehandhaafd moet worden. Een aantal andere locaties waar bijenimkers actief zijn zouden als gevolg hiervan ook kans hebben op handhavingsmaatregelen omdat het artikel niet op een enkele uitzondering toegepast kan worden.

Alternatieven

Vermeld hier waarom je niet hebt gekozen voor een andere optie. Zo weet de raad welke andere opties er ook waren.

Financiën

N.v.t.

Juridische zaken

De voorgestelde wijzigingen zijn juridisch gecheckt en worden in de bijgevoegde notitie verder onderbouwd.

Participatie en extern overleg

N.v.t.

Vervolgtraject en uitvoering

Planning: Na vaststelling door de gemeenteraad moeten de wijziging en worden gepubliceerd om in werking te treden.

Doorlooptijd: Ongeveer twee weken na vaststelling.

Bijlagen

1. Notitie Algemene Plaatselijke Verordening Krimpenerwaard 2023
2. Notitie Toelichting wijzigingen "was-wordt lijst" Algemene Plaatselijke Verordening Krimpenerwaard 2023

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

P.J. Bouvy-Koene



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2023 inzake Wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening Krimpenerwaard

Besluit:

- De wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Krimpenerwaard vast te stellen.
- Artikel 4 als volgt te wijzigen: (A24-001)
 - Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteit
 - Lid 6. De equivalente geluidsniveaus LAeq en LCeq veroorzaakt door de inrichting bedragen niet meer dan 55 dB(A) en 70 dB(C), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.
 - Lid 7. Bij incidentele festiviteiten in de buitenruimte bedragen de equivalente geluidsniveaus LAeq en LCeq veroorzaakt door de inrichting niet meer dan 70 dB(A) en 85 dB(C), gemeten op de gevel van geluidgevoelige gebouwen op een hoogte van 1,5 meter.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 januari 2024,

de griffier,

de voorzitter,

dr. M-L van Muijen

Ir. J. Beenakker